

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,  
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de toekenning van de gezinsbijslag en van de driedubbele gezinsbijslag aan bepaalde uitgezonden personeelsleden van het Vlaams ministerie van Buitenlandse Zaken en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen  
- eerste principiële goedkeuring

Voorliggend dossier brengt aan het Vlaams personeelsstatuut de noodzakelijke wijzigingen aan ingevolge de regionalisering van de gezinsbijslag vanaf 2019.

Deze wijziging omvat 2 aspecten:

- aanpassing van de statutaire bepalingen aan de nieuwe regeling gezinsbijslag (groeipakket) vanaf 2019. Elke deeltiteit (deelstaat) heeft immers zijn eigen specifieke regeling met specifieke aangepaste benamingen (in Vlaanderen het “groeipakket” in plaats van “kinderbijslag”);
- een “uniformisering” van de bestaande regelingen (Vlaams personeelsstatuut en agentschapsspecifieke besluit FIT) inzake de toekenning van driedubbele gezinsbijslag aan bepaalde personeelsleden tewerkgesteld in het buitenland.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT.

De voorgestelde aanpassing van het VPS regelt de toekenning van de gezinsbijslag en van de driedubbele gezinsbijslag aan bepaalde personeelsleden tewerkgesteld in het buitenland, ingevolge de regionalisering van de gezinsbijslag (uitvoering van de zesde staats hervorming).

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/76 van 11 maart 2020.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

## 2. INHOUD

### 2.1. gewone gezinsbijslag (groeipakket)

Door de regionalisering van de gezinsbijslag in uitvoering van de zesde staatshervorming kan in het Vlaams personeelsstatuut niet meer verwezen worden naar de Algemene Kinderbijslagwet van 19 december 1939. Er moet verwezen worden naar de reglementering van toepassing in de bevoegde deelentiteit (deelstaat).

Welke deelentiteit bevoegd is, is vastgelegd in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

### 2.2. driedubbele gezinsbijslag buitenlandpersoneel

De regionalisering van de gezinsbijslag heeft ook gevolgen voor de driedubbele gezinsbijslag voor het "buitenlandpersoneel" van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en FIT.

Het VPS bepaalt dat de naar het buitenland uitgezonden personeelsleden van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken een maandelijks supplement inzake gezinsbijslag ontvangen dat gelijk is aan tweemaal het bedrag van die gezinsbijslag. Voor de uitgezonden personeelsleden van FIT is dit opgenomen in artikel 4 van het agentschapsspecifieke besluit van FIT van 28 februari 2014.

Er zijn een aantal verschillen tussen de structuur en de benamingen van de vergoedingen die gehanteerd worden in het kader van het "kinderbijslagstelsel" en de structuur en benamingen die gehanteerd worden in het kader van het Groeipakket.

Het voorstel in voorliggend besluit is om de grondslag voor de berekening van het "supplement" te beperken tot de volgende componenten uit het Groeipakket:

- maandelijks "basisbedragen";
- zorgtoeslag (maandelijks toeslag voor halfwezen en (pleeg)kinderen met specifieke noden).

Daarnaast gebeurt een harmonisatie tussen de werkwijze die het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken toepast en FIT. In dit kader zullen adoptiepremie en geboortepremie niet meer meegenomen worden voor het bepalen van het supplement. De beide regelingen worden gealigneerd op het vlak van inhoud en terminologie.

Een belangrijk element in de nieuwe regeling is dat de woonplaats van het kind bepaalt welke deelentiteit (deelstaat) de gezinsbijslag uitbetaalt. Indien de woonplaats van het kind zich in het buitenland bevindt, is het adres van de werkgever bepalend. Wanneer het personeelslid en het kind hun domicilie in Vlaanderen hebben, zal het "Vlaamse Groeipakket" van toepassing zijn. Is het domicilie in een andere deelentiteit (deelstaat), is de regeling van die deelentiteit (deelstaat) van toepassing.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

##### A.1. kraamgeld en adoptiepremie

Voor de kinderen geboren vóór 1 januari 2019 is er geen budgettaire weerslag. Zij behouden de bedragen zoals deze vastgesteld waren in de gezinsbijslag van toepassing op die datum.

Voor de kinderen geboren vanaf 1 januari 2019 hangt de budgettaire weerslag uiteraard af van het aantal kinderen die sinds 1 januari 2019 geboren werden. De gezinssamenstelling en/of leeftijd van een belangrijk deel van de personeelsleden van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en FIT in het buitenland, doet vermoeden dat de komende jaren geen grote instroom van nieuwe gerechtigden verwacht moet worden.

Er moet bij deze immers opgemerkt worden dat bij de geboorte of adoptie van kinderen er in elk geval een besparing zal zijn. In de huidige regeling betaalt het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken, in tegenstelling tot FIT, ook driedubbel kraamgeld of adoptiepremie. In het voorstel wordt dit supplement niet meer toegekend.

Voor FIT is er geen budgettaire weerslag op dit vlak, aangezien FIT ook nu reeds geen supplement kraamgeld/adoptiepremie uitbetaalt.

##### A.2. basisbedragen groeipakket

Voor elke geboorte sinds 1 januari 2019 is het basisbedrag per kind 163,20 euro.

Voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019 is er een verschil in de basisbedragen, naargelang de "rang" van het kind en de leeftijd van het kind. In het nieuwe systeem zijn er geen leeftijdsbijslagen meer. Voor een eerste kind is het bedrag 93,93 euro, voor een tweede kind 173,80 euro en vanaf het derde kind 259,49 euro.

De meer- of minkost van de regeling vanaf 1 januari 2019 hangt dus af van de huidige gezinssamenstelling. Er zal een kleine meeruitgave zijn, wanneer er een gezinsuitbreiding plaatsvindt in op dit ogenblik kinderloze gezinnen. Van zodra men spreekt over gezinnen met twee of meer kinderen, is er sprake van een minderuitgave in vergelijking met het huidige systeem. Naarmate de kinderen ouder worden (respectievelijk 6 jaar, 12 jaar en 18 jaar) daalt de meeruitgave (stijgt de besparing), door de afschaffing van de leeftijdsbijslagen in het "groeipakket".

De eventuele meerkost zal opgevangen worden binnen de bestaande kredieten van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en de bestaande kredieten van FIT.

A.3. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 maart 2020 (bijlage 3).

A.4. De Inspectie van Financiën besluit in zijn advies dat het voorstel gunstig wordt geadviseerd, en het begrotingsakkoord niet vereist is.

Het besluit van de Inspectie van Financiën dat het begrotingsakkoord niet vereist is, is gebaseerd op artikel 31, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 (1).

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

Op grond van artikel 31, §1 van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering is het begrotingsakkoord vereist voor elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

Paragraaf 2, 2° van dit artikel bepaalt evenwel dat het begrotingsakkoord niet vereist is als de Inspectie van Financiën in haar advies vaststelt dat noch de uitgaven, noch de ontvangsten worden beïnvloed.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar punt A.1. van deze nota.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Mits principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal voorliggend ontwerpbesluit worden geagendeerd op een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest.

Vervolgens zal de ontwerptekst, hetzij voor tweede principiële goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering (bij een essentiële wijziging van de ontwerptekst tijdens de onderhandelingen), hetzij voor advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de toekenning van de gezinsbijslag en van de driedubbele gezinsbijslag aan bepaalde uitgezonden personeelsleden van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

\* te gelasten om de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest en te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

\* te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

### Bijlagen:

- Het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Artikelsgewijze bespreking;
- Het advies van de Inspectie van Financiën van 10 maart 2020.