

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie  
- Definitieve goedkeuring

Dit wijzigingsbesluit herstelt enerzijds een tekortkoming in een opsomming in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie met betrekking tot de gevallen van samenkomst van de lokale adviescommissie en anderzijds een aantal beperkte tekortkomingen na een recente wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Dit voorontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsdomein Omgeving en het beleidsveld omgeving en meer bepaald de bevoegdheden leefmilieu en waterbeleid (waterproductie en watervoorziening).

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/304 van 22 november 2019.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 25 november 2019.

De drinkwaterexploitanten werden geconsulteerd op 5 november 2019.

Het bijgaande voorontwerp werd voor advies voorgelegd aan de WaterRegulator die het advies WR 2020-02 gaf op 8 januari 2020.

De ontwerpbevestigingen in het bijgaande ontwerp werden samen met andere artikelen een eerste keer principieel goedgekeurd op 6 december 2019 (VR 2019 0612 DOC.119-2 Reparatie AWVR BVR – VR 2019 0612 DOC.1199-1 Reparatie AWVR – nota). Er werd met spoed advies gevraagd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State die echter dat spoedadvies slechts gerechtvaardigd achtte voor een beperkt aantal artikelen (advies 66.874/1 van 30 december 2019). Voor de bepalingen die onontvankelijk werden verklaard door de Raad van State, Afdeling wetgeving werd een nieuw ontwerpbesluit gemaakt dat principieel werd goedgekeurd op 17 januari 2020 (VR 2020 1701 DOC.0013/2).

De Afdeling wetgeving van de Raad van State gaf vervolgens advies nr. 66.927/1 op 12 februari 2020.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit betreft een reparatiebesluit van twee besluiten van de Vlaamse Regering.

Er wordt een tekortkoming rechtgezet in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie in een opsomming van de gevallen van samenkomst van de lokale adviescommissie voor water. De samenkomst van de lokale adviescommissie is vereist voor het uitbrengen van een advies in een aantal concrete gevallen opgesomd in artikel 2.2.2, §6, eerste lid van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018. Bij nazicht is gebleken dat de opsomming van de situaties onvolledig is.

Daarnaast bevat dit wijzigingsbesluit een aantal rechtzettingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement.

In de tekst van het wijzigingsbesluit zoals goedgekeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbeperking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water

bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen, wat betreft een procedureel aspect (verder in deze nota: wijzigingsbesluit van mei 2019) zijn een paar fouten geslopen. Het gaat om beperkte wijzigingen die onder meer betrekking hebben op volgende aspecten:

- de rapporteringsverplichtingen van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk;
- bepalingen die de rechtsgrond vormen voor de pro-rata berekening van het vastrecht en de capaciteitsvergoeding;
- aanpassen van kruisverwijzingen nav van de coördinatie en vernummering van het decreet betreffende het integraal waterbeleid.

Naar aanleiding van het advies 66.927/1 van de Afdeling wetgeving werd de aanhef van het besluit wat de rechtsgronden betreft, aangepast aan de opmerkingen van de Raad zoals gevraagd in randnummer 5 van het advies.

De vraag van de Raad in randnummer 6 om in artikel 3, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 te werken met "overeenkomstig artikel..." werd niet gevolgd nu er in de omzendbrief Wetgevingstechniek gekozen is om dergelijke verwijzingen als volgt te formuleren: "als vermeld in...".

De overige beperkte wijzigingen worden meegenomen bij de artikelsgewijze toelichting.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### ARTIKEL 1

Dit artikel vervolledigt de verwijzingen naar de opsomming van de gevallen waarin de lokale adviescommissie water dient samen te komen om een advies te kunnen uitbrengen met betrekking tot mogelijke begrenzing van debiet of de afsluiting van de drinkwatertoevoer of de aanvraag van de klant tot stopzetting van de begrenzing of de heraanluiting van de drinkwatertoevoer. Bij nazicht van de regelgeving werd opgemerkt dat bij de laatste wijziging van het betrokken artikel in 2013 niet correct verwezen werd naar de alle nodige situaties waarin de lokale adviescommissie dient samen te komen. Met deze wijziging wordt dit rechtgezet.

### ARTIKEL 2

Dit artikel corrigeert een kruisverwijzing naar het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018.

Naar aanleiding van advies nr. 66.927/1, randnummer 7, van de Afdeling Wetgeving werd het betrokken te wijzigen besluit volledig geciteerd.

### ARTIKEL 3

Dit artikel heft drie leden op in het artikel 10 van het te wijzigen besluit die voorheen in het artikel 11 van het te wijzigen besluit waren opgenomen. Gezien echter door de reparatie zowel het artikel 10 en het artikel 11 van het te wijzigen besluit terug in de voorgaande versie volledig hersteld zullen worden kunnen die leden opgeheven worden.

### ARTIKEL 4

Dit artikel herstelt artikel 11 van het te wijzigen besluit in zijn voorgaande versie.

## ARTIKEL 5

Dit artikel zorgt ervoor dat de inhoud van het in mei 2019 gewijzigde artikel 11 behouden blijft, maar een verschuiving ondergaat naar een nieuw artikel 11/1, gezien artikel 11 van het te wijzigen besluit hersteld wordt door artikel 4 van het wijzigingsbesluit.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State nr. 66.927/1, randnummer 8, wordt niet langer gesproken van voorschriften die de exploitant oplegt voor het uitvoeren van aansluitingen, maar van technische voorschriften. Dit om duidelijk te maken dat aan de exploitant van het openbaar saneringsnetwerk geen regelgevende bevoegdheid wordt gegeven. Het gaat louter om technische bepalingen die een correcte aansluiting en werking moeten garanderen op het door de exploitant uitgebaat netwerk, die een goede werking van het netwerk moet kunnen garanderen. Dit artikel is daarenboven een volledige herneming van bestaande regelgeving.

## ARTIKEL 6

Dit artikel voegt een aantal wijzigingen door aan het artikel 14/1 van het te wijzigen besluit.

Het vervangt enerzijds een verkeerde verwijzing naar een aantal artikelen in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (Waterwetboek) en een opsomming met kruisverwijzingen naar de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging gezien die artikelen deel uitmaakten van de coördinatie in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (Waterwetboek).

Anderzijds voegt het artikel een lid opnieuw in dat verkeerdelijk zou verdwijnen vanaf 1 januari 2020 door de voorgaande wijziging. Het betrokken lid voorziet een rechtsgrond om een pro rata berekening te doen voor de afrekening wanneer de aansluiting van een abonnee geen volledig jaar bestrijkt.

## ARTIKEL 7

Dit artikel voegt een aantal artikelverwijzingen toe aan artikel 27 van het te wijzigen besluit. Het artikel 27 van het te wijzigen besluit bevat de rapporteringsverplichtingen van de exploitanten. De toe te voegen bepalingen hebben betrekking op bepalingen die met de wijzigingen van mei 2019 ingevoegd werden en al dan niet gefaseerd in werking treden.

## ARTIKEL 8

Dit inwerkingtredingsartikel bepaalt de datum van inwerkingtreding op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Nu dit besluit allerlei rechtzettingen bevat is het beter om deze zo snel mogelijk in werking te laten treden bij publicatie en dus niet de gebruikelijke tien dagen na publicatie te wachten.

Daarnaast zullen een aantal rapporteringsverplichtingen pas in werking op 1 januari 2021, tenzij door de minister een vroegere datum wordt bepaald met toepassing van artikel 32, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbeperking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot

uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen, wat betreft een procedureel aspect, gezien de bepalingen waarover gerapporteerd moet worden ook dan pas in werking kunnen treden. De minister zal die eventuele vroegere inwerkingtreding bepalen gezien het gaat om de rapportering over de keuringen waarvoor nog verdere technische bepalingen vastgelegd moeten worden.

#### ARTIKEL 9

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 25 november 2019. Gezien het voorontwerp geen budgettaire weerslag heeft hoeft het gemotiveerd begrotingsakkoord niet ingewonnen te worden.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Wat betreft personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden, ontvangsten van de lokale en provinciale besturen is er geen impact van het voorliggend voorontwerp.

### **4. VERDER TRAJECT**

Geen.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de

werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie;

2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR