

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 1 april 2020 tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in de buitenschoolse opvang, in de opvang van zieke kinderen en preventieve gezinsondersteuning
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Gezien de crisissituatie die het gevolg is van het coronavirus COVID-19-, en het feit dat om reden van volksgezondheid heel wat kinderen niet naar de opvang (mogen/kunnen) komen, nam de Vlaamse regering haar verantwoordelijkheid op met een bijzondere regeling die op 1 april 2020 werd goedgekeurd.

Er werd echter vastgesteld dat de regeling die opgenomen werd in dat besluit moet aangevuld worden, zodat voor alle situaties alle betrokkenen op een gelijke manier behandeld kunnen worden:

- gezinnen die gebruik maken van opvang op schoolvrije dagen in een vergunde kinderopvanglocatie voor baby's en peuters moeten in de Paasvakantie eveneens kunnen genieten van gratis buitenschoolse opvang;
- de organisatoren die de subsidie voor inkomenstarief ontvangen voor de buitenschoolse opvang of de organisatoren die een vergunning hebben in het kader van de kinderopvang van baby's en peuters maar soms wel aanvullend een kind buitenschools opvangen moeten ook compensatie krijgen voor het feit dat ze op schoolvrije dagen gratis opvang moeten aanbieden aan de gezinnen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

De verspreiding van het coronavirus COVID-19 heeft zware gevolgen voor het volledige maatschappelijke en economische leven. De maatregelen die de Nationale veiligheidsraad in maart 2020 nam, raken tal van sectoren. Enerzijds zijn er heel wat sectoren die de deuren

verplicht moeten sluiten, anderzijds is het noodzakelijk dat andere sectoren, de zogenaamde essentiële sectoren, verder kunnen blijven werken om de bevolking te kunnen voorzien in de basisnoden.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

/

2. INHOUD

Vorige beslissingen

Op 13 maart 2020 en 23 maart 2020 (waarmee MB van 18 maart 2020 werd opgeheven) keurde de minister het ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, goed.

Raad van State

Gelet op de hoogdringendheid om de gevolgen van de coronamaatregelen zo snel mogelijk te kunnen inperken en wat de aanvullingen in voorliggend besluit betreft rechtszekerheid te bieden bij het begin van de Paasvakantie, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Dit is gemotiveerd vanuit de dringende noodzakelijkheid, vermeld in artikel 3 §1, eerste lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel wijzigt de definitie van opvang op een schooldag en opvang op een schoolvrije dag.

Tot nu toe werd de opvang op een schoolvrije dag zeer ruim gedefinieerd waardoor alle schoolvrije dagen en schoolvakanties hieronder vielen. Dit is echter te vergaand aangezien voor die schoolvrije dagen voorzien wordt in kosteloos opvang en daarbij horende 100% compensatie. Voorliggend besluit past de definities aan zodat er een onderscheid gemaakt wordt tussen een schoolvrije dag tijdens de Paasvakantie enerzijds, zijnde alle dagen van van 4 april 2020 tot en met 19 april 2020, de weekenddagen inbegrepen en de schoolvrije dagen buiten de Paasvakantie anderzijds. De schoolvrije dagen buiten de Paasvakantie zijn alle dagen waarop er geen school is voor een kind, hetzij omwille van een geplande vrije dag door de school, vrije dagen tijdens andere schoolvakanties, een vrije dag door een feestdag, een pedagogische studiedag of weekends . De opvang op een schooldag betreft dan de opvang voor en na schooltijd en op woensdagnamiddag.

Artikel 2.

Dit artikel wijzigt het artikel 3 van het besluit van 1 april 2020 om ervoor te zorgen dat ook gezinnen die gebruik maken van buitenschoolse opvang in een kinderopvanglocatie waarvoor de organisator een vergunning voor kinderopvang van baby's en peuters heeft, ook gratis gebruik kan maken van deze opvang.

Door de aanpassing van de definitie van schoolvrije dag wordt bovendien duidelijk dat organisatoren alleen voor opvangdagen in de Paasvakantie gratis opvang moeten voorzien, maar niet daarbuiten. Op de andere schoolvrije dagen bieden de school en/of het lokaal bestuur immers geen parallel kosteloos aanbod, waardoor het niet nodig is deze kosteloze opvang ruimer te voorzien.

Artikel 3.

In artikel 5 van het besluit van 1 april 2020 wordt een wijziging aangebracht die aansluit op de verduidelijking in artikel 2 van voorliggend besluit dat alleen tijdens de Paasvakantie gratis opvang voorzien moet worden.

Dit heeft tot gevolg dat alleen tijdens de Paasvakantie het subsidiebedrag voor schoolvrije dagen wordt toegekend voor 100% van het aantal erkende plaatsen of plaatsen op het attest van toezicht, om zo het verlies van ouderbijdragen te compenseren. Op andere schoolvrije dagen, waarop wel ouderbijdragen geïnd mogen worden, volstaat de subsidie voor 80% van de plaatsen.

Artikel 4.

In dit artikel gebeurt een analoge aanpassing als in vorig artikel, maar dan met betrekking tot de subsidie vermeld in artikel 6 van het besluit van 1 april 2020.

Artikel 5.

Dit artikel voegt toe aan artikel 7 en 8 van het besluit van 1 april 2020 dat organisatoren die de subsidie voor inkomenstarief voor buitenschoolse opvang ontvangen, bijkomend een compensatie kunnen aanvragen voor de dagen waarop ze op schoolvrije dagen tijdens de Paasvakantie, zoals gedefinieerd in artikel 1, 23°, kinderen opvangen en waarvoor de gezinnen niet moeten betalen. Zo niet zouden ze hier immers inkomsten verliezen doordat ze geen ouderbijdragen ontvangen.

Dit geldt zowel voor groepsopvang als gezinsopvang.

De subsidie zal berekend worden op basis van de exacte bedragen die de organisator normaal gezien zou ontvangen hebben van de gezinnen voor de schoolvrije dagen tijdens de Paasvakantie die hij verplicht gratis moest aanbieden. De bedragen moeten bij controle kunnen blijken uit de schriftelijke overeenkomsten en huishoudelijke reglementen. De organisator zal deze bedragen in zijn aanvraag moeten bezorgen aan Opgroeien regie.

Artikel 6.

Met dit artikel wordt een nieuw artikel 9/1 ingevoegd. Dit artikel zorgt ervoor dat organisatoren met een vergunning voor kinderopvang van baby's en peuters die op schoolvrije dagen tijdens de Paasvakantie, zoals gedefinieerd in artikel 1, 23°, bijkomend één of meer kinderen buitenschools opvangen ook een compensatie kunnen vragen aangezien ze van de gezinnen geen betaling mogen vragen.

Het betreft de organisatoren die geen subsidie of louter de basissubsidie ontvangen van Opgroeien regie. Regelgevend staat het hun vrij om binnen hun vergunde capaciteit naast baby's en peuters ook kinderen buitenschools op te vangen. Hiervoor moeten ze ook voldoen aan de beperkingen die opgelegd worden in het kader van de coronamaatregelen.

Naar analogie met de subsidie die geregeld wordt in artikel 5, bedraagt ook deze subsidie de som van alle niet geïnde ouderbijdragen die ze normaal wel zouden ontvangen hebben voor de opvang van de buitenschoolse kinderen tijdens de Paasvakantie.

Artikel 7.

Door de toevoeging van een artikel 9/1 moet in artikel 10, dat de subsidievoorwaarden opsomt, verwezen worden naar artikel 9/1 in plaats van 9.

Artikel 8.

Ook in artikel 11 moeten een aantal aanpassingen gebeuren naar aanleiding van de toevoeging van de compensatiesubsidie die toegevoegd wordt in artikel 5 en 6 van voorliggend besluit.

Het betreft meer bepaald de regeling van welke gegevens de organisatoren op hun aanvraag moeten bezorgen. Organisatoren die de subsidie kunnen aanvragen die toegevoegd wordt met voorliggend besluit moeten per maand berekenen wat ze op de schoolvrije dagen voor de buitenschoolse opvang van de aanwezige kinderen normaal zouden ontvangen hebben van de gezinnen. Opgroeien regie zal dat bedrag integraal compenseren.

Artikel 7.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2020..

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In maart 2020 werden 2 besluiten van de Vlaamse Regering voorgelegd om de compensatie te regelen van de negatieve gevolgen naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, zowel in de voorschoolse sector kinderopvang als in de sector van de buitenschoolse opvang.

In de aanloop van het BVR dat de compensatie regelde voor de buitenschoolse opvang werd de beslissing genomen om in de Paasvakantie de ouders niet te laten betalen (gratis opvang).

Dit heeft repercussies op de inkomsten van de organisatoren, en hiervoor wordt een bijkomende compensatie voorzien.

De bedoeling is om het effectieve verlies dat een organisator heeft aan inkomsten uit ouderbijdragen door deze gratis opvang te compenseren.

Opvang T1 / T0 voorschools (met vrije prijs) (groeps- en gezinsopvang)

Voor de raming van de kostprijs van deze compensatie voor het aanbieden van gratis opvang, gaan we uit van volgende veronderstellingen:

- We gaan er van uit dat er nog 20% bezetting is, ook bij de schoolgaande kinderen;

- Aangezien we geen zicht hebben op het aantal opvangprestaties van schoolgaande kinderen in deze opvang, passen we het aandeel buitenschoolse opvangprestaties in de opvang met inkomenstarief (T2) toe op het totaal aantal prestaties dat hier geleverd worden. Zo schatten we het aantal opvangprestaties van schoolgaande kinderen in groepsopvang met vrije prijs;
- We compenseren het effectieve inkomstenverlies dat de organisator leidt, maar voor de raming gaan we uit van een gemiddelde tarief van ouderbijdragen van 30 euro per dag. (look voor de compensatie van de afwezigheden zijn we uitgegaan van dit bedrag).

Gezinsopvang en groepsopvang met de subsidie voor inkomenstarief (T2)

Voor deze sector gaan we uit van het aantal opvangprestaties voor schoolgaande kinderen geleverd in dezelfde periode vorig jaar. We compenseren het effectieve inkomstenverlies dat de organisator leidt, maar voor de raming gaan we uit van een gemiddelde inkomstarief van ouderbijdragen van 14 euro per dag. (look voor de compensatie van de afwezigheden zijn we uitgegaan van dit bedrag).

Budgetplaatje :

Voor de groep T0,T1 hebben we enkel volledig zicht op de prestaties baby's en peuters. We passen het aandeel buitenschoolse opvangprestaties (dat we kennen van binnen de groep en gezinsopvang T2) toe op dit aantal prestaties om tot een raming te komen.

T2 aandeel BKO op het totaal aantal prestaties :

Rijlabels	Som van Totaal
Gezinsopvang	39,23%
B&P	87,16%
BKO	12,84%
Groepsopvang	60,77%
B&P	98,60%
BKO	1,40%
Eindtotaal	100,00%

Prestaties T0,T1 maand april 2019, voorschoolse opvang

Jaar/maand op	Voorschoolse	Vergunningstype om	Aanwezigheden 40%	Aanwezigheden 60%	Aanwezigheden 100%	Aanwezigheden 160%	Totaal aanwezig
2019/04	B&P	Gezinsopvang	193	1.786	34.619	325	36.923
2019/04	B&P	Groepsopvang	1.508	11.991	238.448	1.305	253.252

Deze prestaties worden à rato van de verdeelpercentages van de T2 op 100% gebracht.

Dus 36 923 (delen door 87,16 maal 100), daar wordt 12,84% van genomen

En 253 252 (delen door 98,6 maal 100), daar wordt 1,4% van genomen

Aangezien dit prestaties zijn voor de volledige maand april 2019, moeten we dit nog herleiden naar de Paasvakantie 2020, door die resultaten te delen door 21 dagen maal 9 dagen (Paasvakantie).

We hebben dan budget nodig à rato van 23 233,35 euro.

apr/19	aandeel BKO	totaal prestaties april	prestaties BKO	dagen paasvakantie	20% aanwezig	30 euro
GEZIN	12,84	42.362,32	5.439,32	2.331,14	466,23	13.986,83
GROEP	1,4	256.847,87	3.595,87	1.541,09	308,22	9.246,52
						23.233,35

Voor de groep T2

Hier kennen we de prestaties BKO binnen de gezinsopvang (inclusief samenwerkende) en de groepsopvang voor de maand april 2019. We gaan er vanuit dat deze prestaties hoofdzakelijk gelinkt zijn aan de Paasvakantie. We gaan er van uit dat er maar 20% bezetting gerealiseerd wordt tijdens deze Paasvakantie.

Daar 20% aanwezigheden rekenen en die worden vermenigvuldigd met 14 euro, namelijk het IKT tarief dat door het gratis maken van de opvang niet wordt ontvangen.

Budgetplaatje :

Vergunningstype	herleidde dagen	20% aanwezig	
Gezinsopvang	37.602	7.520	105.285
Groepsopvang	6.971	1.394	19.519
			124.804

Samen komt dit op 148 037,19 euro

Conclusie:

De budgettaire weerslag voor de maatregelen ter compensatie van de bestrijding van de negatieve gevolgen van het COVID-19 virus dienen bijgeschaafd te worden in die zin dat het gratis maken van opvang in de Paasvakantie repercussies heeft op de kostprijs van de compensatie. Deze bedraagt 148 037,19 euro. Deze weerslag zal gedragen worden op begrotingsjaar 2020. De Vlaamse Regering voorziet hiervoor bijkomende middelen.

Aangezien er zowel in de begroting als in de uitvoering zal moeten gerapporteerd worden over de extra uitgaven in het kader van de coronacrisis wordt er een nieuwe basisallocatie gemaakt (grootboekrekening/ budgetpositie), dit zal ervoor zorgen dat specifieke monitoring mogelijk is.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0182 werd verleend op 6 april 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 april 2020.

B. ESR-TOETS

Zie : hoger (Punt A – Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2020 tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in de buitenschoolse opvang, in de opvang van zieke kinderen en preventieve gezinsondersteuning;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE