

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van de personeelsleden van de onderwijsinstellingen voor gewoon basisonderwijs en buitengewoon onderwijs
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt in hoofdzaak de bijlagen bij de besluiten bekwaamheidsbewijzen gewoon basisonderwijs en buitengewoon onderwijs door een aantal nieuwe of vergeten diploma's toe te voegen aan de categorieën van de vereiste en de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen. Tevens wordt verduidelijkt dat wie ooit een overgangsregeling toegekend heeft gekregen, die overgangsregeling te allen tijde mag behouden, dus ook na uitdiensttreding en latere herindiensttreding.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: 1. Kleuter- en leerplichtonderwijs

Inhoudelijk structurelement: 1.1 Kleuter- en leerplichtonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2020/67 van 6 maart 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De besluiten die de bekwaamheidsbewijzen van het gewoon basisonderwijs en het buitengewoon onderwijs regelen, moeten op regelmatige tijdstippen geactualiseerd worden. Deze besluiten

bepalen voor de ambten en de specialiteiten van het gewoon basisonderwijs en het buitengewoon onderwijs die er ingericht worden, de 'vereiste', de 'voldoende geachte' en de 'andere' bekwaamheidsbewijzen. Ze bepalen eveneens de salarisschaal waarop een personeelslid op basis van zijn bekwaamheidsbewijs recht heeft. De concrete aanleiding van de huidige wijzigingsronde zijn een aantal concrete casussen waarbij diploma's onterecht niet onder de categorie van de vereiste bekwaamheidsbewijzen ondergebracht zijn.

Daarenboven wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om bij een aantal ambten en vakken verdere verfijningen en aanvullingen aan te brengen, o.a. omwille van het feit dat sommige opleidingen sinds de laatste wijzigingsronde vorig jaar van naam gewijzigd zijn. Zoals bij de voorgaande actualisatierondes omvat dit ontwerp van besluit vormelijk twee delen, namelijk enerzijds een beperkt aantal aanpassingen in de tekst van de besluiten zelf, maar anderzijds ook aanpassingen in de bijlagen bij beide besluiten.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 van het wijzigingsbesluit verduidelijkt dat personeelsleden van het gewoon basisonderwijs die een overgangsmaatregel voor het bekwaamheidsbewijs genieten, die overgangsmaatregel te allen tijde mogen behouden, ook bv. bij een eventuele herindiensttreding na een eerdere uitdiensttreding. Artikel 4 bevat dezelfde regeling, maar dan voor het buitengewoon onderwijs.

Artikel 2 bevat een gelijkaardige regeling, als opgenomen in artikel 1, namelijk wie een overgangsmaatregel had voor de salarisschaal mag die eveneens te allen tijde behouden, tenzij het bekwaamheidsbewijs waarover het personeelslid beschikt, organiek aangeeft dat de betrokken persoon recht heeft op een hogere salarisschaal. Dezelfde regeling is opgenomen in artikel 5, maar dan toegepast op het buitengewoon onderwijs.

In artikel 3 wordt de bijlage bij het besluit bekwaamheidsbewijzen gewoon basisonderwijs vervangen door een nieuwe bijlage. Hierin zijn een aantal extra diploma's toegevoegd aan de vereiste en voldoende geacht bekwaamheidsbewijzen van de ambten van kinderverzorger, beheerder, leermeester LO en leermeester ncz.

In artikel 6 wordt de bijlage bij het besluit bekwaamheidsbewijzen buitengewoon onderwijs vervangen door een nieuwe bijlage. In het buitengewoon basisonderwijs zijn dezelfde wijzigingen als in het gewoon basisonderwijs doorgevoerd, namelijk het toevoegen van een aantal extra diploma's aan de vereiste en voldoende geacht bekwaamheidsbewijzen van de ambten van kinderverzorger, beheerder, leermeester LO en leermeester ncz. De wijzigingen bij de ambten van kinderverzorger en beheerder worden ook in het buitengewoon secundair onderwijs doorgevoerd, waar daarenboven ook nog een aantal diploma's bij verschillende BGV-vakken toegevoegd wordt naar aanleiding van naamswijzigingen of omdat er in de vernieuwde lerarenopleidingen geen apart onderwijsvak of aparte vakdidactiek voor voorzien is.

Artikel 7 en 8 ten slotte bevatten de inwerkingtredings- en uitvoeringsbepalingen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. De artikelen die de toegekende overgangsmaatregelen bij herindiensttrekkers bestendigen, voorzien immers dezelfde eerder toegekende salarisschalen en zeker geen hogere. De wijzigingen in de bijlage voorzien vooral verschuivingen van sommige personeelsleden van de categorie 'voldoende geacht' naar de categorie

'vereist' aan dezelfde salarisschalen. Hierdoor kunnen de betrokken instellingen voor gewoon basisonderwijs en buitengewoon onderwijs uit een groter aantal potentiële kandidaten personeel aanwerven, terwijl het aantal in te vullen betrekkingen stabiel blijft en aldus budgetneutraal is.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 2 april 2020 en bevestigde dat het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van de personeelsleden van de onderwijsinstellingen voor gewoon basisonderwijs en buitengewoon onderwijs;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:

- 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;

- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS