

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden Jeugd en Media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

In dit besluit worden omwille van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 een aantal tijdelijke maatregelen genomen in het kader van de sectorale regelgeving in de beleidsvelden Jeugd en Media. Het gaat hier over de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen en de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend besluit heeft betrekking op de beleidsvelden Jeugd en Media.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Gelet op het hoogdringend karakter van voorliggend ontwerp van besluit, is met toepassing van punt 293 e.v. van de Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4, geen wetgevingstechnisch- en taalkundig advies vereist.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid om de gevolgen van de coronacrisis en de federale coronavirusmaatregelen van 12 en 17 maart 2020 zo snel mogelijk aan te pakken en voor iedereen maximale rechtszekerheid te kunnen verzekeren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State, de Vlaamse Jeugdraad en aan de SARC voorgelegd.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Eind vorig jaar ontstond er in de regio Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich verspreid in andere landen, waaronder ook in België.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), neemt ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, de sociaal-economische gevolgen op te vangen en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

Artikel 5 van “het decreet van 20 maart 2020 houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid” verschaft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid proceduretermijnen te kunnen opschorten, verlengen of stuiten of procedurele of administratieve verplichtingen in decreten of uitvoeringsbesluiten tijdelijk aan te passen. Het artikel is van toepassing op alle bevoegdheden van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

In het “BVR van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid” wordt de duurtijd van de civiele noodsituatie vastgesteld van 20 maart 2020 tot en met 17 juli 2020.

Het voorliggend ontwerp geeft uitvoering aan de mogelijkheid voorzien in artikel 5 van het hogervermelde decreet van 20 maart 2020.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1

Het is niet meer dan billijk om de kosten die begunstigden van een subsidie binnen de beleidsvelden jeugd en media hebben gemaakt voor activiteiten die niet, beperkt of gewijzigd hebben kunnen plaatsvinden door de civiele noodsituatie wegens het coronavirus COVID-19, uit te betalen binnen de perken van de toegekende subsidie. Zo wordt vermeden dat voor vele begunstigden van een subsidie dramatische financiële problemen ontstaan. Het betreffen uitbetalingen die reeds voorzien zijn en dus geen meerkost genereren voor de Vlaamse overheid.

#### Artikel 2

Voor de reeds toegekende werkingssubsidies 2020, is meestal een voorschot betaald van 50% of lager van de subsidie. Een voorschotbetaling is in de regelgeving afhankelijk gemaakt van een termijn bij de toekennende overheid.

Het departement CJM kan zich herorganiseren om bijkomende voorschotten die voorzien zijn voor later in het begrotingsjaar, vervroegd uit te betalen. De overheid kan b.v. een parallel creëren met projectmatige subsidies, waar een voorschot van 80% of 90% gebruikelijk is, en de voorschotbetaling van juli en oktober vervroegen.

Een versnelde voorschotbetaling, kan liquiditeitsproblemen helpen dempen.

Dit artikel geldt enkel voor het beleidsveld jeugd, omdat er binnen het beleidsveld media niet gewerkt wordt met meer dan één voorschot.

### Artikel 3

De coronacrisis, de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad, de federale coronavirusmaatregelen en het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid hebben een rechtstreekse impact op de vastgestelde procedurestappen in het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Om de verspreiding van het coronavirus te bestrijden, hebben er geen, beperkte of gewijzigde jeugdwerkactiviteiten plaatsgevonden in de periode van 13 maart 2020 tot en met 30 april 2020 omwille van het besmettingsgevaar. In die periode vindt jaarlijks een belangrijk aantal jeugdwerkactiviteiten plaats. Bovendien valt die periode binnen de referentieperiode van 12 maanden op basis waarvan verenigingen een erkenningsaanvraag kunnen indienen. Daardoor vreest een belangrijk aantal verenigingen dat een erkenningsaanvraag voorbereidt, dat ze in 2020 niet aan de voorwaarden van de artikelen 9, 10 en 11 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid zullen voldoen, waardoor de erkenning in het gedrang komt.

De referentieperiode verlengen biedt geen oplossing, gelet op de onzekerheid over de duurtijd van de coronacrisis en de ermee gepaard gaande maatregelen ter preventie van de besmetting. Ook de erkenningsronde een jaar uitstellen biedt geen oplossing, gezien de betrokken verenigingen de kans zou worden ontzegd om op 1 januari 2021 variabele subsidies aan te vragen. Bovendien zou de erkenningsronde samenvallen met de ronde voor de toekenning van de variabele subsidies, wat de administratie voor een organisatorische uitdaging stelt die kan worden vermeden.

### Artikel 4

Ook een belangrijk aantal erkende en gesubsidieerde verenigingen vreest dat ze in 2020 niet aan de voorwaarden van de artikelen 9, 10 en 11 van het decreet van 20 januari 2020 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid voldoen, waardoor de erkenning in het gedrang komt. Daarnaast vreest een belangrijk aantal verenigingen dat ook de uitvoering van de subsidieovereenkomst, zoals vermeld in de artikelen 8, §8 en 13, §4 van hetzelfde decreet in het gedrang komt.

Deze tijdelijke wijziging neemt niet weg dat de betrokken verenigingen rapporteren aan de hand van een financieel verslag en werkingsverslag, zoals vermeld in artikel 17, §1, tweede lid van hetzelfde decreet. Een aandachtspunt daarbij is dat verenigingen aantonen dat ze voldoende kosten hebben gemaakt, zoals bepaald in artikel 18, derde lid van hetzelfde decreet.

### Artikel 5

Het doel is om de evaluatiemomenten af te schaffen. Dit in afwachting van de goedkeuring van het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 16 en artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012

houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De startdatum van de decreetswijziging is op 1 september gelegd. Jeugdverenigingen starten traditiegetrouw hun nieuwe werkjaar op 1 september, het is logisch dit als datum van de inwerkingtreding te voorzien. De huidige 'lock down' zorgt er echter voor dat veel cursisten niet kunnen deelnemen aan de geplande evaluatiemomenten. Daaraan wordt gekoppeld dat verenigingen vrezen dat er onvoldoende geattesteerde animatoren zullen zijn tijdens de zomermaanden om jeugdwerkactiviteiten te begeleiden.

#### Artikel 6

Dit artikel geeft de verenigingen de mogelijkheid om hun cursus op te splitsen in meerdere delen waarvan een deel, dat minstens 15 uur duurt, nog voor de zomer kan plaats vinden en aan cursisten de mogelijkheid biedt om hun begeleid stage van 50 uur af te ronden voor 15 november. Het laatste cursusdeel kan dan nadien plaatsvinden, m.a.w. binnen de normale termijn van drie jaar.

Hieraan koppelen we de mogelijkheid om de maximale trajectduur van 3 jaar te verlengen voor die deelnemers die vanwege de coronacrisis niet in staat zijn om hun traject tijdig af te ronden.

Dit artikel komt tegemoet aan de bezorgdheden van verenigingen dat er deze zomer onvoldoende begeleiders zijn van activiteiten. Het geeft o.a. de mogelijkheid aan jongeren om hun stage van instructeur te kunnen afronden.

Deze maatregelen zijn zowel in het algemeen belang, namelijk het organiseren van jeugdwerkactiviteiten tijdens de zomer met voldoende 'gevormde' begeleiders, als in het belang van verenigingen die proberen om hun werking zo goed mogelijk te laten verlopen, als in het belang van jongeren die niet op het eind van hun traject worden geconfronteerd met de eindduur van hun traject waardoor ze geen attest meer zouden krijgen.

#### Artikel 7

Dit besluit treedt in werking op de datum van ondertekening ervan.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op... De Inspectie van Financiën stelt in haar advies vast dat noch de uitgaven noch de ontvangsten worden beïnvloed;

In toepassing van artikel 31, § 2, 2° van de BVCO is geen begrotingsakkoord vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

Er is geen impact op het ESR-vorderingensaldo.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Er wordt verder opgevolgd of er nog andere tijdelijke maatregelen nodig zijn.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden Jeugd en Media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor de jeugd en de media te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- ontwerp van BVR
- advies Inspectie van Financiën