

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap
 - Definitieve goedkeuring

Er worden eerste noodzakelijke aanpassingen getroffen a) in het kader van het zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten van de middelen die beschikbaar zijn voor zorg en ondersteuning van personen met een handicap, en in het bijzonder voor het ter beschikking stellen van persoonsvolgende budgetten, b) in het kader van de uitvoering van correctiefase 2 en c) in het kader van het optimaliseren van het door het VAPH gehanteerde instrumentarium.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het beleidsveld Personen met een Handicap kende de voorbije twee regeerperiodes een fundamentele hervorming. Het beleid inzake personen met een handicap werd ingrijpend gewijzigd op basis van het Perspectiefplan 2020 (Jo Vandeurzen, 2010).

In 2016 en 2017 werd gefaseerd het systeem van persoonsvolgende financiering (PVF) voor meerderjarige personen met een handicap ingevoerd. De invoering van PVF betekende het installeren van nieuwe procedures voor het aanvragen van zorg en ondersteuning, het omschakelen van zorgaanbieders die gesubsidieerd worden volgens erkende capaciteit ("plaatsen") naar vergunde zorgaanbieders die middelen genereren vanuit de inzet van persoonsvolgende budgetten, en het hanteren van een kader voor de inzet en verantwoording van de individuele persoonsvolgende budgetten, in cash en in voucher. Ook het systeem registreren en prioriteren van vragen naar (middelen voor) zorg en ondersteuning werd bijgestuurd en er werden aangepaste principes ingevoerd die gehanteerd worden bij het ter beschikking stellen van persoonsvolgende budgetten. Zo worden in bepaalde situaties "automatisch" budgetten ter beschikking gesteld (lees: zonder prioritering en dus zonder wachttijd) en is er verder een centrale, Vlaamse lijst van zorgvragen,

chronologisch geordend op datum van aanvraag in een van drie onderscheiden prioriteitengroepen (3 = minst prioritaire dossiers).

In 2017 werden alle toenmalige meerderjarige gebruikers van zorg in natura, van PAB (Persoonlijke Assistentie Budget) en van PGB (Persoonsgebonden Budget, tijdelijk experimenteel opzet) omgeschakeld naar het nieuwe persoonsvolgende financieringssysteem. De erkende en gesubsidieerde capaciteit binnen de niet rechtstreeks toegankelijke hulp –de middelen van het Flexibel Aanbod Meerderjarigen (FAM)- werd omgezet naar individuele persoonsvolgende budgetten. Hierbij werden de historisch gegroeide verschillen tussen de voorzieningen in het eerste luik van de transitie mee vertaald in de persoonsvolgende budgetten. Om deze verschillen recht te trekken is er een tweede luik aan de transitie: in 2018 werden de individuele persoonsvolgende budgetten een eerste keer gecorrigeerd waarbij de grootste verschillen werden weggewerkt door het toevoegen van extra middelen (correctiefase 1); in de periode 2020-2027 vindt een tweede correctie plaats waarbij een feitelijke herverdeling van de beschikbare middelen wordt doorgevoerd (correctiefase 2).

Een zorgvuldige monitoring van de nieuwe toewijzingen, van de ter beschikking gestelde budgetten en van de vrijkomende middelen op basis van uitstroom (in het bijzonder overlijden) maakt het mogelijk om op periodieke basis (per kwartaal) predicties uit te voeren omtrent het budget dat de komende periode nodig zal zijn om aan de regelgevende verplichtingen te voldoen. Rekening houdend met de meest recente predicties en de prognoses omtrent de budgetten die in 2020 en volgende beschikbaar zullen zijn om persoonsvolgende budgetten ter beschikking te stellen, is een bijsturing van de regelgeving noodzakelijk om aan de regelgevende verplichtingen te kunnen voldoen.

De ervaring die de voorbije 3 jaar werd opgedaan met PVF maakt het mogelijk optimalisaties door te voeren aan de nieuwe processen, procedures en instrumenten. Zo kon de voorbije periode de methode van budgetbepaling aangepast worden met meer verfijnde parameters van zorgzwaarte en meer gedifferentieerde budgetcategorieën die toelaten de budgethoogte van het PVB nog beter af te stemmen op de individuele vraag en zorgzwaarte van de persoon met een handicap.

In dit besluit worden eerste noodzakelijke aanpassingen getroffen a) in het kader van het zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten van de middelen die beschikbaar zijn voor zorg en ondersteuning van personen met een handicap, en in het bijzonder voor het ter beschikking stellen van persoonsvolgende budgetten, b) in het kader van de uitvoering van correctiefase 2 en c) in het kader van het optimaliseren van het door het VAPH gehanteerde instrumentarium.

Verdere aanpassingen worden nog voorbereid en zullen in volgende wijzigingsbesluiten worden opgenomen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap.

De Vlaamse Regering hechtte op 21 februari 2020 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap (VR2020 2102 DOC.MOZAÏEK4-2 BVR)

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen in het advies 67.061/3 , gegeven op 1 april 2020. In deze nota wordt aangegeven op welke wijze gevolg wordt gegeven aan de geformuleerde opmerkingen.

De aanhef van het voorontwerp werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

In artikel 12 dat een artikel 19/1 tot en met 19/4 invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 werd tweemaal artikel 19/3 gebruikt. Dit wordt gecorrigeerd.

Artikel 18 van het voorontwerp van besluit over de inwerkingtreding van het besluit werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.. Artikel 14 dat het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 opheft en artikel 15 tot en met 17 die overgangsbepalingen bevatten worden toegevoegd aan de lijst van artikels die geen retroactieve werking hebben.

In het met artikel 12 van het ontwerpbesluit nieuw ontworpen artikel 19/1 van het besluit van 20 april 2018 wordt de datum 1 april 2020 vervangen door de datum 1 juli 2020. Met correctiefase 2 werden de persoonsvolgende budgetten van cliënten van voorzieningen aangepast met ingang van 1 januari 2020. Dit kan tot gevolg dat de overeenkomsten tussen cliënten en voorzieningen moeten worden aangepast. Dit diende te gebeuren tegen 1 april 2020. Omwille van de maatregelen die werden genomen ter bestrijding van COVID-19 wordt deze termijn verlengd tot 1 juli 2020.

De Raad van State maakte nog een opmerking bij artikel 10 van het voorontwerp en het bij artikel 12 nieuw ontworpen artikel 19/4.

Als een persoon met handicap wordt doorverwezen naar RTH wordt de vergunde zorgaanbieder die op 1 november 2019 ondersteuning bood bijkomend erkend als een dienst rechtstreeks toegankelijke hulp (artikel 10).

De personen met een handicap die worden verwezen naar RTH maar op 1 november 2019 geen band meer hadden met een vergunde zorgaanbieder krijgen een beperkt persoonsvolgend budget (artikel 19/4).

De Raad van State stelt de vraag of de keuze van deze datum geen aanleiding geeft tot ongelijke behandeling. Waarom wordt er niet uitgegaan van 1 januari 2020 startdatum van de tweede correctiefase? Zoals aan de Raad van State werd meegedeeld hing de keuze van de datum van 1 november 2019 samen met de verwachting dat het voorliggend besluit sneller goedgekeurd zou kunnen worden. De Raad van State achtte niet verklaring niet afdoende. Er wordt niettemin voorgesteld om deze datum in beide bepalingen te behouden. De betrokken actoren werden reeds geruime tijd geleden geïnformeerd over deze maatregelen. Als men de datum van 1 november 2019 in artikel 19/4 zou verschuiven naar 31 december 2019 zouden 82 personen met een handicap meer aanspraak kunnen maken op een beperkt persoonsvolgend budget. Het gaat hierbij niet om personen die behoren tot de doelgroep van maatregel met name personen die ervoor hebben gekozen om hun budget op een andere wijze dan bij een vergunde zorgaanbieder in te zetten. Het gaat om personen die in extremis voor het einde van het jaar hun overeenkomst onmiddellijk hebben stop gezet om aanspraak te kunnen maken op een basisondersteuningsbudget.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

A. Met voorliggend besluit worden wijzigingen aangebracht aan bestaande regelgeving betreffende de persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap. Met de aanpassingen worden een of meerdere van volgende finaliteiten beoogd:

- het zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten van de middelen die beschikbaar zijn voor zorg en ondersteuning van personen met een handicap, en in het bijzonder voor het ter beschikking stellen van persoonsvolgende budgetten;
- het uitvoeren van correctiefase 2;
- het optimaliseren van de door het VAPH gehanteerde processen, procedures en instrumenten.

Aanpassingen aan bestaande regelgeving met het oog op het zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten van middelen voor persoonsvolgende budgetten.

Om de beschikbare middelen zo effectief mogelijk in te zetten, beperken we het ter beschikking stellen van (hogere) persoonsvolgende budgetten ikv zeer specifieke “meer-vragen”. In het bijzonder zetten we de uitzonderingsprocedure 7/7 stop en heffen we de regelgeving op die voorziet in het continueren van uitzonderlijk hoge budgetten voor zorg en ondersteuning van personen met een dubbele diagnose verstandelijke handicap en zeer ernstige gedragsproblematiek waarvoor als jongere bovenop de VAPH-middelen extra middelen werden toegevoegd vanuit het budget “voor complexe dossiers Jeugdhulp (IPH dossiers)”.

De maatregel inzake “zorgcontinuïteit” voor jongvolwassenen die als minderjarige gebruik maakten van handicapspecifieke zorg en ondersteuning en die deze ondersteuning ook als meerderjarige nodig hebben, sturen we bij. Hierbij willen we de erg grote budgettaire impact van deze automatische toekenningsgroep beperken zonder het principe zelf in vraag te stellen. We maken het automatisch ter beschikking stellen van een budget ikv zorgcontinuïteit mogelijk vanaf de leeftijd van 21 jaar, en dus niet vanaf de leeftijd van 18 jaar.

De regeling waarbij de budgetten die een vertaling zijn van actieve zorgvragen die in 2016 waren geregistreerd bij het VAPH in eerste instantie voor een jaar worden ter beschikking gesteld en vervolgens na een objectivering van de ondersteuningsnood kunnen worden aangepast, wordt opgeheven.

Aanpassingen aan bestaande regelgeving met het oog op het uitvoeren van correctiefase 2.

Correctiefase 2 (CF2) is een budgetneutrale herverdelings-operatie waarbij de beschikbare middelen voor zorg en ondersteuning die in 2016, dus vòòr de invoering van PVF, via de FAM's werd geboden, m.i.v. de bijkomende middelen uit correctiefase 1, door het verhogen en verlagen van de individuele persoonsvolgende budgetten van de gebruikers worden herverdeeld. Bij deze herverdeling wordt rekening gehouden met de feitelijke zorgzwaarte en geboden ondersteuning (referentie: 2016). In principe zouden deze middelen dus moeten toelaten de eerder geboden ondersteuning te continueren. Voor een aantal vergunde zorgaanbieders en hun gebruikers impliceert het doorvoeren van correctiefase 2 echter een aanzienlijke daling van middelen.

Het doorvoeren van correctiefase 2 heeft dan ook een ingrijpende impact op heel wat individuele gebruikers in het bijzonder voor personen die als gevolg van correctiefase 2 hun PVB verliezen en afgeleid worden naar rechtstreeks toegankelijke hulp (RTH).

We voorzien daarom extra maatregelen voor deze personen.

- de individuele dienstverleningsovereenkomsten van de betrokken gebruikers dienen geactualiseerd te worden tegen uiterlijk 1 april 2020;
- voor personen die afgeleid worden naar RTH wordt de individuele dienstverleningsovereenkomst van rechtswege stopgezet op 1 januari 2020;
- begeleidende en beschermende maatregelen voor gebruikers die ikv CF2 afgeleid worden naar RTH
 - personen voor wie het PVB wordt stopgezet als gevolg van correctiefase 2 krijgen nog tot 1 april 2020 de tijd om kosten in te dienen die ze maken voor het betalen van vergoedingen bij het verbreken van lopende arbeidscontracten;
 - de RTH-punten die nodig zijn om de ondersteuning van de individuele gebruiker te continueren worden toegekend aan de vergunde zorgaanbieder die de gebruiker vandaag ondersteunt en niet aan de vergunde zorgaanbieder die de ondersteuning bood op 31 december 2016;
 - budgethouders die conform de toepassing van correctiefase 2 afgeleid zouden moeten worden naar RTH, maar op 1 november 2019 geen enkele overeenkomst meer hebben met een vergunde zorgaanbieder, is het continueren van de ondersteuning via RTH erg moeilijk; we voorzien daarom voor deze groep gebruikers uitzonderlijk een PVB van beperkte budgethoogte.

Aanpassingen aan bestaande regelgeving met het oog op het optimaliseren van door het VAPH gehanteerde processen, procedures en instrumenten.

Het VAPH heeft de voorbije periode geïnvesteerd in het optimaliseren van de methode voor zorgzwaartebepaling voor meerderjarige personen met een handicap en in het optimaliseren van de methode van budgetbepaling voor het PVB. Deze optimalisatie heeft onder meer als gevolg dat meer verfijnde parameters van zorgzwaarte worden gehanteerd en meer gedifferentieerde budgetcategorieën kunnen worden toegepast. Alle verwijzingen in bestaande regelgeving naar deze nieuwe budgetcategorieën en de bijbehorende koppeling met de meer gedifferentieerde zorgzwaarteparameters moeten worden aangepast. Voorlopig betreffen deze aanpassingen::

- de budgetcategorieën die gehanteerd worden bij de spoed- en noodprocedure; de vaststelling van het vrij besteedbaar bedrag.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 De budgetten die aan de personen met een handicap, bij erkenning van een noodsituatie, worden toegekend, worden als gevolg van de nieuwe budgetcategorieën die vanaf 2020 van toepassing zijn aangepast.

Artikel 2 Het budget dat aan de personen met een handicap in het kader van de spoedprocedure kan worden toegekend worden als gevolg van de nieuwe budgetcategorieën die vanaf 2020 van toepassing zijn, aangepast.

Artikel 3 heft hoofdstuk 6 van het toelidingsbesluit van 27 november 2015 op.

Hoofdstuk 6 voorziet in een afwijkende aanvraagprocedure voor aanvragen van een persoonsvolgend budget bij de overgang van minderjarigheid naar meerderjarigheid.

De huidige libellering van de toelidingsprocedure voorziet dat personen met een handicap die op het moment van de aanvraag gebruik maken van jeugdhulp onmiddellijk na de toewijzing aanspraak maken op de terbeschikkingstelling van een budget waarvan het bedrag overeenstemt met het bedrag van de subsidies die het VAPH voor de geboden jeugdhulpverlening heeft betaald.

De afwijkende procedure voorziet dat deze vragen naar een persoonsvolgend budget niet geprioriteerd moeten worden als het bedrag van de toegewezen budgetcategorie gelijk of lager is dan het bedrag van de subsidies die het VAPH voor de geboden jeugdhulpverlening heeft betaald.

Aangezien er wordt afgestapt van het principe dat het budget geheel of gedeeltelijk onmiddellijk na de toewijzing wordt ter beschikking gesteld maar wel in het jaar waarin de persoon met een handicap 21 jaar wordt lijkt het niet meer aangewezen de vermelde afwijkende procedure te behouden. Het bedrag dat het VAPH voor jeugdhulpverlening heeft betaald op het moment van de aanvraag en in het jaar van de terbeschikkingstelling kan immers verschillend zijn.

Artikel 4 wijzigt artikel 37, § 1 van het toelidingsbesluit van 27 november 2015.

Artikel 37, §1, behandelt de automatische toekenningsgroepen..

Punt 4° wordt aangepast . De automatische terbeschikkingstelling van een deel of het gehele toegewezen persoonsvolgend budget na de toewijzing ervan bij de overgang van minderjarigheid naar meerderjarigheid wordt alleen behouden voor de personen met een handicap die op het moment van de aanvraag gebruik maken van een persoonlijke-assistentiebudget.

Er worden enkele leden toegevoegd.

Voor de personen met een handicap die op het moment van de aanvraag van een persoonsvolgend budget gebruik maken van een MFC of van persoonsvolgend middelen wordt het toegewezen budget geheel of gedeeltelijk ter beschikking gesteld op 1 juli van het jaar waarin ze 21 jaar worden op voorwaarde dat ze in dat jaar en voorafgaand aan de terbeschikkingstelling gebruik maken van een MFC of van persoonsvolgende middelen. Als de toelidingsprocedure nog niet is doorlopen op 1 juli van het jaar waarin de betrokken persoon met een handicap 21 jaar wordt, wordt het toegewezen budget geheel of gedeeltelijk onmiddellijk na de toewijzing ter beschikking gesteld.

Als gevolg van de opheffing van hoofdstuk 6 van het toelidingsbesluit worden de bepalingen uit hoofdstuk 6 die handelen over de berekening van de subsidies die het VAPH voor jeugdhulpverlening heeft betaald ondergebracht in dit artikel.

Artikel 5 wijzigt artikel 56 van het toelidingsbesluit

-de volgende bepaling *“Artikel 37, § 1, 4°, treedt in werking op 1 januari 2020 voor de personen met een handicap die op het moment van de aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning gebruikmaken van een andere vorm van niet rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening dan een persoonlijke assistentiebudget.”* wordt als gevolg van wat hiervoor werd uiteengezet opgeheven.

-er wordt een overgangsbepaling toegevoegd voor de personen met een handicap die op het moment van de aanvraag gebruik maakten van een MFC of persoonsvolgende middelen, aan wie een budget werd toegewezen voor 1 januari 2020 maar nog niet ter beschikking gesteld omdat zij niet voldeden aan de voorwaarden die in de overgangsfase die loopt tot eind 2019 van toepassing waren. Aan deze personen zal een persoonsvolgend budget ter waarde van de kost van de jeugdhulp ter beschikking gesteld worden op 1 juli van het jaar waarin zij 21 jaar worden voor zover zij in dat jaar en voorafgaand aan de terbeschikkingstelling gebruik hebben gemaakt van een MFC of persoonsvolgende middelen.

Artikel 6 en artikel 7 De actieve vragen naar zorg en ondersteuning die bij het VAPH waren geregistreerd op 1 mei 2016 werden conform het besluit van 10 juni 2016 vertaald naar een persoonsvolgend budget.

Deze budgetten worden zoals alle budgetten ter beschikking gesteld rekening houdend met de toegekende prioriteitengroep en de rangschikking binnen de prioriteitengroep.

De reglementering voorziet dat de hoger vermelde budgetten in eerste instantie maar voor een jaar worden ter beschikking gesteld. De betrokkenen personen met een handicap moeten zich in dat jaar wenden tot een multidisciplinair team voor de objectivering van hun ondersteuningsnood. Het oorspronkelijk ter beschikking gesteld budget werd na de objectivering van de ondersteuningsnood aangepast in functie van de vastgestelde zorgzwaarte.

Deze regeling wordt nu opgeheven. De budgetten worden as such zonder beperking in de tijd ter beschikking gesteld.

Artikel 8 past artikel 20 van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het persoonsvolgend budget aan. Er wordt een bepaling toegevoegd die de omvang van het vrij besteedbaar bedrag vaststelt in het kader van de nieuwe budgetbepaling met 24 budgetcategorieën in plaats van 12..

Artikel 9 past artikel 6 aan van het besluit van 17 mei 2017 over de subsidiëring van de personeelskosten van voorzieningen aan als gevolg van de opheffing van het besluit van 29 april 2019 over personen met dubbeldiagnose.

Artikel 10 Als personen met een handicap in het kader van correctiefase 2 worden afgeleid naar rechtstreeks toegankelijke hulp worden er RTH-punten toegekend aan de vergunde zorgaanbieder die ondersteuning bood. Dit moet de zorgaanbieder toelaten om verder ondersteuning te bieden aan de betrokken persoon met een handicap in het kader van rechtstreeks toegankelijke hulp. Het besluit van 20 april 2018 voorziet nu dat die RTH-punten worden toegekend aan de zorgaanbieder die op 31 december 2016 ondersteuning bood. In de praktijk zijn echter heel wat gebruikers intussen verhuisd van de oorspronkelijke zorgaanbieder naar een andere. Om deze reden wordt nu voorzien dat de RTH-punten zullen worden toegekend aan de vergunde zorgaanbieder die op 1 november 2019 ondersteuning bood. Bovendien wordt de beperkende voorwaarde dat een RTH-dienst voor minimum 35 punten moet worden erkend hier niet van toepassing is.

Artikel 11 heft de uitzonderlijke procedure voor het aanvragen voor zeven op zeven dagen woon- en dagondersteuning voor personen aan wie als gevolg van de ondersteuning die zij genoten bij een voorziening een persoonsvolgend budget werd gegeven, op.

Artikel 12 voegt een aantal bepalingen toe aan het besluit van 20 april 2018 over correctiefase 2..

Artikel 19/1 stelt dat de individuele dienstverleningsovereenkomst van de personen met een handicap die gevat zijn door correctiefase 2 tegen 1 juli 2020 rekening houdend met de impact van correctiefase 2. moeten worden aangepast.

Wat betreft de zorggebonden punten die in rekening worden genomen voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten van de voorzieningen wordt verduidelijkt dat voor de periode van 1 januari 2020 tot op de datum van de aanpassing van de individuele dienstverleningsovereenkomst rekening zal gehouden worden met het aantal zorggebonden punten dat wordt vermeld in de aangepaste overeenkomst.

Artikel 19/2 De individuele dienstverleningsovereenkomst van de personen met een handicap die in het kader van correctiefase 2 worden afgeleid naar rechtstreeks toegankelijke hulp moeten niet worden opgezegd rekening houdend met de reglementair voorzien opzegtermijnen maar vervallen

van rechtswege met ingang van 1 januari 2020, datum van wanneer de betrokken personen niet meer beschikken over een persoonsvolgend budget.

Artikel 19/3 handelt over personen met een handicap die in het kader van correctiefase 2 worden afgeleid naar rechtstreeks toegankelijke hulp en die een deel van het budget dat hen werd toebedeeld als gevolg van de transitie van 2017 gedeeltelijk bij andere zorgaanbieders dan vergunde zorgaanbieders inzetten.

Vanaf 1 januari 2020 kunnen zij niet langer beschikken over een persoonsvolgend budget.

Artikel 19/3 somt de handelingen op die in het kader van de stopzetting van het persoonsvolgend budget dat besteed wordt als cashbudget moeten worden uitgevoerd en voorziet dat er aanspraak kan worden gemaakt op bijkomende middelen als het budget voor 2019 niet volstaat om de wettelijke opzegvergoedingen (bijvoorbeeld in het geval een arbeidsovereenkomst werd afgesloten) te betalen. Ze kunnen maximaal aanspraak maken op een surplus-budget dat een vierde bedraagt van het hun jaarbudget.

Artikel 19/4 Een aantal personen met een handicap die in het kader van correctiefase 2 worden afgeleid naar rechtstreeks toegankelijke hulp besteden de zorggebonden punten waarover zij konden beschikken niet meer bij een vergunde zorgaanbieder maar zetten hun budget in op basis van overeenkomsten met een individuele begeleider.

Als gevolg van het wegvallen van hun budget kunnen zij de ondersteuning die zij hebben georganiseerd niet meer continueren. Om deze reden wordt hen uitzonderlijk een beperkt persoonsvolgend budget toegekend.

Artikel 13 Met het wijzigend besluit van 10 mei 2019 werden de bepalingen over de vaststelling van een budgetcategorie in het kader van een aanvraag van een persoonsvolgend budget aangepast (nieuwe methode budgetbepaling)..

Er wordt nu verduidelijkt dat de bepaling van de budgetcategorie voor de aanvragen die volledig zijn ingediend voor 17 maart 2020 nog op de oude manier zal gebeuren.

Artikel 14 heft het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 over de ondersteuning van meerderjarige personen met een dubbeldiagnose en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten, op.

Artikel 15 voorziet in een overgangsbepaling bij de aanpassing van de budgetcategorieën noodsituatie . Voor de vragen in het kader van noodsituatie die bij het VAPH zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding van de aanpassing worden nog de oude budgetcategorieën gehanteerd.

Artikel 16 voorziet in een overgangsbepaling bij de aanpassing van de budgetcategorieën spoedprocedure.. Voor de vragen in het kader van de spoedprocedure die bij het VAPH zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding van de aanpassing worden nog de oude budgetcategorieën gehanteerd.

Artikel 17 bevat een overgangsbepaling bij de opheffing van de uitzonderlijke procedure zeven op zeven dagen woon- en dagondersteuning. De procedure wordt opgeheven met ingang van de dag van de publicatie van voorliggend besluit in het Belgisch staatsblad. De overgangsbepaling bestaat erin dat alle aanvragen die worden ingediend voor de datum van opheffing van de procedure nog zullen afgehandeld worden conform de opgeheven procedure.

Artikel 18 regelt de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit.

Artikel 19 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Budgettaire impact van de aanpassingen aan bestaande regelgeving met het oog op het zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten van middelen voor persoonsvolgende budgetten.

Met deze maatregelen creëren we op een budgetneutrale wijze extra marges binnen het VAPH-budget, die kunnen ingezet worden voor de toekenning van extra PVB's in aanvulling op de middelen van het uitbreidingsbeleid.

Budgettaire impact van de aanpassingen aan bestaande regelgeving met het oog op het uitvoeren van correctiefase 2.

Enkel volgende maatregelen die getroffen worden in het kader van de uitvoering correctiefase 2 hebben een budgettaire impact:

- het toekennen van een bijkomend budget voor het vergoeden van de wettelijke opzegvergoedingen voor die personen met een handicap die als gevolg van correctiefase 2 niet langer over een budget zullen beschikken en die hun budget op 1 november 2019 gedeeltelijk inzetten als een cashbudget (voornamelijk op basis van arbeidsovereenkomsten met een individuele begeleider);
Deze maatregel is van toepassing voor 4 personen: afhankelijk van hoe het sociaal secretariaat de berekeningen maakt, zal dit maximaal € 10.729,86 kosten;
- het ter beschikking stellen van een beperkt persoonsvolgend budget aan die budgethouders die in principe afgeleid zouden moeten worden naar RTH, maar die geen enkele overeenkomst meer hebben met een vergunde zorgaanbieder: Hiervoor zal gebruik gemaakt worden van de middelen RTH die voor deze personen zouden worden toegekend aan de vergunde zorgaanbieder. Het budget dat ter beschikking gesteld wordt, zal overeenstemmen met de hoogte van deze RTH-punten. Voor deze personen zullen geen RTH-middelen worden toegekend aan een vergunde zorgaanbieder. De budgettaire impact van deze maatregel is budgetneutraal.

Budgettaire impact van de aanpassingen aan bestaande regelgeving met het oog op het optimaliseren van door het VAPH gehanteerde processen, procedures en instrumenten.

De budgetten die worden toegekend in het kader van de procedure noodsituatie en in het kader van de spoedprocedure worden aangepast. Met deze maatregelen creëren we op een budgetneutrale wijze extra marges binnen het VAPH-budget, die kunnen ingezet worden voor de toekenning van extra PVB's in aanvulling op de middelen van het uitbreidingsbeleid.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 19 december 2019.

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap.
In extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE