

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van bepaalde tijdelijke maatregelen in het beleidsveld cultuur door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19  
- Definitieve goedkeuring

## **Samenvatting**

In dit besluit worden omwille van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 een aantal tijdelijke maatregelen genomen in het kader van de sectorale regelgeving in het beleidsveld cultuur. Het gaat hier over de aanpassing van proceduretermijnen en de tijdelijke aanpassing van procedurele verplichtingen.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Voorliggend besluit heeft betrekking op het beleidsveld cultuur.

### **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Gelet op de dringende noodzakelijkheid om de gevolgen van de coronacrisis en de federale coronavirusmaatregelen van 12 en 17 maart 2020 zo snel mogelijk aan te pakken en voor iedereen maximale rechtszekerheid te kunnen verzekeren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State en aan de SARC voorgelegd.

Gelet op het hoogdringend karakter van voorliggende ontwerp van besluit, is met toepassing van punt 293 e.v. van de Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4, geen wetgevingstechnisch- en taalkundig advies vereist.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Eind vorig jaar ontstond er in de regio Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich sterk verspreid in andere landen, waaronder in België.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), neemt ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, de sociaal-economische gevolgen op te vangen en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

Artikel 5 van “het decreet van 20 maart 2020 houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid” verschaft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om – in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid – proceduretermijnen te kunnen opschorten, verlengen of stuiten of procedurele of administratieve verplichtingen in decreten of uitvoeringsbesluiten tijdelijk aan te passen. Het artikel is van toepassing op alle bevoegdheden van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

In het “BVR van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid” wordt de duurtijd van de civiele noodsituatie vastgesteld van 20 maart 2020 tot en met 17 juli 2020.

Het voorliggend ontwerp geeft uitvoering aan de mogelijkheid voorzien in artikel 5 van het hogervermelde decreet van 20 maart 2020.

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

#### **Artikel 1**

Het is niet meer dan billijk om de kosten die begunstigden van een subsidie binnen het beleidsveld cultuur hebben gemaakt voor activiteiten die niet, beperkt of gewijzigd hebben kunnen plaatsvinden ingevolge de civiele noodsituatie ingevolge het coronavirus COVID-19, uit te betalen binnen de perken van de toegekende subsidie. Zo wordt vermeden dat voor vele begunstigden van een subsidie dramatische financiële problemen ontstaan. Het betreffen uitbetalingen die reeds voorzien zijn en dus geen meerkost genereren voor de Vlaamse overheid.

## Artikel 2

Voor de reeds toegekende werkingsubsidies 2020, is meestal een voorschot betaald van 50% of lager van de subsidie. Een voorschotbetaling is in de regelgeving afhankelijk gemaakt van een termijn bij de toekennende overheid.

Het departement CJM kan zich herorganiseren om bijkomende voorschotten die voorzien zijn voor later in het begrotingsjaar, vervroegd uit te betalen. De overheid kan b.v. een parallel creëren met projectmatige subsidies, waar een voorschot van 80% of 90% gebruikelijk is, en de voorschotbetaling van juli vervroegen.

Een versnelde voorschotbetaling, kan liquiditeitsproblemen helpen dempen.

## Artikel 3

De coronacrisis, de federale coronavirusmaatregelen en het afkondigen door de Vlaamse Regering op 20 maart van de duurtijd van de civiele noodsituatie hebben een rechtstreekse impact op de vastgestelde procedurestappen in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenwerk.

Er kunnen geen bezoeken ter plaatse meer worden georganiseerd bij de regionale organisaties omwille van het besmettingsgevaar. Parallel aan de beoordelingsprocedure voor de regionale organisaties dient de administratie ook de commissies voor de beoordelingsprocedure voor de organisaties met een werking voor Vlaanderen (al dan niet inclusief Brussel) verder uit te voeren. Ook daar zorgt de coronacrisis voor problemen op vlak van de organisatie van de beoordelingscommissies. Om de lopende beoordelingsronde voor deze organisaties op de best mogelijke manier te laten verlopen, wordt er voor gekozen om de procedure voor de regionale organisaties gedeeltelijk te verplaatsen.

Het is aangewezen om de beoordelingsprocedure voor de regionale organisaties die nog geen bezoek ter plaatse kregen met een jaar uit te stellen. Om over de subsidie-enveloppe te beslissen voor de volgende beleidsperiode worden de organisaties die dit jaar geen bezoek ter plaatse kregen, door de Vlaamse Regering behandeld zoals de organisaties die een positief advies ontvingen. De organisaties met een werking binnen een specifieke regio's worden als volgt beoordeeld (zie de artikels 38, 42 t.e.m. 44 van het decreet van 7 juli 2017): in het eerste kwartaal van het laatste jaar van een beleidsperiode legt de beoordelingscommissie een bezoek ter plaatse af. Het bezoek resulteert in een verslag waarbij de organisaties volgend eindresultaat krijgen: positief, positief met aanbevelingen of negatief met aanbevelingen. Enkel een negatief eindresultaat kan een impact hebben op de hoogte van de subsidie-enveloppe. Op een negatieve beoordeling volgt een remediëringstraject. Indien dit het negatieve resultaat bevestigt kan de Vlaamse Regering beslissen de subsidie stop te zetten. Aangezien de Vlaamse Regering één organisatie per regio dient te subsidiëren zal dan een nieuwe organisatie in die bepaalde regio dienen opgericht te worden.

Momenteel zijn reeds 7 van de 13 regionale organisaties bezocht en ontvingen een preadvies. Een daarvan is negatief, twee zijn positief met aanbevelingen en vier zijn positief. 6 regionale organisaties zijn nog niet bezocht. Het voorstel is om de bezoeken ter plaatse van deze 6 regionale organisaties te laten plaatsvinden in het eerste kwartaal van 2021.

Voor de 7 regionale organisaties die reeds bezocht zijn, wordt er geopteerd om het definitief advies uiterlijk op 15 juli aan de organisatie te bezorgen.

#### Artikel 4

Overeenkomstig artikel 22, § 2, 1° van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk wordt de kwaliteit van de werking van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties die op het moment van aanvraag niet erkend zijn op basis van het decreet van 4 april 2003 o.m. beoordeeld door de beoordelingscommissie aan de hand van een gesprek met de organisatie. Gelet op het besmettingsgevaar is het noodzakelijk om in geval van een civiele noodsituatie een alternatieve digitale procedure te voorzien waarbij de organisaties net zoals bij een fysieke hearing hun eigen verhaal kunnen vertellen en vragen van de commissieleden kunnen beantwoorden.

#### Artikel 5

Het Kunstensteunpunt, het steunpunt voor cultureel erfgoed, het steunpunt voor sociaal-cultureel werk en het Circuscentrum dienen uiterlijk op 31 maart 2020 het Afsprakenkader Onderzoek af te sluiten, vermeld in artikel 72 van het Kunstendecreet van 13 december 2013, artikel 53/1 van het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017, artikel 47/2 van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en artikel 16, tweede lid, 2°, van het Circusdecreet van 1 maart 2019. Door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 is deze termijn niet meer haalbaar en wordt deze verschoven naar uiterlijk 31 oktober 2020. De einddatum van 31 maart van het jaar dat volgt op het begin van een nieuwe regeerperiode wordt behouden.

#### Artikel 6

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 20 maart 2020, dit is de eerste dag van de civiele noodsituatie.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 1 april 2020.

In opvolging van het advies van de Inspectie van Financiën, blijft de remediëringstermijn voor de organisaties die een negatief oordeel met aanbevelingen kregen behouden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 2 april 2020.

## **B. ESR-TOETS**

Er is geen impact op het ESR-vorderingensaldo.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Er wordt verder opgevolgd welke andere maatregelen kunnen genomen worden.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van bepaalde tijdelijke maatregelen in het beleidsveld cultuur door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor de cultuur te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

Bijlage: - ontwerp van BVR  
-advies van de Inspectie van Financiën  
-begrotingsakkoord

