

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot het nemen van tijdelijke maatregelen om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit legt bepaalde tijdelijke maatregelen op tot sluiting van of beperkte toegang tot gemeenschappelijke plaatsen om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan bij kwetsbare personen en bij oudere personen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Vanuit het beleidsveld gezondheids- en woonzorg en in uitvoering van artikel 44, §2, van het decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, dat de Vlaamse Regering de mogelijkheid geeft om met betrekking tot biotische factoren die een potentieel gevaar vormen voor de volksgezondheid, initiatieven te nemen om een verspreiding van infecties tegen te gaan worden nu maatregelen genomen om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan bij kwetsbare en oudere personen. Kwetsbare en oudere personen zijn personen die omwille van hun kwetsbaarheid of leeftijd in grotere mate zijn blootgesteld aan bedreigingen van hun gezondheid, en in uitvoering van artikel 7 van het decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid besteedt de Vlaamse Regering hier extra aandacht aan.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Er zijn, voor wat dit ontwerp van besluit betreft, geen vorige beslissingen en adviezen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het ontwerp van besluit legt bepaalde tijdelijke maatregelen op om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan bij kwetsbare en bij oudere personen. Deze ziekte is aan een opmars bezig en maakt wereldwijd vele, ook dodelijke, slachtoffers.

Om die reden worden de lokale en de regionale dienstencentra en alle diensten die gelijkaardige activiteiten uitoefenen, de centra voor dagverzorging, de centra voor dagopvang, de woonzorgcentra en psychiatrische verzorgingstehuizen, gezamenlijke bezoekersruimten in voorzieningen die erkend of vergund worden door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en bepaalde revalidatievoorzieningen (toekomstige CVK Type 3) tijdelijk gesloten of wordt de toegang tot deze voorzieningen beperkt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De erkende lokale dienstencentra, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 en de erkende regionale dienstencentra, vermeld in artikel 20 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, worden gesloten. Het gaat hier concreet om 262 erkende lokale dienstencentra en twee regionale dienstencentra.

Deze dienstencentra bieden voornamelijk gemeenschappelijke activiteiten (ontspanning en ontmoetingen) aan tussen ouderen, mantelzorgers en kwetsbare personen. Deze dienstencentra bieden geen strikt noodzakelijke zorg aan. Gezien de uitbraak en de verdere verspreiding van COVID-19 en gelet op het feit dat het doelpubliek van deze dienstencentra tot de risicogroep behoren met een verhoogde kans om ernstige gezondheidsproblemen te krijgen of te overlijden aan COVID-19 worden de dienstencentra om deze reden gesloten. Deze maatregel zal eveneens gelden voor niet-erkende instellingen en diensten die gelijkaardige activiteiten uitoefenen. De kans op besmetting, verspreiding onder deze kwetsbare doelgroep is immers verbonden aan de door deze voorzieningen uitgeoefende activiteiten en is niet afhankelijk van de al dan niet erkenning van deze voorzieningen.

De één-op-één activiteiten van de lokale dienstencentra, regionale dienstencentra en niet-erkende instellingen en diensten met gelijkaardige activiteiten, mogen wel nog verder worden uitgevoerd als de betrokken voorziening de richtlijnen naleeft die worden gegeven om een verdere verspreiding van COVID-19 te voorkomen.

Artikel 2

De toegang tot woonzorgcentra als vermeld in artikel 33 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, wordt beperkt tot de bewoners, het personeel en de vrijwilligers werkzaam in het woonzorgcentrum. Met vrijwilligers worden hier vrijwilligers als vermeld in artikel 2, 17° van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 bedoeld, alsook de mantelzorgers die geregistreerd zijn bij de woonzorgvoorziening.

Bezoekers mogen geen toegang meer krijgen tot de woonzorgcentra. Uiteraard heeft dit toegangsverbod voor bezoekers geen betrekking op de hulpverleners (vb. coördinerend en raadgevend arts). De directie en de coördinerend en raadgevend arts kunnen uitzonderingen toestaan op het algemeen bezoekverbod (vb. palliatieve patiënten)

De eetruimten in een woonzorgvoorziening mogen alleen toegankelijk worden gesteld voor de bewoners van een woonzorgcentrum voor het nuttigen van de maaltijden.

Daarnaast wordt het woonzorgcentra verboden om groepsactiviteiten te organiseren met verschillende bewoners (vb. sporten in groep, animatie in groep,...) en activiteiten te organiseren waaraan externen deelnemen.

Deze tijdelijke maatregelen worden genomen om de verdere uitbraak en verspreiding van COVID-19 tegen te gaan en zijn te rechtvaardigen door het feit dat de bewoners van een woonzorgcentrum tot een van de risicogroepen behoren om ernstige gezondheidsproblemen te krijgen of te overlijden door COVID-19. Uit ondervinding van de verspreiding van COVID-19 in andere landen is gebleken dat, in het bijzonder voor de groep van (kwetsbare) ouderen, verregaande maatregelen zoals een bezoekverbod in woonzorgcentra noodzakelijk zijn om een verdere verspreiding van deze ziekte te voorkomen. Door ook de groepsactiviteiten in het woonzorgcentrum zelf te verbieden/beperken tot het strikt noodzakelijke, wordt het risico op een verspreiding tussen de bewoners onderling ernstig beperkt.

Artikel 3.

De gemeenschappelijke zit- en eetkamers, en de ruimtes voor gemeenschappelijke activiteiten en dagbestedingsactiviteiten van een psychiatrisch verzorgingstehuis, als vermeld in artikel 54, §1, van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging worden alleen toegankelijk voor bewoners, personeel en vrijwilligers werkzaam in het psychiatrisch verzorgingstehuis. Bezoekers van psychiatrische verzorgingstehuizen mogen geen toegang tot deze gemeenschappelijke ruimten krijgen.

Deze tijdelijke maatregelen worden genomen om de verdere uitbraak en verspreiding van COVID-19 tegen te gaan en zijn te rechtvaardigen door het feit dat de bewoners van een psychiatrisch verzorgingstehuis tot de risicogroepen behoren om ernstige gezondheidsproblemen te krijgen of te overlijden door COVID-19.

Artikel 4

De populatie van personen met een handicap, die verblijven in residentiele voorzieningen voor personen met een handicap, is zeer divers, zowel wat aard van de beperkingen betreft als leeftijden. Onder hen behoren, zowel bij de minderjarigen als bij de meerderjarigen, personen die tot de risicogroepen kunnen behoren om ernstige gezondheidsproblemen te krijgen of te overlijden door COVID. Om die redenen zijn volgende maatregelen vereist voor alle residentiele voorzieningen voor personen met een handicap.

Binnen de voorzieningen die erkend worden door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap is het minder gebruikelijk om zoals bij de woonzorgcentra een gemeenschappelijke zit- en eetruimte open te houden waar bezoekers en residenten samen wat kunnen gaan drinken. In die voorzieningen is het bezoek ook minder gespreid. Maar voor die voorzieningen die toch over een gemeenschappelijke zit- en eetruimte zouden beschikken wordt ook de beschermingsmaatregel van tijdelijke sluiting genomen met het eerste lid.

Wat betreft de meerderjarige personen met een handicap wordt in het tweede lid bepaald dat net als voor de woonzorgcentra en de psychiatrisch verzorgingstehuizen in de residentiele voorzieningen voor meerderjarige personen met een handicap de toegang beperkt wordt tot de bewoners, het personeel en de vrijwilligers. Bezoekers krijgen geen toegang meer tot de gebouwen van deze voorzieningen.

Wat betreft de multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap waar residentiele opvang geboden wordt aan minderjarigen, wordt het bezoek toegestaan als voldaan is aan alle volgende voorwaarden:

- 1° het bezoek gaat door in een lokaal afgescheiden van de gemeenschappelijke leefruimten;
- 2° het bezoek wordt beperkt tot 2 bezoekers per bewoner tegelijkertijd;
- 3° de bezoekers nemen bij het betreden van de gebouwen de nodige hygiënische maatregelen zoals handen wassen of ontsmettende handgel gebruiken;
- 4° de toegang tot de lokalen van het multifunctioneel centrum door personen jonger dan 16 jaar en die geen bewoner zijn van het multifunctioneel centrum is verboden.

Artikel 5

Alle centra voor dagverzorging worden gesloten.

Deze tijdelijke maatregel wordt genomen om de verdere uitbraak en verspreiding van COVID-19 tegen te gaan en zijn te rechtvaardigen door het feit dat de gebruikers van een centrum voor dagverzorging kwetsbare en oudere personen zijn, die een verhoogd risico hebben om te overlijden aan COVID-19.

Er worden oplossingen uitgewerkt opdat de gebruikers van een centrum voor dagverzorging op een alternatieve wijze de nodige verzorging kunnen ontvangen.

Artikel 6

Een dienst voor gezinszorg als vermeld in artikel 11 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 kan overeenkomstig artikel 13 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 een bijkomende erkenning verkrijgen voor een centrum voor dagopvang. Dit artikel bepaalt dat de dienst voor gezinszorg de activiteiten van het centrum voor dagopvang moet stopzetten en de infrastructuur van het centrum voor dagopvang moet sluiten.

Deze tijdelijke maatregelen worden genomen om de verdere uitbraak en verspreiding van COVID-19 tegen te gaan en zijn te rechtvaardigen door het feit dat de gebruikers van een centrum voor dagopvang in hoofdzaak kwetsbare personen en oudere personen zijn, die een verhoogd risico hebben om ernstig ziek te worden of te overlijden aan een besmetting met COVID-19.

Er worden oplossingen uitgewerkt opdat de gebruikers van een centrum voor dagopvang op een alternatieve wijze de nodige verzorging kunnen ontvangen.

Artikel 7

De respijteenheden Limmerik, van de VZW Revalidatiecentrum Pulderbos, te Zandhoven en de respijteenheden Villa Rozerood, van de VZW Villa Rozerood te De Panne, waarmee een overeenkomst werd gesloten in uitvoering van het artikel 75, §1, van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging worden gesloten.

Deze tijdelijke maatregelen zijn te rechtvaardigen door het feit dat in deze revalidatievoorzieningen kinderen worden opgevangen met een verminderde weerstand die tot de risicogroep voor COVID-19 behoren.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de geldingsduur van de maatregelen.

Omdat het op dit moment onduidelijk is wat de evolutie is van COVID-19 wordt een delegatie ingeschreven aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, om de opgelegde maatregelen, indien noodzakelijk, te verlengen.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit.

Voor de inwerkingtreding van de sluiting van de centra voor dagverzorging, de centra voor dagopvang en de respijteenheden, vermeld in artikel 7, wordt een delegatie gegeven aan de minister om een datum van inwerkingtreding te bepalen. Deze delegatie heeft tot doel om de centra voor dagverzorging, de centra voor dagopvang en de respijteenheden, vermeld in artikel 7, de nodige tijd te geven om de continuïteit van de zorg voor hun gebruikers te organiseren.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Deze maatregel heeft geen rechtstreekse budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën, evenals het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen werd, omwille van de dringende noodzakelijkheid van deze maatregelen, niet ingewonnen.

De dringende noodzakelijkheid wordt gemotiveerd vanuit de noodzaak de opmars en snelle uitbreiding van COVID-19 tegen te gaan en daartoe dringende maatregelen te nemen die de verdere verspreiding tegen gaan, in het bijzonder bij de groep van kwetsbare en oudere personen. Deze maatregelen kunnen omwille van de ernst van de situatie en omwille van het belang van de volksgezondheid niet worden uitgesteld.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Afhankelijk van de evoluties in de verdere verspreiding van COVID-19 worden de maatregelen - indien nodig - verlengd. Hiervoor wordt in het ontwerp een delegatie aan de Vlaamse minister, bevoegd de gezondheids- en woonzorg, ingeschreven.

Het Agentschap Zorg en Gezondheid communiceert naar de erkende voorzieningen en de maatregelen worden gecommuniceerd via algemene nieuwsbrieven die bestemd zijn voor alle andere betrokkenen. De informatie vindt men ook op de website van het agentschap die specifieke informatie bevat over COVID-19. Het besluit zelf wordt in extenso gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot het nemen van tijdelijke maatregelen om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE