

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende toepassing van artikel 5 van het decreet van **20 maart 2020** houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid op het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen” en hun uitvoeringsbesluiten.

Samenvatting

Met dit besluit wenst de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme de proceduretermijnen en procedurele voorschriften bepaald in de logies- en Toerisme voor Allen-regelgeving opschorten voor de duur van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ter verzekering van maximale rechtszekerheid voor zowel de ondernemingen, de burger als de Vlaamse overheid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota kadert in het beleidsveld Toerisme.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet van **20 maart 2020** houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verschaft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om – in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid – dwingende termijnen te kunnen verlengen of opschorten, of procedurele verplichtingen tijdelijk aan te passen.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid om de gevolgen van de coronacrisis en de federale coronavirusmaatregelen van 12 en 17 maart 2020 zo snel mogelijk aan te pakken teneinde in het kader van de logies- en Toerisme voor Allen-regelgeving in het belang van zowel de ondernemer, de burger als de Vlaamse overheid maximale rechtszekerheid te kunnen verzekeren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Bovendien verspreidde de Voorzitter van de Raad van State bij e-mail van 13 maart 2020 het bericht dat de dringende en uitzonderlijke maatregelen die de regeringen in het kader van de coronavirusepidemie hebben genomen, ook hun weerslag hebben op

de werking van de afdeling wetgeving van de Raad van State, waarbij met name de normale werking van de afdeling ernstig wordt verstoord, en de Raad verzoekt om vanaf 16 maart 2020 het advies bij voorkeur te vragen binnen een termijn van 60 dagen en de kortere termijnen van 5 en van 30 dagen zoveel als mogelijk te vermijden, wat rechtsonzekerheid creëert over de haalbaarheid van een advies van de Raad bij toepassing van de kortere termijnen wat in de huidige crisissituaties absoluut te vermijden is. Tot slot is rekening te houden met de omzettingsdeadline tegen 1 april 2020 van Toerisme voor Allen-verblijven en verenigingen bepaald in artikel 19, §2 van het logiesdecreet, die zo snel als mogelijk moet worden opgeschort teneinde na het verstrijken van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid administratief voldoende marge te behouden tot aan de opgeschorte omzettingsdeadline.

2. INHOUD

2.1. Coronavirus

Eind vorig jaar ontstond er in de regio Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België. Vooral sinds het einde van de krokusvakantie neemt de verspreiding van dit virus steeds grotere vormen aan. In totaal zijn in België op datum van 17 maart 2019 reeds 1.243 gecontroleerde besmettingen vastgesteld, waarvan het overgrote deel in Vlaanderen. Tien personen zijn al overleden als gevolg van een besmetting.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), neemt ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

2.2. Garanderen rechtszekerheid

Het nooddecreet van **20 maart 2020** houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verschaft in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid dwingende termijnen te kunnen verlengen of opschorten of procedurele verplichtingen tijdelijk aan te passen teneinde maximale rechtszekerheid voor de burger en ondernemer te verzekeren.

De logies- en Toerisme voor Allen-regelgeving en hun uitvoeringsbesluiten voorzien in diverse proceduretermijnen en procedurele voorschriften. In bepaalde gevallen staat het niet-respecteren van deze termijn gelijk aan een beslissing met welbepaald rechtsgevolg, zoals

- de indienings-, beslissings- en beroepstermijnen en -procedure voor een aanvraag tot erkenning en comfortclassificatie,
- de beslissings- en beroepstermijnen en -procedures inzake de erkenning, weigering, intrekking of schorsing van de erkenning als toeristisch logies, verblijf of vereniging,
- de omzettingstermijn en -procedure voor alle uitbatingsvergunningen en comfortclassificaties verleend op basis van het vorige logiesdecreet van 10 juli 2008 tegen 1 april 2020, en
- de termijnen en procedures inzake de brandveiligheidsattesten en -voorwaarden.

De coronacrisis en de federale coronavirusmaatregelen van 12 en 17 maart 2020 hebben een rechtstreekse impact op de proceduretermijnen en procedurele voorschriften uit voornoemde logies- en Toerisme voor Allen-regelgeving, zoals

- de onmogelijkheid om toezicht-, controle- en handhavingsopdrachten uit te voeren omdat toeristische logies en verblijven die geheel of deels zijn gesloten en bijgevolg niet toegankelijk zijn;

- het niet-doorgaan van plaatsbezoeken bij toeristische logies en verblijven en hoorzittingen omwille van het besmettingsgevaar en om een verdere verspreiding van het coronavirus in te dijken;
- de dreiging van een personeelstekort wegens ziekte veroorzaakt door het coronavirus. Hierdoor kunnen binnen onder meer
 - o Toerisme Vlaanderen,
 - o de gemeenten,
 - o de brandweerdiensten en
 - o de Technische Commissie Brandveiligheid
 voor het toeristische logies kritische functies wegvallen. Door dit personeelstekort kunnen desgevallend bepaalde proceduretermijnen en procedurele voorschriften niet worden gehaald of nageleefd.

De Vlaamse overheid dient de nodige interne maatregelen te nemen om het risico op dergelijke situatie maximaal in te dammen, alsook haar juridisch instrumentarium zoals voorzien in de logies- en Toerisme voor Allen-regelgeving crisisbestendig te maken, in het belang van zowel de ondernemer, de burger als de Vlaamse overheid zelf.

In het voormelde ontwerp van besluit wordt aan deze doelstelling tegemoet gekomen door - in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid - de proceduretermijnen en de procedurele voorschriften bepaald in de logies- en Toerisme voor Allen-regelgeving op te schorten voor de duur van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid teneinde maximale rechtszekerheid voor de burger, ondernemer en Vlaamse overheid in het kader van voornoemde regelgeving te verzekeren.

Deze opschorting dient in de eerste plaats gezien te worden als een voorzorgsmaatregel. De proceduretermijnen en procedurele voorschriften worden – ook tijdens deze civiele noodsituatie – in de mate van het mogelijke gerespecteerd.

Voor de goede orde wordt benadrukt dat de bepalingen met betrekking tot voorwaarden en verplichtingen die geen betrekking hebben op proceduretermijnen of procedurele voorschriften, zoals inzake het gebruik van de juiste erkenningstekens en classificatienormen, tijdens de periode van de opschorting onverkort van toepassing blijven.

Het voorgaande geldt in het bijzonder voor de bepalingen inzake de brandveiligheidsattesten en -voorwaarden, waarbij de voorliggende opschorting er in geen geval toe kan leiden dat een toeristisch logies of verblijf op de markt wordt gebracht zonder zich voorafgaandelijk in regel te hebben gesteld met de brandveiligheidsnormen. Deze normen dienen immers vervuld te zijn op het moment dat de uitbating van het logies of verblijf start.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Het begrotingsakkoord werd gegeven op 19 maart 2020 ([bijlage 1](#)).

B. ESR-TOETS

Er is geen impact op het ESR-vorderingensaldo.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende toepassing van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid op het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" en hun uitvoeringsbesluiten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Begrotingsakkoord van 19 maart 2020