

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013 wat betreft de bestuurlijke weerbaarheid en transparantie van organisatoren, en tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft verplichtingen in het kader van subsidies
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In uitvoering van het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebestrijding worden een aantal wijzigingen aangebracht in het Vergunningsbesluit en Subsidiebesluit van 22 november 2013 die tot doel hebben:

- de organisatoren meer ruimte te geven aan sociaal ondernemerschap door het afschaffen van een aantal verplichtingen zoals de verplichting van rechtspersoonlijkheid met sociaal oogmerk en werken met werknemers voor organisatoren met meer dan 18 subsidieerbare plaatsen;
- de noodzakelijke bestuurlijke en financiële weerbaarheid en transparantie die hiermee noodzakelijk gepaard gaat uitdrukkelijk in de regelgeving op te nemen.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

De Vlaamse regering wil meer inzetten op sociaal ondernemerschap en op goed bestuur in de sector kinderopvang.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Voorliggend voorontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 13 maart 2020.

VR 2020 1303 DOC.0210/1 en DOC.0210/2

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/19 van 31 januari 2020.

Advies van het Raadgevend Comité van Opgroeien regie

Het Raadgevend Comité van Opgroeien regie bracht advies uit op 23 januari 2020.

Raad van State

De Raad van State gaf advies 67.152/1 op 30 maart 2020 met toepassing van artikel 84 §1, eerste lid, 3^o van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Raad van State bevestigt het spoedeisend karakter minstens voor een deel van de bepalingen, maar kan na bijkomende toelichting aanvaarden dat de andere bepalingen van die aard zijn dat ze een essentieel onderdeel vormen van het geheel van de aanpassingen en op die manier ook een spoedeisend karakter krijgen door de samenhang.

Inhoudelijk heeft Raad van State volgende bemerkingen:

- artikel 7, tweede lid moet toegevoegd worden als rechtsgrond.
- artikel 3 dat een nieuw artikel 53 invoegt, moet op twee vlakken verduidelijkt worden in de regelgeving, namelijk wat betreft de controlemechanismes en de evenwichtige samenstelling van organen.
- artikel 4 moet qua formulering aangepast worden om volledig conform de Europese regels te zijn.
- artikel 4: er moet een verwijzing gecorrigeerd worden.
- artikel 5 en 6 die een nieuw artikel 24 en 25 invoegen: Raad van State maakt ernstige bedenkingen of het wel strookt met het gelijkheidsbeginsel dat deze voorwaarden alleen worden opgelegd voor organisatoren met de subsidie voor inkomenstarief. Een degelijke verantwoording moet voorzien worden.
- artikel 5 dat een nieuw artikel 25 invoegt moet verduidelijkt worden wat betreft de correcte lonen.
- in artikel 9 en 10 moeten enkele formuleringen aangepast worden.
- de publicatie van het besluit moet zo snel mogelijk volgen om zo veel mogelijk een retroactieve werking te vermijden.

In de artikelsgewijze toelichting wordt verduidelijkt op welke manier rekening werd gehouden met deze opmerkingen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het kader van het nieuwe regeerakkoord wil de Vlaamse regering meer inzetten op sociaal ondernemerschap in de welzijnssector. In het regeerakkoord is daarover onder andere het volgende opgenomen: *“We willen het sociaal ondernemerschap in de kinderopvang alle kansen blijven geven. Daarom schrappen we voor 1 april 2020 de verplichtingen om vanaf 18 plaatsen in de groepsopvang te moeten werken als vennootschap met sociaal oogmerk en enkel met werknemers. Wanneer een organisator van een groepsopvang over 2 of meer vestigingsplaatsen beschikt, verwachten we dat deze opvangvorm gebeurt met rechtspersoonlijkheid.”*

De beleidsnota welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebestrijding stelt dat er een evolutie moet zijn van zorgaanbieder naar sociaal ondernemer en dat het sociaal ondernemerschap daarom dus alle kansen moet krijgen. Tegelijkertijd wordt ook aangegeven dat sociaal ondernemerschap hand in hand gaat met goed bestuur.

In dat kader worden een aantal wijzigingen aangebracht in het Vergunningsbesluit en Subsidiebesluit van 22 november 2013 die tot doel hebben organisatoren:

- meer ruimte te geven aan sociaal ondernemerschap door het afschaffen van een aantal verplichtingen zoals de verplichting van rechtspersoonlijkheid met sociaal oogmerk en werken met werknemers voor organisatoren met meer dan 18 subsidieerbare plaatsen;
- de noodzakelijke bestuurlijke en financiële weerbaarheid en transparantie die hiermee noodzakelijk gepaard gaat uitdrukkelijk in de regelgeving op te nemen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

In de aanhef wordt artikel 7, tweede lid toegevoegd.

Artikel 1 en 2.

Er is geen bijkomende toelichting nodig bij deze artikelen.

Artikel 3.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State worden twee puntjes in het vierde lid aangevuld en verduidelijkt zodat het voor organisatoren duidelijk is wat er verwacht wordt:

- er wordt verduidelijkt dat de controlemechanismes die men moet voorzien tot doel hebben dat de verschillende organen elkaars werking en beslissingen op onafhankelijke en kritische wijze kunnen beoordelen. Dit kunnen ze bijvoorbeeld bereiken door een verschillende samenstelling van de verschillende organen. Als algemene vergadering en raad van bestuur bestaat uit hoofdzakelijk dezelfde personen is immers een grote dosis zelfkritiek noodzakelijk wat minder evident is.
- er wordt gepreciseerd dat een evenwichtige samenstelling van de organen betrekking heeft op de verschillende complementaire competenties en expertises die aanwezig moeten zijn.

Artikel 4.

Dit artikel wordt licht aangepast om volledig conform de Europese regels te zijn. Meer bepaald wordt bepaald dat de boekhouding afzonderlijk moet opgemaakt worden voor het gesubsidieerd deel van de kinderopvangactiviteiten zodat gemakkelijk kan nagegaan worden of de subsidies juist besteed worden en of er sprake is van overcompensatie.

In het vierde lid werd een verwijzing gecorrigeerd.

Artikel 5 en 6.

Zoals hoger gesteld, stelde de Raad van State vragen bij deze artikels in het kader van het gelijkheidsbeginsel en vroeg een degelijke verantwoording waarom deze voorwaarden alleen opgelegd worden in het kader van de subsidie voor inkomenstarief.

Aan de Raad van State werd hierover toegelicht dat de organisatoren die de subsidie voor inkomenstarief ontvangen, een omvangrijke subsidie krijgen, waarmee de volledige loonkost en werking wordt gefinancierd. Dit in tegenstelling tot organisatoren die slechts de basissubsidie of andere subsidies ontvangen. Organisatoren met de subsidie voor inkomenstarief en de andere organisatoren bevinden zich dus niet in gelijke situaties.

Bovendien is het aanbod van organisatoren met de subsidie voor inkomenstarief ook voor lagere inkomenscategorieën betaalbaar en krijgen kansengroepen tot op zeker mate voorrang, waarmee de toegankelijkheid van de kinderopvang van baby's en peuters (sociale functie) bereikt wordt.

Gelet op de omvang van de subsidie en het sociaal belang van de kinderopvang met inkomenstarief kan de impact van een gebrek aan bestuurlijke en financiële weerbaarheid en transparantie op de overheid en de gezinnen groot zijn. De ontworpen artikelen 24 en 25 bepalen de voorwaarden om de nodige duurzaamheid, transparantie en weerbaarheid te verzekeren.

Om deze redenen is het niet in strijd met het gelijkheidsbeginsel om deze voorwaarden alleen voor de subsidie inkomenstarief op te leggen.

In artikel 6 werd bovendien toegevoegd dat de lonen marktconform moeten zijn, om tegemoet te komen aan de bemerking van de Raad van State.

Artikel 7 en 8.

Deze blijven ongewijzigd en behoeven geen verdere toelichting.

Artikel 9 en 10.

In deze artikelen worden op advies van de Raad van State een aantal formuleringen aangepast.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit grijpt in op een aantal voorwaarden die momenteel gesteld worden aan organisatoren kinderopvang, in het huidig vergunningsbesluit en subsidiebesluit.

In het kader van sociaal ondernemerschap krijgen organisatoren meer vrijheid om de beoogde doelstellingen te bereiken. Tegelijk wordt de voorwaarden op het vlak van bestuurlijke en financiële weerbaarheid en transparantie scherper gesteld.

Voor bestaande organisatoren wordt voor artikel 3, 4, 5 en 6 van het wijzigingsbesluit voorzien in een overgangperiode, en daarnaast zal de impact van deze artikelen en van het volledige wijzigingsbesluit gemonitord moeten worden.

Deze wijzigingen hebben géén budgettair effect.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0032 werd verleend op 11 februari 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 2 maart 2020.

B. ESR-TOETS

Er moeten geen bijkomende ESR-uitgaven worden voorzien.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013 wat betreft de bestuurlijke weerbaarheid en transparantie van organisatoren, en tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft verplichtingen in het kader van subsidies;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE