

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Samenvatting:

Na de uitgevoerde evaluatie en het daaropvolgende proces dat werd afgelegd in samenspraak met de jeugdsector, ontstond de noodzaak om enkele decretale bepalingen inzake kadervorming aan te passen. Dit sluit ook aan bij het streven naar vereenvoudiging van de procedures inzake kadervorming, zoals opgenomen in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd. Daarnaast vereist het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen dat eveneens van toepassing is op het beleidsdomein jeugd een aanpassing van het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

De voorgestelde decreetwijziging zorgt enerzijds voor een afstemming van het decreet aan andere zogenaamde jeugddecreten en anderzijds sluit dit aan op de beleidsdoelstelling inzake de vereenvoudiging van de kadervormingsprocedures.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/36 werd geformuleerd op 14 februari 2020. Het advies van de inspectie van financiën werd uitgebracht op 13 februari 2020. Het begrotingsadvies werd gevraagd op 18 februari 2020. Er werd geen antwoord verstrekt binnen de termijn van 12 dagen. Het dossier kan geagendeerd worden op de ministerraad.

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht via schriftelijke procedure advies uit op 24 februari 2020.

De Vlaamse Jeugdraad bracht advies uit op 21 februari 2020.

Op 5 maart verstuurde de Vlaamse Jeugdraad een addendum bij advies 2001 Kadervorming.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Situering

Op 21 maart 2014 werd het ontwerp van decreet met betrekking tot 'een nieuwe regeling voor kadervormingstrajecten in het jeugdwerk' goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Daarmee werd de regelgeving over de kadervorming (die sinds 1980 bestond) decretaal verankerd. Het decreet wijzigde het reeds bestaande decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De nieuwe regeling inzake de kadervorming trad in werking op 1 oktober 2015. Waar verenigingen voorheen een grote vrijheid hadden in het uitwerken en organiseren van hun kadervorming werd deze vrijheid in het decreet ingeperkt: een attestering door de overheid vereist immers dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Dit zorgde bij de inwerkingtreding van het decreet voor grote onrust binnen de sector. Om die reden werd in artikel 8 van het uitvoeringsbesluit ingeschreven dat 'het decreet voor 31 december 2018 wordt geëvalueerd'. Met het oog daarop werd in 2014 een onderzoeksopdracht uitgeschreven die werd uitbesteed aan Vivès hogeschool. Dit onderzoek werd eind 2018 afgerond en voorgesteld aan de sector.

Op basis daarvan blijkt dat het decreet en het uitvoeringsbesluit op een aantal punten moet worden bijgestuurd. Inzake het decreet zijn de wijzigingen minimaal. Zo wordt het toepassingsgebied van de kadervorming uitgebreid waarbij we in de toekomst bepaalde structureel gesubsidieerde bovenlokale jeugdverenigingen de mogelijkheid willen geven om zelf kadervorming aan te bieden. Daarnaast wordt de bestaande procedure vereenvoudigd, rekening houdend met de ambitie uitgesproken in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd om de bestaande procedures te vereenvoudigen zonder te raken aan de kwaliteit van de vorming.

Inhoud

Het decreet had inzake de kadervorming een aantal doelstellingen:

- Het bepalen van generieke competentieprofielen voor de rollen van animator, hoofanimator en instructeur. Elk profiel bestaat uit een vaste set van competenties met bijhorende indicatoren. Op deze wijze wordt gegarandeerd dat de kadervormingstrajecten die leiden naar een bepaald attest dezelfde finaliteit hebben.
- Versterking van de kadervormingstrajecten. Er werd aan het theoretisch (cursus) en praktisch luik (stage) een evaluatiemoment toegevoegd. Met het oog op gelijkschakeling tussen verenigingen werd de duur van elk onderdeel vastgelegd. Verenigingen die een kadervormingstraject opzetten werden geresponsabiliseerd voor het geheel van het traject.

- De keuze om de kadervormingstrajecten op te nemen in het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid zorgde voor een afbakening van wie kadervormingstrajecten kon opzetten, namelijk verenigingen die structureel worden erkend en gesubsidieerd in het decreet.
- Het kadervormingsaanbod werd zichtbaar gemaakt doordat er een specifieke tool werd gecreëerd waarbinnen verenigingen hun aanbod op een transparante manier kenbaar maken. Die tool zorgde er tegelijkertijd voor dat deelnemers meer zicht hebben over hun afgelegde traject.

Op 10 december 2018 werd het onderzoek kadervorming van VIVES Hogeschool voorgesteld in Leuven. Het onderzoek heeft getracht een antwoord te bieden op de manier waarop (i) organisaties die kadervormingstrajecten aanbieden de nieuwe regelgeving implementeren, (ii) de sterktes/zwaktes/kansen/bedreigingen die ze daarbij ervaren, (iii) de manier waarop deelnemers de vernieuwde trajecten ervaren en (iv) de mate waarin hun competenties worden versterkt als resultaat van het doorlopen van deze trajecten. Op basis van de resultaten van het onderzoek werd een werkgroep opgestart met leden vanuit het departement en het werkveld. Op basis van de activiteiten van deze werkgroep werd de decreetwijziging (en de uitvoeringsbesluiten) voorbereid en uitgewerkt.

Via het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen ontvangen een aantal bovenlokale jeugdverenigingen subsidies voor hun werking. Waar nu de verenigingen gesubsidieerd in het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid uitgesloten worden om experimentele subsidies aan te vragen is dat niet geval voor deze bovenlokale verenigingen. Met de decreetwijziging zetten we deze situatie recht.

B. BELEIDSMATREGELEN EN DOELSTELLINGEN

In overeenstemming met de ambitie uitgesproken in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd om de bestaande procedures te vereenvoudigen zonder te raken aan de kwaliteit van de vorming wordt het traject kadervorming vereenvoudigd. Het nieuwe luik 'evaluatie' werd toegevoegd aan de regelgeving in het wijzigingsdecreet van 21 maart 2014. Dit bracht extra lasten met zich mee zowel voor verenigingen die deelnemers en begeleiders opnieuw moet samenbrengen als voor deelnemers die na hun stage nog aan een afzonderlijk evaluatiemoment moeten deelnemen. Door het schrappen van de decretale verplichting van dit element worden de trajecten bovendien ingekort zonder te raken aan de kwaliteit van de vorming. Dit zorgt ervoor dat deelnemers sneller hun attest kunnen ontvangen en als geattesteerd animator aan de slag kunnen gaan. Deze beleidsmaatregel komt op die manier tevens tegemoet aan het initiatief uit het regeerakkoord om drempels om leider te worden te verlagen. De decretale verplichting tot het organiseren van een evaluatiemoment wordt geschrapt. Organisaties behouden evenwel de mogelijkheid en dus de keuzevrijheid om een evaluatiemoment te organiseren.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 verwijst naar de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat naast de verenigingen die structureel worden gesubsidieerd op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, ook de verenigingen gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen niet in aanmerking komen voor subsidies voor experimentele projecten.

Artikel 3

Dit artikel betreft de kadervormingstrajecten.

1° Het toepassingsgebied van de kadervorming wordt uitgebreid naar de verenigingen die binnen het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6. Met de uitbreiding wordt aan deze verenigingen de kans geboden om eveneens geattesteerde kadervorming te kunnen organiseren.

2° De decretale verplichting tot het organiseren van een evaluatiemoment wordt geschrapt. Hiermee wordt enkel de verplichting geschrapt en behouden organisaties de mogelijkheid en dus de keuzevrijheid om een evaluatiemoment te organiseren.

De startdatum van de decreetwijziging wordt op 1 september gelegd. Jeugdverenigingen starten traditiegetrouw hun nieuwe werkjaar op 1 september, het is logisch dit als datum van de inwerkingtreding te voorzien.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het toekennen van erkenningen inzake kadervorming heeft geen budgettaire impact, deze erkenning heeft geen link met een subsidielijn.

Het uitsluiten van een aantal verenigingen om projectsubsidies aan te vragen heeft evenmin een impact op het budget, het beschikbare budget voor projecten blijft behouden.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid, de eventuele toename van erkenningsdossiers inzake kadervorming is zeer beperkt en bovendien gespreid in de tijd. Het wegvallen van het evaluatiemoment heeft aan de andere kant een positieve impact op de personeelsinzet aangezien dit niet verder moet worden opgevolgd.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. ADVIEZEN VAN SARC EN VLAAMSE JEUGDRAAD

ADVIES SARC

De adviesraad bezorgde op 25 februari 2020 haar advies. Dat advies werd ingewonnen via schriftelijke procedure en werd op 24 februari 2020 goedgekeurd op de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk. In het advies onderschrijft de SARC het advies dat de Vlaamse Jeugdraad uitbracht over het decreet. Dat heeft voornamelijk betrekking op de implementatie en uitwerking van het decreet en komende uitvoeringsbesluit. De SARC brengt daarnaast haar appreciatie uit voor het participatief traject dat het Departement Cultuur, jeugd, Media en de sector de voorbije maanden samen gelopen hebben. Het advies van de SARC geeft geen aanleiding tot een aanpassing van het voorontwerp van decreetwijziging.

ADVIES EN ADDENDUM BIJ ADVIES VLAAMSE JEUGDRAAD

De Vlaamse Jeugdraad bracht advies uit op 21 februari 2020. In wat volgt geef ik het advies van de Vlaamse Jeugdraad weer.

De Vlaamse Jeugdraad geeft een positief advies aan de uitbreiding van het toepassingsgebied van kadervorming zoals voorzien in het decreet en is blij met de voorziene datum van inwerkingtreding van 1 september. Daarnaast geeft de Vlaamse Jeugdraad een aantal opmerkingen die voornamelijk vooruitkijken naar het uitvoeringsbesluit en naar de implementatie van het decreet. De opmerkingen geven geen aanleiding tot een aanpassing van het voorontwerp van decreetwijziging.

Ik overloop de opmerkingen.

De Jeugdraad vraagt om het participatief traject dat werd gelopen in samenwerking met het jeugdwerk maximaal te respecteren, in het uitvoeringsbesluit hoopt de sector maximaal de uitkomsten van het participatieve traject terug te vinden. Het is duidelijk dat ik dit traject wens te respecteren, rekening houdend met het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd.

In het addendum bij advies 2001 benadrukt de Vlaamse Jeugdraad dat er binnen de sector over het vraagstuk - behouden van het evaluatiemoment of niet - geen heldere consensus te vinden viel.

De Vlaamse Jeugdraad vraagt een nieuwe grootschalige evaluatie van de regelgeving kadervorming in het laatste jaar van de lopende legislatuur. Anders dan in de vorige periode waarbij een volledig nieuwe regelgeving werd ingevoerd lijkt het niet zinvol om een volgende grootschalige evaluatie vast te leggen in het uitvoeringsbesluit. Bovendien is in deze beleidsperiode een globale evaluatie voorzien van het decreet vernieuwd jeugd-en kinderrechtenbeleid waar de kadervorming deel van uitmaakt. Het is dan ook niet zinvol om een aparte evaluatie van de kadervorming te plannen.

De Jeugdraad vraagt om een goede monitoring van het effect van het afgeschafte evaluatiemoment. Het spreekt vanzelf dat decreten in het algemeen continu bekeken worden en waar we instrumenten hebben de effecten van de veranderende regelgeving monitoren. Het afgeleverd aantal attesten is een gegeven dat permanent in beweging is. Het jaarlijks aantal uitgereikte attesten volgt dezelfde trend van de jaren voor het starten van het decreet en er is geen reden tot bezorgdheid.

Er wordt voorzien dat de wijziging inwerking treedt vanaf 1 september, rekening houdend met de gewoonte in het jeugdwerk om op 1 september te starten met een nieuw werkjaar. Het is niet mijn

bedoeling om te werken met specifieke overgangsmaatregelen in het uitvoeringsbesluit. Ik wil vermijden om onnodige extra regels in het leven te roepen indien die niet nodig zijn. Verenigingen die dit wensen kunnen ook na 1 september deelnemers vrijblijvend uitnodigen voor een evaluatiemoment, daar zijn geen bijkomende regels voor nodig.

Tenslotte zijn er opmerkingen rond de implementatie van de voorziene wijzigingen zoals de aanpassing van het trajectboekje, het organiseren van infomomenten, het investeren in de gebruiksvriendelijkheid van de KAVO-tool, het beperken van de administratieve ballast bij de herziening van het erkenningsdossier.

Al deze opmerkingen werden in het traject met de sector meegenomen. Momenteel is er een werkgroep (samengesteld uit deelnemers van zowel departement CJM als van de jeugdsector) actief rond de aanpassing van het trajectboekje. Er zijn regelmatig momenten voor gebruikersgroepen met het oog op het gebruiksvriendelijk maken van de KAVO- tool.

Met de vraag om jongeren boven de 18 jaar keuzevrijheid te geven om te werken met een mailadres of een E-id kan ik niet akkoord gaan. Het gebruik van de E-ID is vandaag een standaardtoepassing van vele overheden. Behalve in de Kavo-tool maken ook vele andere instellingen (onderwijs, ziekenhuizen, enz) er gebruik van. De veiligheid van de E-ID gegevens stellen we daarbij voorop. Het inloggen met een pincode zorgt voor die noodzakelijke veiligheid. Het gebruik van E-ID in vele toepassingen wordt meer en meer de norm, ook voor jongeren. Inmiddels wordt ook bijna een jaar gewerkt met de E-id en we zien dat dit in de praktijk vrij vlot verloopt.

5. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het advies van de Raad van State worden ingewonnen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE