

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT EN
DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse openbare instellingen en de strategische adviesraad SERV en het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid: goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggende ontwerpbesluit herneemt grotendeels de inhoud van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid en het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en in de Vlaamse openbare instellingen. Het brengt enkele inhoudelijke wijzigingen aan over het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken. Het vervangt ook de bijlage waarin wordt bepaald welk lid van de Vlaamse Regering bevoegd is voor het specifieke personeelsbeleid in de departementen van de diensten van de Vlaamse overheid, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de Vlaamse Regering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Interne dienstverlening Vlaamse overheid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/05.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid en het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en in de Vlaamse openbare instellingen, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 3 april 2015, 22 mei 2015, 7 oktober 2016, 24 februari 2017, 8 september 2017 en 10 mei 2019, regelt de taakverdeling tussen de verschillende leden van de Vlaamse Regering voor de aangelegenheden die vallen onder het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en in de Vlaamse openbare instellingen en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid.

De bijlage bij dit besluit bepaalt welk lid van de Vlaamse Regering bevoegd is voor het specifieke personeelsbeleid in de departementen van de diensten van de Vlaamse overheid, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de Vlaamse Regering.

Ingevolge het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering moet de bijlage bij het voormelde besluit van 19 december 2014 aangepast worden. In dit verband merk ik op dat de bijgaande bijlage uitgaat van de huidige toestand van de departementen en dat deze bijlage telkens zal aangepast worden bij de goedkeuring door de Vlaamse Regering van een fusie van departementen. Onder specifiek personeelsbeleid wordt in dit besluit verstaan de toepassing van het algemeen personeelsbeleid en de bepalingen die daarop betrekking hebben op het individuele personeelslid.

De aanpassing van de bijlage is vooral van belang voor de bevoegdheden die het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 toekent aan de functionele minister/opdrachtgever.

Daarnaast herneemt het bijgaande ontwerpbesluit grotendeels de inhoud van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, zoals het gewijzigd werd, maar brengt ook een aantal inhoudelijke wijzigingen aan en heft het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 op.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hierna gaat een overzicht van de aangebrachte wijzigingen:

Artikel 1

Artikel 1, 7°: voegt een omschrijving in van de functioneel bevoegde minister omdat deze term voorkomt in de artikels 6 en 7. Onder functioneel bevoegde minister wordt verstaan het lid van de Vlaamse Regering, bevoegd voor de materies en het personeel van een beleidsdomein, strategische adviesraad of instelling.

Artikel 1, 3°: verduidelijkt de omschrijving van Vlaamse openbare instelling. Het gaat om een openbare instelling, die niet ressorteert onder de diensten van de Vlaamse overheid en waarvoor de Vlaamse Regering bevoegd is om de rechtspositie van het personeel vast te stellen. In de huidige stand van de regelgeving valt enkel de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde (KANTL) onder deze omschrijving. De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening valt hier niet

meer onder omdat sedert de decreetswijziging van 30 juni 2017 de raad van bestuur bevoegd is om de regeling van de rechtspositie van het personeel vast te stellen.

Artikel 6 en 7

Het voorschrift dat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, moet gevraagd worden telkens als een voorstel van beslissing een weerslag heeft op het personeelsaantal, is nu opgenomen in het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering (art. 10, tweede lid). Ook de regeling bij gebrek aan akkoord binnen een termijn van 12 werkdagen van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken of bij weigering van akkoord van deze minister is momenteel opgenomen in het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering (art. 10, derde en vierde lid).

Zoals vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering van 2/10/2019 over het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering (VR 2019 0210 DOC1096/1), onder 2. Inhoud, 2 Voorschriften over verplichte advies-, akkoord- en overlegprocedures stel ik voor het voormelde voorschrift en de voormelde regelingen op te nemen in de artikels 6 en 7 van het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

De formulering van artikel 7 wordt gealigneerd op de formulering van het begrotingsakkoord in artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (BVCO van 17 mei 2019).

Als de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, het akkoord weigert, of als hij geen beslissing heeft meegedeeld binnen de termijn van twaalf werkdagen, kan

- de functioneel bevoegde minister voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 6
- of de Vlaamse minister die belast is met het bestuur van of het toezicht op het agentschap, de instelling of strategische adviesraad voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 4 en 5,

zijn voorstel ter beslissing voorleggen aan de Vlaamse Regering, als een beslissing van de Vlaamse Regering vereist is.

Artikel 10

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid en het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en in de Vlaamse openbare instellingen, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 2019, wordt opgeheven.

Bijlage

De bijlage bij dit ontwerpbesluit, waarnaar wordt verwezen in artikel 9, bepaalt welk lid van de Vlaamse Regering bevoegd is voor het specifieke personeelsbeleid in de vermelde departementen van de diensten van de Vlaamse overheid. Uitgangspunt hierbij is het bevoegdheidsbesluit van 2 oktober 2019.

Belangrijk hierbij is dat deze indeling slechts betrekking heeft op de bevoegdheid van de Vlaamse ministers voor het specifieke personeelsbeleid. De als bijlage bij het voorliggende ontwerpbesluit toegevoegde indeling van de departementen van de diensten van de Vlaamse overheid in het kader van het specifieke personeelsbeleid heeft dus geen implicaties op de bevoegdheid en de mogelijkheid van de ministers om opdrachten te geven aan bepaalde departementen, administraties, afdelingen of agentschappen/instellingen. Deze bevoegdheid vloeit immers voort uit het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Daar waar het departement voor het specifieke personeelsbeleid grotendeels ressorteert onder één Vlaamse minister, maar een aantal personeelsleden van dit departement uitsluitend of hoofdzakelijk taken vervullen, waarvoor een andere minister bevoegd is, is deze laatste minister bevoegd voor het

specifieke personeelsbeleid van deze personeelsleden. Zo is de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, op het gebied van specifiek personeelsbeleid, bevoegd voor de personeelsleden van het Departement Cultuur, Jeugd en Media, met uitzondering van de personeelsleden die alleen of hoofdzakelijk taken vervullen in het kader van het jeugd- en mediabeleid. Voor deze personeelsleden is de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media bevoegd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 6 februari 2020 en merkte op dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse impact op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De bijlage bij het voorliggende ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering zal telkens opnieuw aangepast worden bij de goedkeuring door de Vlaamse Regering van een fusie van departementen of bij de overdracht van diensten naar een ander departement binnen hetzelfde beleidsdomein.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse openbare instellingen en de strategische adviesraad SERV en het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS