Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW.

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus.

Samenvatting

Met dit besluit wenst de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ondernemingen die verplicht moeten sluiten wegens de federale coronamaatregelen financieel te ondersteunen en wordt het besluit van 15 maart 2020 bijgewerkt naar aanleiding van de beslissingen van de nationale veiligheidsraad van 17 maart 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Economie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dee Vlaamse Regering besliste op 13, 15, 16 en 18 maart 2020 een aantal dringende maatregelen te nemen ingevolge de federale coronamaatregelen beslist vanaf 12 maart 2020. Op 15 maart besliste de Vlaamse regering een premie toe te kennen aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van 12 maart 2020 inzake het coronavirus.

Gelet op de hoogdringendheid om de gevolgen van de federale coronamaatregelen zo snel mogelijk te kunnen inperken en ondernemingen die verplicht moeten sluiten, voor mogelijke falingen door zware inkomensverliezen te vrijwaren werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

2. INHOUD

De uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19) eind 2019 heeft op vandaag een wereldwijde impact op zowel het maatschappelijk als economisch leven. Ook Vlaanderen blijft hiervan niet gespaard en elke dag doen de gevolgen van deze crisis zich meer voelen, niet alleen op vlak van gezondheidszorg en openbaar leven maar ook op economisch vlak. Ook Vlaamse ondernemingen worden geconfronteerd met een verplichte sluiting van hun zaak wegens de federale coronamaatregelen zoals beslist door Nationale Veiligheidsraad vanaf donderdag 12 maart 2020 en de daaruit voortvloeiende maatregelen van de bevoegde autoriteiten inzake burgerlijke veiligheid waardoor een ruimte waar prestaties geleverd worden aan het publiek moet gesloten worden.

De Vlaamse Regering wenst deze ondernemingen met een vestiging in Vlaanderen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een forfaitaire subsidie en een bijkomende premie per verplichte sluitingsdag indien de sluiting ingevolge de coronamaatregelen langer zou duren.

Als onderneming wordt beschouwd: de natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent in hoofdberoep, de vennootschap met rechtspersoonlijkheid van privaat recht, de buitenlandse onderneming met een vergelijkbaar statuut en de vereniging met een economische activiteit. Volgende bijkomende voorwaarden moeten worden nageleefd om in aanmerking te komen voor de voormelde steun:
De vennootschap met rechtspersoonlijkheid van privaat recht en de buitenlandse onderneming met een vergelijkbaar statuut moeten minstens één werkende vennoot of één bij de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid ingeschreven voltijdse werknemer tewerkstellen.
De vereniging met een economische activiteit moet minstens één bij de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid ingeschreven voltijdse werknemer tewerkstellen.
De onderneming beschikt over een actieve exploitatiezetel in het Vlaamse Gewest overeenkomstig de Kruispuntbank van Ondernemingen.
Met een zelfstandige in hoofdberoep wordt gelijkgesteld de zelfstandige in bijberoep die gelet op zijn beroepsinkomen de bijdragen zoals een zelfstandige in hoofdberoep moet betalen.

Alle ondernemingen die verplicht volledig of in het weekend moeten sluiten zullen voor de eerste periode tot 6 april 2020 ter compensatie van het inkomensverlies een forfaitaire subsidie krijgen. De forfaitaire subsidie wordt ook toegekend aan ambulante handelaars en de foorkramers die geconfronteerd worden met een door coronavirusmaatregelen gesloten reguliere openbare markt of openbare kermis in het Vlaamse Gewest.

De forfaitaire subsidie voor ondernemingen die **alle dagen** moeten sluiten bedraagt 4.000 euro. In de horecasector is het verplicht sluiten van de gelagzaal voldoende om van deze premie te kunnen genieten, ook indien zij nog afhaaldiensten aanbieden.

Bij verlenging van de sluitingsperiode ingevolge extra federale maatregelen zal de onderneming voor elke bijkomende sluitingsdag van haar locatie vanaf 6 april een bijkomende sluitingspremie van 160 euro ontvangen per verplichte sluitingsdag die samenvalt met een normale openingsdag. Hierbij gelden de openingsdagen die gangbaar waren de dag voor de inwerkingtreding van dit besluit.

De forfaitaire subsidie en de bijkomende sluitingspremie wordt verhoogd voor die ondernemingen als zij over één of meer bijkomende exploitatiezetels, die gesloten zijn ten gevolge van de coronavirusmaatregelen en waar minstens één bij de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid ingeschreven voltijdse werknemer is tewerkgesteld, beschikt. De verhoging is beperkt tot maximaal vier bijkomende exploitatiezetels.

De forfaitaire subsidie voor ondernemingen met verplichte **weekendsluiting** bedraagt 2.000 euro.

Bij verlenging van de sluitingsperiode ingevolge extra federale maatregelen zal de onderneming voor elke bijkomende sluitingsdag van haar locatie vanaf 6 april een bijkomende sluitingspremie van 160 euro ontvangen per verplichte sluitingsdag van haar locatie die samenvalt met een normale

openingsdag. Hierbij gelden de openingsdagen die gangbaar waren de dag voor de inwerkingtreding van dit besluit.

De forfaitaire subsidie, de bijkomende sluitingspremie en de verhoging wordt per onderneming toegekend. Dat betekent dat holdingvennootschappen en exploitatievennootschappen op dezelfde locatie met verschillende ondernemingsnummers slechts éénmaal steun kunnen ontvangen. Daarnaast is het ook zo een onderneming die op één locatie twee economische activiteiten uitoefent met twee verschillende NACE-codes ook slechts recht heeft op één premie, namelijk de hoogste premie waarvoor hij in aanmerking komt.

De ondernemingen hebben tot 30 dagen na de verplichte sluitingsperiode de tijd om de steun aan te vragen.

Deze dringende maatregel kent haar wettelijke basis in toepassing van de Europese de-minimisverordening : Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun.
Bijgevolg is geen afzonderlijke goedkeuring door de Europese Commissie vereist.

Het Agentschap Innoveren en Ondernemen zal belast worden met de uitwerking van deze maatregel. Hierbij dient gezorgd te worden voor een eenvoudige maatregel met een minimale administratieve last voor zowel de ondernemingen als de administratie. De aanvraag zal digitaal verlopen, waarbij zoveel mogelijk het only once principe en het gebruik van authentieke bronnen zal toegepast worden. Belangrijk is dat de ondernemingen snel een beslissing tot steuntoekenning krijgen. Eens de steun beslist zal de uitbetaling automatisch volgen.
Het agentschap zal zo snel mogelijk een applicatie laten ontwikkelen en via haar kanalen tevens zorgen voor een duidelijke communicatie naar de ondernemingen toe wanneer ze de steunaanvraag kunnen indienen.

Tot slot is er voorzien dat de minister, bevoegd voor de economie, bijkomende modaliteiten en preciseringen kan bepalen.

Dit besluit vervangt het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus.

Het besluit treedt in werking op 14 maart 2020 en treedt buiten werking op 13 juni 2020. De Vlaamse minister, bevoegd voor economie, kan de datum van buitenwerkingtreding aanpassen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op basis van de beschikbare gegevens heeft VLAIO een ruwe berekening gemaakt.

De berekening volgens de principes van het goedgekeurde Besluit van de Vlaamse regering van 15 maart werden ondertussen op basis van meer nauwkeurige analyse door VLAIO gemaakt. De budgettaire impact wordt thans geraamd op 377 miljoen euro. In deze berekening kregen de Horeca ondernemingen al een premie per exploitatiezetel op voorwaarde dat er 1 VTE tewerkgesteld was. Ale andere ondernemingen kregen slechts 1 premie per onderneming.

Het is een feit dat door de verstrengde maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van 17 maart 2020 het aantal ondernemingen dat volledig dient te sluiten een stuk groter is. Het is voor VLAIO op dit moment nog niet mogelijk in te schatten wat het effect is van de bepaling dat de ondernemingen die 4.000 euro krijgen ook een extra premie krijgen per extra exploitatiezetel met 1 VTE tewerkgesteld, en waarbij het totaal aantal premies wel begrensd is tot maximaal 5.

Een scenario waarbij ook de niet Horeca bedrijven worden toegevoegd in de categorie van een premie van 4.000 euro, maar deze niet Horeca bedrijven slechts 1 premie krijgen, leidt tot een budgettaire raming van 491 miljoen euro. Dit is een enerzijds een onderraming vermits er meer ondernemingen die 4.000 euro krijgen ook een premie per exploitatiezetel zullen krijgen. Anderzijds zit er een element van overraming in want de Horeca-ondernemingen zitten in de raming voor al hun exploitatiezetels, terwijl er een aftopping op 5 zal doorgevoerd worden.

Een maximaal scenario waarbij alle ondernemingen (ongeacht 4.000 euro of 2.000 euro) voor elke exploitatiezetel een premie kunnen krijgen wordt geraamd op 542 miljoen euro. Dit is dan weer een te hoge raming want ze houdt nog geen rekening met de begrenzingen zoals vermeld in het voorliggende Besluit aan de Vlaamse regering (max. 5 voor premie 4.000 euro en max. 1 voor premie 2.000 euro).

Het is op dit moment aannemelijk dat het scenario volgens de principes van het voorliggende Besluit aan de Vlaamse regering ergens tussen het scenario van 491 miljoen euro en het scenario van 542 miljoen euro zal liggen.

Net zoals vermeld in de nota aan de Vlaamse regering van 15 maart 2020 is het zo dat de budgettaire impact verder zal verfijnd worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën is gevraagd op 19 maart 2020.

B. ESR-TOETS

Steun aan ondernemingen behoort tot de ESR-code 51.12.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

-personeel: het ontwerp heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
-werkingsuitgaven: het ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
-investeringen en schuld: het ontwerp heeft geen investeringen als gevolg;
-ontvangsten: het ontwerp resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het ontwerp heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS