



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

## Betreft:

Milieuhandhavingsrapport 2018 van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu (VHRM)

### 1. Wettelijke grondslag

De Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu is de opvolger van de voormalige Vlaamse Hoge Raad voor de Milieuhandhaving, die werd opgericht in het kader van de inwerkingtreding van het Milieuhandhavingsdecreet op 1 mei 2009<sup>1</sup>, en heeft onder meer de opdracht om jaarlijks een handhavingsrapport op te stellen.

Artikel 16.2.5 van het Milieuhandhavingsdecreet luidt:

*“Art. 16.2.5. Jaarlijks stelt de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu een handhavingsrapport op. Alle overheden die deel uitmaken van het Vlaamse Gewest en die belast zijn met de handhaving van het milieurecht, stellen, hetzij op eenvoudige vraag van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu, hetzij uit eigen beweging, alle informatie waarover zij beschikken en die van nut kan zijn voor de opstelling van het handhavingsrapport, ter beschikking van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu.*

*De Vlaamse Regering zal de overheden die belast zijn met de handhaving van het milieurecht en waarvoor het Vlaamse Gewest niet bevoegd is, uitnodigen om de informatie waarover zij beschikken en die eveneens van nut kan zijn voor de opstelling van het handhavingsrapport, vrijwillig ter beschikking te stellen van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu.*

*Het handhavingsrapport omvat minstens de volgende onderdelen:*

---

<sup>1</sup> Decreet van 21 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI “Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen” (publicatie Belgisch Staatsblad: 29 februari 2008)

- 1° een algemene evaluatie van het in het afgelopen kalenderjaar gevoerde gewestelijke handhavingsbeleid;
- 2° een specifieke evaluatie van de inzet van de afzonderlijke handhavingsinstrumenten;
- 3° een overzicht van de gevallen waarin, binnen de gestelde termijn, geen uitspraak werd gedaan over de beroepen tegen besluiten houdende bestuurlijke maatregelen;
- 4° een evaluatie van de beslissingspraktijk van de parketten inzake het al dan niet strafrechtelijk behandelen van een vastgesteld misdrijf inzake milieu;
- 5° een overzicht en vergelijking van het door de gemeenten en provincies gevoerde handhavingsbeleid inzake milieu;
- 6° een inventaris van de inzichten die tijdens de handhaving werden opgedaan en die kunnen worden aangewend ter verbetering van de milieuregelgeving, beleidsvisies en beleidsuitvoering;
- 7° aanbevelingen voor de verdere ontwikkeling van het handhavingsbeleid inzake milieu.

*Het handhavingsrapport van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu kan naast de rapportering over de milieuhandhaving ook rapportering over de handhaving van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening bevatten. Alle overheden die deel uitmaken van het Vlaamse Gewest en die belast zijn met de handhaving van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, stellen daarvoor, hetzij op eenvoudige vraag van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu, hetzij uit eigen beweging, alle informatie waarover ze beschikken en die van nut kan zijn voor de opstelling van de handhavingsrapport, ter beschikking van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu. De rapportering over de handhaving van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening omvat minstens de onderdelen opgesomd in het vorige lid.*

*De Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu deelt het handhavingsrapport mee aan de Vlaamse Regering. Die bezorgt het handhavingsrapport aan het Vlaams Parlement, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, de provincies en de gemeenten.*

*De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de inhoud, de opstelling en de verspreiding van het handhavingsrapport.”*

## **2. Bevraagde milieuhandhavingsactoren**

Voor dit tiende rapport van de VHRM werden de volgende actoren op vlak van de handhaving van het milieurecht bevraagd over hun activiteiten tussen 1 januari 2018 en 31 december 2018:

- het Departement Omgeving – afdeling Handhaving – Omgevingsinspectie, zijnde de voormalige afdeling Milieu-inspectie van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE-AMI);
- het Departement Omgeving – afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten, zijnde de nieuwe afdeling in het departement Omgeving waar de voormalige afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE-AMV) werd ondergebracht;
- het Departement Omgeving, de gewestelijke entiteit van de afdeling Handhaving, zijnde de voormalige afdeling Milieuhandhaving, Milieuschade en Crisisbeheer van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE-AMMC);
- het Departement Omgeving – afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten en Vlaams Planbureau voor Omgeving, zijnde de nieuwe afdelingen in het departement Omgeving waar de voormalige afdeling Land- en Bodembescherming, Ondergrond en Natuurlijke Rijkdommen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE-ALBON) werd ondergebracht;
- de secretaris-generaal van het Departement Omgeving;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM);
- de Vlaamse Landmaatschappij (VLM);
- de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM);
- het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB);

- de Vlaamse Waterweg (voorheen Waterwegen en Zeekanaal NV & NV De Scheepvaart);
- het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (VAZG);
- het Agentschap Wegen en Verkeer (AWV);
- het departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW);
- de Vlaamse burgemeesters;
- de Vlaamse gemeenten;
- de intergemeentelijke verenigingen;
- de Vlaamse politiezones;
- de Federale politie;
- de Vlaamse provinciegouverneurs;
- de provinciale toezichthouders;
- het Handhavingscollege;
- de parketten.

### 3. Milieuhandhavingsrapport 2018

Het Milieuhandhavingsrapport 2018 is het negende milieuhandhavingsrapport van de VHRM en houdt een gelijkaardige structuur aan als de vorige milieuhandhavingsrapporten. In eerste instantie wordt de beleidsmatige context aangegeven waarin de verschillende handhavingsactoren actief zijn. Vervolgens wordt een overzicht gegeven van de inspanningen en werkzaamheden van de toezichthoudende instanties, met name de gewestelijke toezichthouders, de Federale politie, de Lokale politie, de provinciegouverneurs, de provinciale toezichthouders, de gemeentelijke toezichthouders en de toezichthouders van de intergemeentelijke verenigingen. In het derde hoofdstuk ligt de nadruk op het gebruik van de afzonderlijke milieuhandhavingsinstrumenten, de bestuurlijke maatregelen en de veiligheidsmaatregelen door de verschillende milieuhandhavingsactoren. Tevens wordt in hoofdstuk 3, aan de hand van cases, een voorstelling gemaakt van de wijze waarop in de praktijk en op het veld milieuhandhavingscontroles worden uitgevoerd en de verschillende instrumenten worden gehanteerd. In het vierde hoofdstuk wordt het sanctioneringsaspect van de milieuhandhaving in 2018 besproken. In het vijfde onderdeel, de conclusies, wordt een inventaris opgesteld van de inzichten die tijdens de handhaving werden opgedaan en die kunnen worden aangewend ter verbetering van de milieuregelgeving, beleidsvisies en beleidsuitvoering en aanbevelingen te formuleren voor de verdere ontwikkeling van het milieuhandhavingsbeleid. Tevens worden concrete beleidsaanbevelingen geformuleerd. In het laatste hoofdstuk 6 rapporteert de VHRM over de eigen werkzaamheden in 2018 inzake milieugerelateerde aangelegenheden.

Het Milieuhandhavingsrapport 2018 vormt het tiende milieuhandhavingsrapport sinds de inwerkingtreding van het Milieuhandhavingsdecreet. Van deze jubileumeditie wordt dan ook gebruik gemaakt om bij verschillende aspecten uit dit decreet stil te staan en een kwantitatieve tienjarenevolutie weer te geven. Dit maakt het mogelijk een beeld te schetsen van de impact en uitvoering van het Milieuhandhavingsdecreet. De cijfergegevens die worden gehanteerd voor deze decenniumeditie zijn deze uit de voorgaande milieuhandhavingsrapporten.

Het Milieuhandhavingsrapport 2018 werd op 16 december 2019 goedgekeurd door de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu.

Het Milieuhandhavingsrapport 2018 van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu is bijgevoegd als bijlage.

#### **4. Handhavingsrapport Ruimtelijke Ordening**

Er wordt gerapporteerd over de handhaving van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening in 2018 in een afzonderlijk rapport. Het Handhavingsrapport Ruimtelijke Ordening 2018 zal dan ook als afzonderlijk document worden meegedeeld aan de leden van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage

- Milieuhandhavingsrapport 2018