



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.987/1
van 26 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden meubelmakerij, schrijnwerkerij en specifieke personenzorg’

Op 3 februari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden meubelmakerij, schrijnwerkerij en specifieke personenzorg’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 februari 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er hoofdzakelijk toe een aantal nieuwe opleidingsprofielen vast te stellen voor nieuwe modulaire opleidingen in het volwassenenonderwijs. Enerzijds gaat het om de opleidingsprofielen Restauratievakman Meubel, ter vervanging van de bestaande uitbreidingsmodules m.b.t. restauratietechnieken, en Restauratievakman Schrijnwerk in de studiegebieden meubelmakerij en schrijnwerkerij (artikelen 3, 5 en bijlagen 4 en 5), waarbij ook de zwevende modules voor het studiegebied Meubelmakerij worden aangepast (artikel 4 en bijlage 3). Anderzijds worden de opleidingen Kinderbegeleider Baby's en Peuters en Kinderbegeleider Schoolgaande Kinderen in het studiegebied specifieke personenzorg ingevoerd, ter vervanging van de bestaande opleidingen Begeleider in de Kinderopvang en Begeleider in de buitenschoolse Kinderopvang (artikelen 6, 1° en 2°, 8 en bijlagen 6 en 7). Hierbij wordt in de mogelijkheid voorzien om voor bepaalde opleidingsmodules in deze twee nieuwe opleidingen voor traag en snel lerende cursisten af te wijken van de duur van de opleidingsmodules (artikel 6, 4° en 5°).

Daartoe worden verschillende wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 'betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden meubelmakerij en schrijnwerkerij' en in het besluit van de Vlaamse Regering van dezelfde datum 'betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden algemene personenzorg, assistentie vrije zorgberoepen en specifieke personenzorg'.

De nieuwe opleidingen worden ingevoegd in de indeling van de studiegebieden en toegevoegd aan de lijst van diplomagerichte opleidingen in het volwassenenonderwijs die, in combinatie met het certificaat van de opleiding aanvullende algemene vorming, leiden tot een diploma secundair onderwijs. Daartoe worden respectievelijk punt I.2. van bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 'betreffende het volwassenenonderwijs' (artikel 1 en bijlage 1) en bijlage IX bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 'betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs (artikel 2 en bijlage 2) integraal vervangen.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 'betreffende het volwassenenonderwijs' die worden vermeld in de rubriek "Rechtsgronden" in de aanhef van het ontwerp, met dien verstande dat op het volgende moet worden gewezen.

Alhoewel in de aanhef van het ontwerp tevens wordt gerefereerd aan artikel 25^{ter} van het voornoemde decreet moet worden vastgesteld dat geen enkele van de bepalingen van het ontwerp betrekking heeft op de duur waarbinnen de op te heffen bestaande modulaire opleidingen nog georganiseerd kunnen worden. Artikel 25^{ter} van het decreet behoeft om die reden niet te worden opgenomen in de rubriek “Rechtsgronden”. Artikel 40, § 1, van hetzelfde decreet, heeft betrekking op het bepalen van de modellen van de studiebewijzen en de nadere regels met betrekking tot het uitreiken van de studiebewijzen in het volwassenenonderwijs, terwijl het ontwerp niet een dergelijke aangelegenheid beoogt te regelen. Er dient derhalve evenmin van artikel 40, § 1, van het decreet, melding te worden gemaakt in de voornoemde rubriek.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De vermeldingen in de rubriek “Rechtsgronden” dienen te worden aangepast aan wat *sub* 3 werd opgemerkt bij de bespreking van de rechtsgrond.
5. In de rubriek “Vormvereisten” worden de vervulde vormvereisten het best in chronologische volgorde vermeld, te beginnen met die waarvan de data het verst in het verleden liggen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME