

ONTWERP VAN DECREET tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen", tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam "Hermesfonds"

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, hierna ook Syntra Vlaanderen genoemd, en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid.

De taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO). De taken met betrekking tot de werkplekregisseur duaal leren en de taken met betrekking tot de leertijd worden ingekanteld bij De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). Het toezicht op de duale trajecten, de leertijdopleidingen, het decreet overeenkomst altemerenderende opleidingen en de ondernemerschapstrajecten wordt ingekanteld bij het Departement Werk en Sociale Economie (WSE). Het expertisecentrum innovatieve leerwegen (duaal leren en levenslang leren), de sectorale partnerschappen Duaal Leren en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren worden ingekanteld bij het departement WSE. Het departement WSE en het departement Onderwijs nemen samen de secretariaatsrol op van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Het voorliggend ontwerp van decreet geeft uitvoering aan deze beslissing.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, hierna ook Syntra Vlaanderen genoemd, en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid. De taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO). De taken met betrekking tot de werkplekregisseur duaal leren en de taken met betrekking tot de leertijd worden ingekanteld bij De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). Het toezicht op de duale trajecten, de leertijdopleidingen, het decreet overeenkomst altemerenderende opleidingen en de ondernemerschapstrajecten wordt ingekanteld bij het Departement Werk en Sociale Economie (WSE). Het expertisecentrum innovatieve leerwegen (duaal leren en levenslang leren), de sectorale partnerschappen Duaal Leren en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren worden ingekanteld bij het departement WSE. Het departement WSE en het departement Onderwijs nemen samen de secretariaatsrol op van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

2. Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Syntra Vlaanderen is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid. Dit betekent dat het agentschap onder toezicht staat van de Vlaamse Regering en wordt bestuurd door een raad van bestuur. De voornaamste kenmerken van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap liggen vast in de artikelen III.7 tot en met III. 13 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. De departementen en agentschappen aan wie de taken van Syntra Vlaanderen worden toegewezen hebben ook een verschillende rechtsvorm. Net als Syntra Vlaanderen is VDAB een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid. Het VLAIO is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid. De voornaamste kenmerken van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid liggen vast in de artikelen III.1 tot en met III.3 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. De werking van de departementen steunt op het organisatiebesluit. Vermits het gaat om de opheffing van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap dient er rekening te worden gehouden met het juridische gegeven dat een entiteit met rechtspersoonlijkheid een afzonderlijk juridisch bestaan kent.

3. Met de opheffing van Syntra Vlaanderen gaat een overdracht van taken en bevoegdheden gepaard. Het bestuursdecreet van 7 december 2018 voorziet niet in specifieke regels voor een dergelijke overdracht. Vermits de entiteiten aan wie taken en bevoegdheden worden overgedragen elk een verschillende rechtsvorm aannemen dient met dit gegeven rekening te worden. Daarbij zal elke entiteit de regels moeten toepassen waarop de grondslag van zijn werking steunt. Zo kent een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap een andere graad van autonomie ten aanzien van de Vlaamse Regering dan een intern verzelfstandigd agentschap of departement.

4. Voorts gaat met de opheffing van Syntra Vlaanderen ook een overdracht van vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen, gepaard. Het gevolg hiervan zal dan zijn dat, wanneer Syntra Vlaanderen zal ophouden te bestaan, zijn vermogensbestanddelen zullen overgaan in handen van VLAIO, VDAB, en de departementen WSE en OV. Hierbij zal in diverse andere decreten van de Vlaamse overheid minstens de naam van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen moeten worden geschrapt, dan wel diverse inhoudelijke aanpassingen moeten worden doorgevoerd.

5. Het voorgaande impliceert dat er zal moeten overgegaan worden tot de ontbinding, zonder vereffening, van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen. Een dergelijke ontbinding vergt een decretaal initiatief, met name een door de Vlaamse decreetgever te verlenen machtiging aan de Vlaamse Regering om over te gaan tot de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen. Dit decreet is nodig vermits Syntra Vlaanderen zijn bestaan dankt aan een oprichtingsdecreet, met name het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

6. Syntra Vlaanderen heeft op professionele wijze de ondernemerschapopleidingen en het duaal leren (in samenwerking met het

beleidsdomein Onderwijs) tot twee pijlers van de lerende samenleving uitgebouwd. Met het oog op een slankere overheid worden de ondernemersopleidingen geïntegreerd in het VLAIO, en de werkgerelateerde aspecten van duaal leren in het beleidsdomein WSE.

7. Dit past in de huidige politieke context die reeds vele jaren schaaft aan het overheidslandschap om de entiteiten, en de daaraan verbonden dienstverlening, te vereenvoudigen en te herstructureren met het oog op klantgerichtheid, efficiëntie, transparantie en homogene taakafbakening.

8. De zorg voor de continuïteit van de werking is daarbij cruciaal.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

9. In haar Regeerakkoord 2019-2024 heeft de Vlaamse Regering ook aangegeven welke taken van Syntra Vlaanderen aan welke entiteit worden overgedragen. In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

10. De taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het VLAIO. De beleidsnota Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie stelt dat ondernemerscompetenties nodig zijn voor een geslaagde start en groei. Het aanleren van ondernemerscompetenties wordt gestimuleerd. Dit gebeurt via de activiteiten van het VLAIO-netwerk. Na de gedeeltelijke inkanteling van Syntra Vlaanderen zal VLAIO er als regisseur ondernemersvorming ook voor zorgen dat er voldoende innovatieve en flexibele ondernemerstrajecten en bijscholingen voor ondernemers in de markt worden gezet, o.a. via een open call. Zowel ondernemers als KMO-medewerkers zullen een opleiding kunnen volgen. Voor de ondernemerstrajecten zal door VLAIO een call voor vijf jaren worden uitgeschreven. Hierbij wordt een gesloten call gelanceerd, gericht naar de Syntra-vzw's, zodat hun kennis, expertise en bereik optimaal benut kunnen worden. Met de Syntra-vzw's zal een beheersovereenkomst afgesloten worden waarin hun rol en opdracht gekaderd wordt en die ter goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd.

11. De taken met betrekking tot de leertijd (met uitzondering van het toezicht) worden ingekanteld bij VDAB.

12. Het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen (dat op heden wordt verricht door Syntra Vlaanderen in samenwerking met de onderwijsinspectie), het decreet overeenkomst altemnerende opleidingen en de ondernemersopleidingen worden ingekanteld bij het departement Werk en Sociale Economie. VDAB en VLAIO sluiten met het departement Werk en Sociale Economie een samenwerkingsovereenkomst inzake de afspraken over de aard en de uitvoeringswijze van de toezichtopdrachten.

De bestaande samenwerking en de gemaakte afspraken met de onderwijsinspectie en -administratie voor het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen worden ongewijzigd verder gezet.

13. Binnen het Departement Werk en Sociale Economie wordt eveneens een expertisecentrum innovatieve leerwegen (dual leren en levenslang leren) opgericht, waarvan het onderzoeksprogramma wordt opgesteld en opgevolgd in overleg met het Platform levenslang leren. De concrete inbedding van dit expertisecentrum gebeurt, net zoals dit voor Syntra Vlaanderen het geval was, op basis van de operationele autonomie van het departement WSE. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren en de sectorale partnerschappen worden ingekanteld

bij het departement WSE. Het departement WSE en het departement Onderwijs nemen samen de secretariaatsrol op van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren stuurt dit secretariaat aan. Dit partnerschap blijft samengesteld uit een paritaire vertegenwoordiging van de sociale partners, onderwijs en werk, en kan adviezen verstrekken met betrekking tot het duaal leren.

Impactanalyse

14. Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid. De impact van dit ontwerp van decreet kan dan ook enkel ex post worden opgemaakt.

15. De herverdeling van bevoegdheden is naar verwachting budgetneutraal voor de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid. Wel kunnen er zich door de opheffing schaalvoordelen voordoen voor de Vlaamse overheid. Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt afgeschaft en een aantal taken worden gereorganiseerd en geclusterd. Dit is b.v. van belang voor de administratieve diensten van Syntra Vlaanderen die mede ook door de versterking van het regisseurschap binnen de ondernemersvorming andere taken moeten opnemen. Dit is ook van belang voor diverse inspectietaken die nu worden uitgevoerd door Syntra Vlaanderen, en na de opheffing bij het departement WSE worden ondergebracht.

16. Naast de clustering van taken inzake ondernemersvorming worden ook de taken van inspectie geclusterd. Het toezicht op de duale trajecten, dat op heden wordt gecoördineerd door de onderwijsinspectie, en in nauwe samenwerking wordt verricht met Syntra Vlaanderen (de leerwerkplek component), de leertijdopleidingen, het decreet overeenkomst alternerende opleidingen en de ondernemerschapstrajecten worden ingekanteld bij het departement Werk en Sociale Economie (WSE). De bestaande samenwerking en de gemaakte afspraken met de onderwijsinspectie en -administratie voor het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen worden ongewijzigd verder gezet.

17. De herverdeling heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal VTE's als op de totaliteit van de personeelsbudgetten. De personeelsleden die het voorwerp uitmaken van een overdracht aan andere entiteiten behouden het eigen statuut en voorziene aanwervingen, statutaire aanstellingen en bevorderingen lopen verder onder de verantwoordelijkheid van de waarnemend leidend ambtenaar en mits akkoord in het transitiecomité. De overdracht van personeelsleden volgt de inhoudelijke logica en de verdeling van bevoegdheden. Personeelsleden blijven personeelslid van Syntra Vlaanderen zolang dat noodzakelijk is voor het succesvol uitoefenen en overdragen van de bevoegdheden van het agentschap, met uitzondering van individuele keuzes van personeelsleden die niet kaderen binnen de transitie. Bestaande detacheringen en terbeschikkingstellingen aan derden blijven behouden. Het transitiecomité, vermeld in punt 20 tot en met punt 24 van deze memorie, houdt rekening met en realiseert de door de Vlaamse Regering afgesproken personeelsbesparingen.

18. Er werd ook voldoende aandacht gegeven aan de rechtszekerheid in hoofde van de ontvangers van de verscheidene subsidiemaatregelen. Voor de ondernemerschapstrajecten zal door VLAIO een gesloten call voor vijf jaren worden uitgeschreven, gericht naar de Syntra-vzw's, zodat hun kennis, expertise en bereik optimaal benut kunnen worden. Met de Syntra-vzw's zal een

beheersovereenkomst afgesloten worden waarin hun rol en opdracht gekaderd wordt en die ter goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd. Die gesloten call van 5 jaar is belangrijk omdat het niet de bedoeling kan zijn dat de Syntra-vzw's elk jaar met andere subsidievoorwaarden worden geconfronteerd. Een ondernemersopleiding opstarten vergt veel research, en dus ook veel financiële middelen. Een opgestarte opleiding stopzetten brengt dan weer veel onnodige kosten teweeg. Het is daarbij van belang dat goed gecommuniceerd wordt met de subsidieontvangers. Het transitiecomité stelt een specifieke klankbordgroep aan voor de samenwerking met de SYNTRUM vzw, het samenwerkingsverband van de syntra-vzw's.

19. Met de beslissing van de Vlaamse Regering van 25 oktober 2019 tot instelling van een transitiecomité wordt tenslotte een efficiënt transitie management beoogd. Binnen dit transitie management zijn diverse werkgroepen opgestart die moeten zorgen voor de continuïteit in regelgeving, taakstelling en financiële opvolging. Dit transitiecomité moet er ook voor zorgen dat tijdens de transitieperiode de nodige waarborgen worden geboden voor een correcte en efficiënte opvolging van taken en bevoegdheden die nu door Syntra Vlaanderen worden opgenomen. Het is daarbij belangrijk dat er bij de opheffing open en eerlijk wordt gecommuniceerd naar alle stakeholders, betrokkenen en medewerkers. Enkel dan kan er voldoende draagvlak voor de transitie worden gecreëerd.

Implementatie

20. Op 25 oktober 2019 werd door de Vlaamse Regering een transitiecomité aangesteld. Het transitiecomité bestaat uit de leidend ambtenaren van het departement WSE, VDAB en VLAIO, en de huidige gedelegeerd bestuurder, de directeur ondersteunende diensten en de adviseur personeel en organisatie van Syntra Vlaanderen.

21. Het transitiecomité stuurt de transitie aan en rapporteert over de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid. Het transitiecomité stelt een beknopt Jaarlijks ondernemingsplan 2020 op voor Syntra Vlaanderen met als inhoud het transitieproces en de continuering van de taken.

22. Het transitiecomité stelt drie generieke entiteit-overschrijdende werkgroepen van experts aan rond de fijnmazigheid van de taken, rond het juridisch werk en rond de begroting. Na afbakening van de taken en opdrachten, worden door het transitiecomité bilaterale werkgroepen opgericht, tussen enerzijds de ontvangende entiteit en anderzijds Syntra Vlaanderen, om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen en de transitie inhoudelijk te begeleiden. Het transitiecomité stelt een specifieke klankbordgroep aan voor de samenwerking met SYNTRUM vzw.

23. Het transitiecomité zorgt, in samenspraak met de Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, voor de nodige inhoudelijke en procesmatige communicatie aan de relevante beheers- en beleidsorganen, en relevante interne en externe stakeholders. De raad van bestuur van Syntra Vlaanderen is binnen zijn huidige samenstelling belast met de uitoefening van de eigen bestuurlijke bevoegdheden en met de opvolging van het transitieproces.

24. Het transitiecomité streeft een herverdeling van bevoegdheden en inkanteling in de ontvangende entiteiten (departement WSE, VDAB en VLAIO) na tegen 1 januari 2021. Het transitiecomité houdt daarbij rekening met continuïteit van de huidige werking en volledige overdracht van begrotingsmiddelen en

personeelsleden in opvolging van de verdeling van bevoegdheden. Hiertoe zal een ontwerpdecreet en een concreet voorstel ter goedkeuring aan de Vlaamse regering worden voorgelegd.

C. Totstandkomingsprocedure

Dit ontwerp van decreet wordt voor een eerste principiële goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering op [datum].

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt tegelijkertijd gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 127, §1, eerste lid, 2^o, van de Grondwet alsook gewestaangelegenheden, vermeld in artikel 39 van de Grondwet.

Wanneer bepalingen van het ontworpen decreet van toepassing zijn op zowel de Vlaamse Gemeenschap als het Vlaamse Gewest is het toegestaan dat slechts één ontwerp van decreet wordt opgesteld (zie advies Raad van State, afdeling Wetgeving, nr. 25.048 van 10 april 1996).

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt gemeenschapsaangelegenheden, met name bepaalde aspecten van aangelegenheden die kunnen worden gekwalificeerd als "beroepsopleiding en -bijscholing" in de zin van artikel 4, 16^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

30. Het voorliggend ontwerp van decreet regelt door de wijziging van de naam van het Hermesfonds ook een gewestaangelegenheid, aangezien het VLAIO behoort tot het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie van de Vlaamse overheid en nader geregeld in artikel 6, §1, VI, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

E. Bespreking van de adviezen

Op 24 januari 2020 werd advies gevraagd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse onderwijsraad (VLOR) en de Raad van Bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

Het ontwerp werd ook voorgelegd aan de Raad van Bestuur van de VDAB en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

De elementen uit de adviezen worden hieronder kort besproken.

- De sociale partners vinden het positief dat de VDAB de bevoegdheid krijgt over de leertijd maar formuleren hun bezorgdheid over de versnippering van de taken van duaal leren over verschillende entiteiten. Alle adviesinstanties pleiten er echter voor dat de regie van duaal leren bij het Vlaams Partnerschap Duaal Leren blijft. Operationele taken moeten wel kunnen gedelegeerd worden.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren behoudt onveranderd zijn taken en rollen, ook na de transitie van de bevoegdheden van Syntra Vlaanderen naar de drie ontvangende entiteiten met name het Departement voor Werk en Sociale economie, het Agentschap Innoveren en Ondernemen en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding. Deze taken en rollen omvatten onder meer de werkplekregie en de bevoegdheid om

taken en rollen te delegeren. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding kan hierin een partner zijn en – bij delegatie – dergelijke taken opnemen. De betrokken bepalingen uit het ontwerpdecreet worden in die zin aangepast.

- De sociale partners pleiten voor een onafhankelijke ondersteuning van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, zij vrezen dat de opdeling van het secretariaat over de beide departementen de integrale en onafhankelijke werking kan hinderen.

Op deze bezorgdheid kan worden geantwoord dat de integrale werking van het secretariaat zal worden gecontinueerd en bovendien worden versterkt doordat de beide beleidsdomeinen die betrokken zijn bij het duaal leren als team het secretariaat zullen opnemen. De onafhankelijkheid kan ook vertaald worden in het besluit van de Vlaamse Regering dat de werking van het secretariaat regelt.

- De VLOR deelt de uitgangspunten van het voorontwerp, namelijk efficiëntie en transparantie nastreven. De VLOR is wel bezorgd dat de taakverdeling over verschillende organisaties zal leiden tot versnippering en moeizame communicatie

De maatregelen die na de transitie overgeheveld zullen zijn van Syntra Vlaanderen naar één van de ontvangende entiteiten zullen ook na de transitie ongewijzigd behouden blijven. Voor de eindgebruikers – leerlingen, onderwijsinstellingen, bedrijven – zal niets wijzigen. De bestaande applicaties zullen verder gebruikt kunnen worden. De continuïteit van de dienstverlening wordt gewaarborgd. Met het oog op continuering van het aanbod zullen - waar nodig - samenwerkingsovereenkomsten afgesloten worden.

- De VLOR merkt op dat het kansengroepenbeleid voor de leerlingen niet opgenomen is in het voorontwerp van decreet en meent dat dat best kan geëxpliciteerd worden.

Wat de VDAB betreft voorziet het kansengroepenbeleid in ondersteuning van specifieke noden zoals bv ondersteuning door tolken Vlaamse gebarentaal. Deze ondersteuning – voor leerlingen in alternerend leren - is expliciet opgenomen in het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap. Ook in de toekomst zullen leerlingen in het stelsel Leren en werken bijgevolg verder beroep kunnen doen op een dergelijke ondersteuning. Het VLAIO gaat op korte termijn in overleg met de Syntra vzw's om de ondernemerschapsvorming, met inbegrip van het doelgroepenbeleid, vorm te geven. Het uitgangspunt daarbij is dat de ondersteuning die vandaag wordt geboden niet vermindert

- de VLOR stelt zich vragen bij de dubbele rol van de VDAB, zoals die in het voorontwerp is beschreven. Het is niet opportuun om enerzijds te fungeren als adviesgever en anderzijds in te staan voor de financiering van de centra.

De VDAB zal vanuit haar inhoudelijke expertise in het stelstel van leren en werken en inzake haar rol in het kader van de organisatie van de leertijd wanneer gevraagd advies formuleren met betrekking tot de erkenning/financiering van de Syntra vzw's. VDAB stelt zo haar expertise ter beschikking van het Agentschap Innoveren en Ondernemen. VDAB beperkt zich tot het verlenen van advies.

- Wat betreft de overheveling van het secretariaat van het Vlaams Partnerschap Duaal leren meent de VLOR dat binnen het huidig huishoudelijk reglement de opmaak en de stemming van een advies niet voldoende worden geregeld.

Voorliggende ontwerpregelgeving wijst het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de bevoegdheid toe om een huishoudelijk reglement op te stellen. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren beschikt met andere woorden over de mogelijkheid het huishoudelijk reglement in de gewenste zin te wijzigen.

- Daarnaast stelt de VLOR zich vragen bij de inkanteling van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren in twee departementen, de departementen Werk en Sociale Economie en Onderwijs en Vorming, waarbij de Vlaamse overheid adviesbevoegdheid heeft en op die manier tegelijk adviesvrager en adviesgever is.

De ontwerpregelgeving bepaalt dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren advies geeft. Dit komt met andere woorden niet toe aan de betrokken departementen. Een uitvoeringsbesluit dat de oprichting van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren moet regelen kan daarbij nog de bijkomende duidelijkheid in scheppen.

- De VLOR vraagt een maximale betrokkenheid bij het opstellen van de onderzoekagenda van het op te richten Expertisecentrum Innoverende Leerwegen.

Het Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt dat het onderzoeksprogramma opgesteld en opgevolgd wordt in overleg met het Platform Levenslang Leren waarvan de vertegenwoordigers van de onderwijspartners deel zullen uitmaken. Hiermee wordt aan de bezorgdheid tegemoet gekomen.

- De Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen wijst op de bepaling die opgenomen is in het Onderwijsdecreet XXX waarbij een voltijds engagement wordt voorzien, ook voor leren en werken (naar analogie met het decreet duaal leren). De Raad vraagt hoe hieraan een financiering wordt gekoppeld.

Gezien leren en werken op termijn wordt ingekanteld in duaal leren, zal in kaart worden gebracht wat de impact is op de SYNTRA vandaag is en zal worden nagegaan of een bijkomende financiering in tussentijd wenselijk is.

- De sociale partners vragen snel transparantie over de operationalisering van de nieuwe werkwijze door VLAIO van de ondernemerschapsvorming.

Het VLAIO is ondertussen in overleg met de Syntra vzw's om de ondernemerschapsvorming, en specifiek de Mastercall, vorm te geven.

- De Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen staat achter de beslissing om de regie van de ondernemersvorming toe te vertrouwen aan het VLAIO. De Raad stelt zich echter de vraag of de dienstverlenende intellectuele beroepen mee gevat worden.

Gelet op de taakverdeling is dit een element dat aan bod kan komen in de besprekingen rond de Mastercall.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling schetst het voorliggend ontwerp van decreet in zijn bevoegdheidsverdelende context. Een dergelijke bepaling is verplicht krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Wanneer bepalingen van het ontworpen decreet van toepassing zijn op zowel de Vlaamse Gemeenschap als het Vlaamse Gewest is het toegestaan dat slechts één ontwerp van decreet wordt opgesteld (zie advies Raad van State, afdeling Wetgeving, nr. 25.048 van 10 april 1996).

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt tegelijkertijd gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 127, §1, eerste lid, 2°, van de Grondwet alsook gewestaangelegenheden, vermeld in artikel 39 van de Grondwet.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt gemeenschapsaangelegenheden, met name bepaalde aspecten van aangelegenheden die kunnen worden gekwalificeerd als "beroepsopleiding en -bijscholing" in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt door de wijziging van de naam van het Hermesfonds ook een gewestaangelegenheid, aangezien het VLAIO behoort tot het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie van de Vlaamse overheid en nader geregeld in artikel 6, §1, VI, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Dit artikel stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt ontbonden onder de voorwaarden en op de wijze vermeld in hoofdstuk 1 van het ontwerp van decreet.

De voorgenomen ontbindingsoperatie zal pas uitwerking kunnen krijgen nadat diverse praktische zaken geregeld zullen zijn. Het juridisch administratief kader daarvan wordt bepaald in artikel 3 tot en met 6 van het ontwerp van decreet.

Artikel 3

Dit artikel stelt in het eerste lid dat de ontbinding van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen een ontbinding is zonder vereffening, waarbij het hele vermogen, de activiteiten, de rechten en de plichten van het agentschap worden overgedragen aan het Departement Werk en Sociale Economie, het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" en het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Met de opheffing van Syntra Vlaanderen gaat een overdracht van vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen, gepaard. Het gevolg hiervan is dat wanneer Syntra Vlaanderen zal ophouden te bestaan, zijn vermogensbestanddelen zullen overgaan in handen van VLAIO, VDAB, en het departement WSE. Alle departementen en agentschappen die het voorwerp vormen van de overdracht, hetzij als overdrager hetzij als overnemer, maken deel uit van de Vlaamse overheid. Ook het vermogen van Syntra Vlaanderen wordt gevoed uit de dotatie van de Vlaamse overheid. Er zijn voor Syntra Vlaanderen geen andere inkomsten, dan diegene die de overheid vaststelt. Er is tenslotte geen specifieke regeling voor een dergelijke ontbinding vastgelegd in

het bestuursdecreet van 7 december 2018. Om die redenen wordt gekozen voor een ontbinding zonder vereffening.

In het tweede lid van dit artikel worden de drie entiteiten binnen dewelke het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt ingekanteld, gedefinieerd.

In het derde lid van dit artikel wordt gesteld dat de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden, de procedure en de gevolgen van de ontbinding zonder vereffening bepaalt.

Inspiratie voor de voorgestelde bepaling kan worden gevonden in het decreet van 19 december 2008 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van het Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid.

Artikel 4

Dit artikel poneert dat de Vlaamse Regering de plaats en de datum of de data van de overdrachten bepaalt van het hele vermogen, de activiteiten en de rechten en plichten van Syntra Vlaanderen, en vastlegt op welke wijze en op welke datum of data die overdrachten tegenstelbaar zijn aan derden. Dit alles kadert in de juridische context dat de voorgenomen ontbindingsoperatie pas uitwerking kan krijgen nadat diverse praktische zaken geregeld zullen zijn.

Artikel 5

Dit artikel legt de rechten en plichten van de personeelsleden van Syntra Vlaanderen ten gevolge van de ontbinding vast. Met behoud van de toepassing van het decreet van 28 november 2008 tot regeling van de overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden bepaalt de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden voor de overdracht van het personeel van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen.

In geval van een overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid ten gevolge een verschuiving van taken en bevoegdheden zijn de volgende rechtsgronden van kracht: het decreet van 28 november 2008 en artikel I 5ter van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (VPS).

Artikel I 5ter van het VPS bepaalt dat de overgedragen personeelsleden de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen waarop zij op datum van overdracht op basis van een reglementaire grond recht hadden behouden. Ze verliezen deze voordelen wel op het moment dat ze niet meer aan de toekenningsvoorwaarden voldoen (m.a.w. niet meer aan die functievoorwaarden voldoen doordat ze bij de ontvangende entiteit een andere functie uitoefenen). In die zin is deze bepaling in overeenstemming met de generieke regeling inzake toelagen. Die generieke bepaling stelt namelijk dat personeelsleden hun toelagen verliezen op het moment dat ze niet meer aan de voorwaarden voldoen (bvb. Een functie waaraan een specifieke toelage gekoppeld is, niet langer uitoefenen.).

Syntra Vlaanderen is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en beschikt in toepassing van artikel I 7bis van het VPS over een agentschapsspecifiek besluit (ASB). In dit besluit staan o.a. specifieke loopbanen, salarisschalen, toelagen en sociale voordelen. Hiermee rekening houdend en met artikel I 5ter van het VPS behouden de personeelsleden van Syntra VL na overdracht de regelingen waarop ze recht hadden op grond van het ASB. Zoals hoger aangegeven gaat het om een behoud tot op het moment dat men niet meer aan de toekenningsvoorwaarden voldoet.

Omdat het ASB door de opheffing van Syntra Vlaanderen uit de rechtsorde verdwijnt (het ASB zal ook opgeheven worden), moeten in het VPS overgangsbepalingen worden opgenomen. Op basis van deze bepalingen moeten de specifieke regelingen voor de overgedragen personeelsleden (m.a.w. deze regelingen zijn niet van toepassing op personeelsleden die na overdracht bij de overnemende entiteiten in dienst treden) worden verankerd.

Artikel 6

Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams agentschap dat onder toezicht staat van de Vlaamse Regering. Diverse decreten en besluiten maken binnen hun wetgevend ressort melding van taken en bevoegdheden, vertegenwoordigingen en diets meer van Syntra Vlaanderen. De taken en bevoegdheden van Syntra Vlaanderen gaan ook over in andere departementen en agentschappen die in rechte Syntra Vlaanderen zullen opvolgen. In uitvoering van de ontbinding van het agentschap zal de Vlaamse Regering de nodige maatregelen moeten nemen voor de wijziging van de naam van het agentschap.

Artikel 7

De ondernemerschapstrajecten worden op dit moment gedefinieerd in artikel 2, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen", en verder uitgewerkt in artikel 31 tot en met 33 van hetzelfde decreet. Vermits dit decreet wordt opgeheven wordt de verwijzing aangepast, waarbij wordt verwezen naar artikel 26/2, §1, 2°, van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Artikel 8

Om naar de klanten van het Agentschap Innoveren en Ondernemen toe eenvoudiger te kunnen communiceren wordt in uitvoering van artikel 8 de naam van het Hermesfonds gewijzigd naar Fonds voor Innoveren en Ondernemen. Deze naam vertoont meer samenhang met de officiële naam van VLAIO, het Agentschap Innoveren en Ondernemen, zodat de dubbele naamsbekendheid en de daarbij horende verwarring - Agentschap Innoveren en Ondernemen en Hermesfonds - verdwijnt.

Artikel 9

Ook met toepassing van artikel 9 worden de namen "Hermesfonds" en "Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid" gewijzigd naar Fonds voor Innoveren en Ondernemen.

Daarnaast wordt het Fonds voor Innoveren en Ondernemen, expliciet gemachtigd om het vermogen, de rechten en plichten en de activiteiten van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Syntra Vlaanderen over te nemen, voor zover die aan VLAIO worden toegewezen. Het Fonds voor Innoveren en Ondernemen beheert de beleidskredieten van het Agentschap Innoveren en Ondernemen, zodat een toewijzing van de middelen aan dit Fonds logisch is.

Artikel 10 - 12

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 8.

Artikel 13

Aangezien VDAB bevoegd wordt in het kader van de leertijd, dient de definitie van de leertijd, dewelke nu is opgenomen in het op te heffen decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" te worden opgenomen in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

De erkende centra, die in de leertijd de theoretische opleidingen verstrekken, worden in dit ontwerp van decreet gedefinieerd in artikel 56, dat een artikel 26/2 invoegt in het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid. Artikel 26/2, §1, 1°, van het decreet van 16 maart 2012 definieert een erkend centrum als een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen dat erkend is overeenkomstig de voorwaarden vermeld in paragraaf 5. Artikel 26/2, §5, eerste lid, stelt dat de centra worden erkend voor het verstrekken van de leertijd, de aanloopstructuuronderdelen, de duale structuuronderdelen en de ondernemerschapstrajecten en legt de voorwaarden daartoe vast. Deze situatie is analoog aan de huidige regeling waar de erkenning van de centra (Syntra genoemd) wordt geregeld door artikel 36 en 37 van het (op te heffen) decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" en uitgevoerd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen vermeld in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, bij het verstrekken van diensten van algemeen belang. Vandaag zijn 5 Syntra erkend: Syntra Antwerpen - Vlaams-Brabant; Syntra Brussel; Syntra Limburg; Syntra Midden-Vlaanderen en Syntra West.

Artikel 14

.

VDAB neemt van Syntra Vlaanderen de bevoegdheid over inzake de leertijd. De taken in het kader van de leertijd worden in punt 15° opgelijst, met name:

- a) het bereik, de effectiviteit en de kwaliteit van de leertijd periodiek evalueren, monitoren, auditen en bijsturen;
- b) de trajecten en modules controleren, met het oog op de kwaliteit en het financieel correcte verloop van de leertijd en de conformiteit met de reglementering;
- c) de nodige instrumenten en procedures voor kennisborging en -verspreiding opzetten;
- d) de voorwaarden en de criteria vastleggen waaraan de kwaliteitssystemen binnen de leertijd moeten voldoen;
- e) controleren of voor het uitreiken van studiebewijzen leertijd voldaan is aan alle voorwaarden, vermeld in hoofdstuk III van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap;
- f) het algemeen pedagogisch didactisch toezicht uitoefenen op de uitvoering van de overeenkomsten in de leertijd;
- g) de financiering van de leertijd.

Tenslotte bepaalt de Vlaamse Regering wie verantwoordelijk is voor de uitbetaling, de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd.

Artikel 15

De verwijzing naar het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen in artikel 22/16, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" is overbodig geworden gezien de opheffing van Syntra Vlaanderen.

Artikel 16

Artikel 16 voegt aan hoofdstuk 6 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" een afdeling 6 toe die handelt over de leertijd. Met toepassing van het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 wordt VDAB onder andere bevoegd voor de erkenning en subsidiëring van de cursussen leertijd.

Artikel 17

Artikel 17, dat een artikel 22/20 aan het oprichtingsdecreet van VDAB toevoegt, definieert de leertijd. De leertijd bestaat uit een praktijkopleiding in een onderneming, aangevuld met een theoretische vorming in een erkend centrum.

Praktijkopleiding en aanvullende theoretische vorming zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en beantwoorden aan de bepalingen van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap. De theoretische vorming omvat een algemene vorming en een beroepsgerichte vorming. Er kunnen ook aanvullende taalcursussen worden verstrekt.

Artikel 18

Artikel 18, dat een artikel 22/21 aan het oprichtingsdecreet van VDAB toevoegt, stelt dat de praktijkopleiding in de leertijd het sluiten van een overeenkomst als vermeld in artikel 3 van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen omvat.

Artikel 19

Artikel 19 voegt een artikel 22/22 toe aan het oprichtingsdecreet van VDAB. Dit nieuwe artikel bepaalt dat de theoretische vorming en de taalcursussen in de leertijd worden georganiseerd door de erkende centra.

De erkende centra worden voor cursussen, toebehoren en infrastructuur gesubsidieerd door VDAB die aan een centrum conform de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering, en eventuele bijkomende voorwaarden opgenomen in het ondernemingsplan, de volgende subsidies en financiële compensaties kan toekennen :

1° een subsidie voor de leertijd;

2° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een subsidie of financiële compensatie voor de huur, het verwerven, de nieuwbouw, het eigenaarsonderhoud en de uitrusting van gebouwen;

3° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een subsidie of financiële compensatie voor innovatie en productontwikkeling;

4° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een subsidie of financiële compensatie voor projecten in het kader van de uitvoering van het ondernemingsplan.

Het kan daarbij gaan om een productiesubsidie of effectiviteitssubsidie.

De subsidies worden geval per geval toegekend op grond van een door VDAB goed te keuren ondernemingsplan.

Opdat een centrum voor subsidiëring door de Vlaamse Regering in aanmerking zou komen, moet het in het kader van de leertijd :

1° deelnemen aan en samenwerken binnen een of meer overlegfora als vermeld in artikel 357/32 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010;

2° binnen zijn opdrachten, maximale inspanningen leveren om het voltijds engagement voor elke jongere te realiseren.

3° deelnemen aan en samenwerken binnen een lokaal overlegplatform opgericht overeenkomstig deel VIII, hoofdstuk 1, afdeling 3 van het besluit van 28 oktober 2016 betreffende codificatie van sommige bepalingen voor het onderwijs.

Onder samenwerken wordt verstaan de gegevens leveren en de afspraken naleven, vermeld in deel VIII, hoofdstuk 1, afdeling 3 van het besluit van 28 oktober 2016 betreffende codificatie van sommige bepalingen voor het onderwijs.

De subsidiëring voor wat betreft de leertijd van een centrum dat niet meer voldoet aan alle subsidiëeringsvoorwaarden, wordt door de VDAB volledig of gedeeltelijk ingehouden.

Met behoud van de toepassing van artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begroting, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, kan de inhouding ook op voorstel van de onderwijsinspectie als het gaat om de voorwaarden als vermeld in het vijfde lid van het artikel. De Vlaamse Regering bepaalt de aanvullende bepalingen voor die inhouding en regelt de beroepsprocedure.

Artikel 20

Artikel 20 voegt een artikel 22/23 toe aan het oprichtingsdecreet van VDAB. In dit artikel wordt gesteld dat de Vlaamse Regering de voorwaarden bepaalt voor de studiebewijzen in verband met de leertijd.

Artikel 21

Artikel 21 voegt een hoofdstuk VII/1 inzake "Toezicht, kwaliteit en sancties" in in het oprichtingsdecreet van VDAB.

Artikel 22

Artikel 22 regelt het toezicht, de kwaliteit en de sancties in verband met de leertijd.

Het toezicht op de leertijd, dat vroeger door Syntra Vlaanderen werd uitgeoefend, zal worden uitgeoefend door het Departement Werk en Sociale Economie.

Het toezicht waarvan sprake in dit artikel zal op geen enkele manier indruisen tegen de bevoegdheden waarover de onderwijsinspectie en -administratie in dat kader beschikken. De bestaande samenwerking en de gemaakte afspraken met de onderwijsinspectie en -administratie voor het toezicht op de leertijd wordt ongewijzigd verder gezet.

De Vlaamse Regering bepaalt de verdere modaliteiten en verdere regels van het toezicht, de kwaliteit en de sancties.

Het toezicht dat door het Departement Werk en Sociale Economie wordt uitgeoefend kan niet los worden gezien van de bevoegdheden die VDAB in het kader van de leertijd verwerft. Om de bevoegdheden van VDAB inzake de leertijd en het toezicht door het Departement Werk en Sociale Economie in dit kader op elkaar af te stemmen is het een goede administratieve praktijk dat VDAB en het departement Werk en Sociale Economie een samenwerkingsovereenkomst afsluiten inzake de afspraken over de aard en de uitvoeringswijze van de toezichtsoverdrachten die het departement Werk en Sociale Economie uitvoert.

De Vlaamse Regering bepaalt ook de mogelijke administratiefrechtelijke sancties die kunnen worden opgelegd door VDAB. Praktijkvoorbeelden daarvan zijn een verscherpte controle of een schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en steunverlening aan de activiteiten in hun geheel of van een deel ervan van een erkend centrum. Ook de specifieke regels inzake beroep tegen een administratieve sanctie kunnen bij die gelegenheid worden vastgelegd.

Artikel 23

De verwijzing naar Syntra Vlaanderen is zonder voorwerp gelet op de opheffing van dit agentschap. VDAB neemt de bevoegdheden in kader van de leertijd over van Syntra Vlaanderen, met uitzondering van de taken bepaald in art.29 en 32 van dit decreet . Er dient bijgevolg naar VDAB te worden verwezen.

Artikel 24

In punt 8° is de verwijzing naar Syntra Vlaanderen zonder voorwerp gelet op de opheffing van dit agentschap. VDAB neemt de bevoegdheden in kader van de leertijd over van Syntra Vlaanderen. De definitie in punt 10°ter wordt om wetgevingstechnische redenen ingevoegd in artikel 40 van het decreet leren en werken. De definiëring van Syntra Vlaanderen in punt 15° kan worden geschrapt gezien de opheffing van dit agentschap.

Artikel 25

De verwijzing naar Syntra Vlaanderen is zonder voorwerp gelet op de opheffing van dit agentschap. De VDAB wordt in uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord bevoegd voor de erkenning van een opleiding in de leertijd. Het departement Werk en Sociale Economie is bevoegd om na te gaan of aan de voorwaarden van die erkenning is voldaan.

Artikel 26

De verwijzing naar Syntra Vlaanderen is zonder voorwerp gelet op de opheffing van dit agentschap. VDAB wordt in uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord bevoegd voor de subsidiëring van een opleiding in de leertijd. Het departement Werk en Sociale Economie is bevoegd om na te gaan of aan de voorwaarden van die subsidiëring is voldaan.

Artikel 27 - 28

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 23.

Artikel 29

De theoretische vorming in een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen wordt verstrekt binnen een vast tijds kader. Het kwam de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen toe om voor bijzondere gevallen te beslissen om een opleiding in een ander week- of jaarritme te organiseren op voorwaarde dat geen afbreuk werd gedaan aan het totale aantal uren op jaarbasis. Met de voorliggende wijziging van de eerste paragraaf, derde lid, van artikel 31 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap komt deze bevoegdheid nu toe aan het centrumbestuur. Deze wijziging wordt ingegeven door het streven naar kwaliteit binnen de leertijd en het toekennen van een verdere verantwoordelijkheid aan de Syntra vzw's.

Om dezelfde reden wordt ook het vierde lid van artikel 31, §1, van hetzelfde decreet aangepast. Door de aanpassing van deze bepaling komt het de klassenraad, en niet meer Syntra Vlaanderen, toe om de jongere vrij te stellen van de algemene vorming.

Artikel 30

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 23.

Artikel 31

Voor de studiebewijzen die worden uitgereikt die identiek zijn aan deze van het secundair onderwijs, zijn een aantal bepalingen van de codex secundair onderwijs ook op Syntra van toepassing. Deze bepalingen zijn in het vrij recente verleden geactualiseerd en uitgebreid, enerzijds omwille van de modernisering van het secundair onderwijs en anderzijds door de invoering van het duaal leren. Naast de leertijd organiseren de Syntra-centra nu ook duale opleidingen die voltijds secundair onderwijs zijn. Een en ander impliceert dat de verwijzing naar de eindtermen algemene vorming binnen het raam van de Syntra-erkenningvoorwaarden achterhaald is en moet worden bijgesteld. Het hanteren van een generieke formulering, die eventuele toekomstige onderwijsaanpassingen dekt die ook voor Syntra zouden gelden, is hiervoor het meest aangewezen. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de mogelijkheid om in de leertijd geschrinkt opleiding te volgen, met name de mogelijkheid om niet in hetzelfde jaar te zitten voor algemene vorming en beroepsgerichte vorming.

Artikel 32

In overeenstemming met de werkwijze die momenteel van kracht is met betrekking tot het DBSO, zal in de leertijd de directie van de Syntra vzw de gevraagde afwijking kunnen toestaan.

Artikel 33

Artikel 33 definieert in artikel 40 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap het ondernemerschapstraject. Daarbij wordt verwezen naar artikel 26/2, §1, 2°, van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid. Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 56.

Artikel 34

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 23.

Artikel 35

De rechtstreekse inschrijving in een centrum voor zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen om aan de component leren te voldoen is enkel mogelijk via de trajectbegeleider. Deze trajectbegeleider maakt nu geen deel meer uit van Syntra Vlaanderen.

Artikel 36

Tijdens de periodes dat de jongere de component werkplekieren effectief invult, moet een vertegenwoordiger van het centrum voor deeltijds beroepssecundair onderwijs waar de jongere is ingeschreven of een trajectbegeleider Syntra Vlaanderen bereikbaar zijn. De woorden Syntra Vlaanderen worden hier opgeheven. Het woord trajectbegeleider wordt in artikel 3, 16° gedefinieerd als het aangewezen personeelslid dat in het centrum voor deeltijds beroepssecundair onderwijs belast is met trajectbegeleiding; de gemandateerde persoon die in het centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen belast is met trajectbegeleiding. Dit maakt mogelijk dat de Syntra een mandaat geven aan VDAB voor de trajectbegeleiding.

Artikel 37

Artikel 93, §1, van het decreet leren en werken bepaalt dat de subsidiëring van de leertijd wordt geregeld door het oprichtingsdecreet van de VDAB.

Artikel 38

In het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 worden de taken van Syntra Vlaanderen bij het voorbereiden van beroepskwalificatiedossiers, die betrekking hebben op de ondernemerschapstrajecten, toegewezen aan het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen.

Artikel 39

In het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 worden de taken van Syntra Vlaanderen bij het aanduiden van deskundigen, die betrekking hebben op de ondernemerschapstrajecten, toegewezen aan het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen.

Artikel 40 42

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 23.

Artikel 43

De verwijzing naar Syntra Vlaanderen is zonder voorwerp gelet op de opheffing van dit agentschap. Het departement Werk en Sociale Economie neemt de bevoegdheid in het kader van duaal leren over van Syntra Vlaanderen. Er dient in dat kader steeds naar het departement Werk en Sociale Economie te worden verwezen.

Artikel 44

Deze bepaling bevat de rol van werkplekregisseur duaal leren van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren

Artikel 45

Dit artikel behoeft geen verdere inhoudelijke toelichting.

Artikel 46

Naast de clustering van taken inzake ondernemersvorming worden ook de taken van inspectie geclusterd. Het toezicht op de duale trajecten, dat op heden wordt verricht door Syntra Vlaanderen (de leerwerkplek component), dat in samenwerking met de onderwijsinspectie wordt uitgeoefend, de leertijdopleidingen, het decreet overeenkomst altemnerende opleidingen en de ondernemerschapstrajecten worden ingekanteld bij het departement Werk en Sociale Economie (WSE).

De bestaande samenwerking en de gemaakte afspraken met de onderwijsinspectie en -administratie voor het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen worden ongewijzigd verder gezet.

Artikel 47 48

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 43.

Artikel 49

Dit eerste wijzigingsartikel is een noodzakelijke wijziging gelet op het feit dat de ondernemersvorming gemeenschapsmaterie is. Om die reden wordt de scope van het decreet, enkel voor het hoofdstuk met betrekking tot de ondernemersvorming, uitgebreid tot gemeenschapsmaterie.

Artikel 50

Om de materiële bepalingen van het oprichtingsdecreet van Syntra Vlaanderen met betrekking tot de ondernemerschapstrajecten en de toegewezen trajecten een plaats te geven binnen de decreten binnen het ressort van VLAIO wordt gekozen voor het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid. De keuze daarvan is logisch gezien dit decreet ook de decretale basis vormt voor de subsidieverleningen met betrekking tot het beleid inzake ondernemerschapstimulering. Daartoe wordt een afzonderlijk hoofdstuk ingevoegd in dit decreet.

Omwille van de eigenheid van de werking "Ondernemersvorming" is het niet wenselijk dat alle algemene artikelen van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid van toepassing zijn op dit nieuw in te voegen hoofdstuk. Dit wordt geregeld in dit artikel.

Artikel 51

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 50.

Artikel 52

Dit artikel betreft de invoeging van het hoofdstuk 6/1 "Steun voor ondernemersvorming" in het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid

Artikel 53

Dit artikel betreft de invoeging van een afdeling 1 "Definities" in hoofdstuk 6/1 van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Artikel 54

Met toepassing van dit artikel wordt een artikel 26/1 ingevoegd in het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid. In dit artikel wordt vermeld wat wordt verstaan onder het Departement Werk en Sociale Economie.

Artikel 55

Dit artikel betreft de invoeging van een afdeling 2 "Toepassingsgebied" in hoofdstuk 6/1 van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Artikel 56

Met toepassing van dit artikel wordt een artikel 26/2 ingevoegd in het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Het artikel legt de voorwaarden vast voor de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten enerzijds en de erkenning en subsidiëring van een centrum anderzijds.

De relevante bepalingen uit het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, hierna het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van Syntra Vlaanderen, werden hier overgenomen, zodat de decretale basis of aanknopingspunten voor de organisatie van de ondernemerschapstrajecten en toegewezen trajecten en de werking en financiering van de Syntra vzw's blijven bestaan. De stijl van het decreet economisch ondersteuningsbeleid is eenvoudiger dan de stijl van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van Syntra Vlaanderen, zodat de tekst vereenvoudigd werd – herhalingen geschrapt, exemplatieve opsommingen vereenvoudigd, operationele elementen worden gedelegeerd naar de Vlaamse Regering, etc.- om meer in lijn te komen van de basisaanpak zoals die ook voorzien wordt in het decreet economisch ondersteuningsbeleid.

De essentiële elementen op niveau van een decreet werden uiteraard behouden:

- de voorwaarden waaraan een ondernemerschaps- en toegewezen traject moet voldoen;
- het voorrecht van de Syntra vzw's om de ondernemerschapstrajecten, die werkplekklere kunnen omvatten, in te richten;
- de mogelijkheid om de ondernemerschapstrajecten, toegewezen trajecten, en de erkende Syntra vzw's financieel te ondersteunen;
- toezichtsbepalingen in lijn met het Vlaamse Regeerakkoord.

De erkenning van de Syntra-centra wordt een bevoegdheid van VLAIO, die daarbij met VDAB en Onderwijs rekening moet houden. De erkenning en subsidiëring van de erkende centra wordt vandaag geregeld door artikel 36 tot en met 38 van het (op te heffen) decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen" en uitgevoerd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen vermeld in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd

agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersnemersvorming – Syntra Vlaanderen, bij het verstrekken van diensten van algemeen belang. De bestaande erkenningsvoorwaarden van een centrum worden integraal overgenomen in het nieuwe artikel 26/2, §5, met uitzondering van de nieuwe invoeging 26/2, §5, 5°, b). Deze toevoeging is noodzakelijk om dit in lijn te brengen met de bepalingen die gelden in het duaal leren. De oorspronkelijke erkenningsvoorwaarde regelde immers nog niets voor de standaardtrajecten en de daaruit voortvloeiende leerplannen.

Specifiek wat de leertijd betreft, komt het aan de Vlaamse Regering toe advies te vragen aan de Raad van Bestuur van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding over het voldoen van een centrum aan de erkenningsvoorwaarden die betrekking hebben op de leertijd. Het betreft de erkenningsprocedure van een Syntra, als organisatie voor wat betreft het luik leertijd. Het advies van de Raad van Bestuur van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding is niet bindend.

De subsidiëring van de centra door Vlaio is opgenomen in het nieuwe artikel 26/2, §2.

Meer operationele elementen of detaillering van uitvoering wordt overgelaten aan de Vlaamse Regering, zodat deze op een flexibele manier de rol en functie van ondernemersvorming in het algemeen en de Syntra vzw's in het bijzonder kan laten evolueren met de noden van de tijd.

Artikel 57

Dit artikel betreft de invoeging van een afdeling 3 "Steun" in hoofdstuk 6/1 van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Artikel 58

In dit artikel wordt een artikel 26/3 ingevoegd in het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

In lijn met de decretale opbouw van dat decreet wordt in artikel 26/3 de vorm van de subsidiëring bepaald door de Vlaamse Regering.. Uitzondering geldt voor de subsidiëring van de leertijd. Hiervoor kan verwezen worden naar de memorie bij artikel 19 van dit ontwerp van decreet...

Artikel 59

Dit artikel betreft de invoeging van een afdeling 4 "Toezicht en sancties" in hoofdstuk 6/1 van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Artikel 60

Dit artikel regelt het toezicht op de ondernemerschapstrajecten.

Het toezicht op de ondernemerschapstrajecten, dat vroeger door Syntra Vlaanderen werd uitgeoefend, zal worden uitgeoefend door het Departement Werk en Sociale Economie. Het toezicht dat door het Departement Werk en Sociale Economie wordt uitgeoefend kan niet los worden gezien van de bevoegdheden die VLAIO in het kader van de ondernemerschapstrajecten verwerft. Om de bevoegdheden van VLAIO inzake de ondernemerschapstrajecten en het toezicht door het Departement Werk en Sociale Economie in dit kader op elkaar af te stemmen is het een goede

administratieve praktijk dat VLAIO en het departement Werk en Sociale Economie een samenwerkingsovereenkomst afsluiten inzake de afspraken over de aard en de uitvoeringswijze van de toezichtopdrachten die het departement Werk en Sociale Economie uitvoert. De Vlaamse Regering bepaalt ook de mogelijke administratiefrechtelijke sancties die kunnen worden opgelegd door VLAIO. Praktijkvoorbeelden daarvan zijn een verscherpte controle of een schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en steunverlening aan de activiteiten in hun geheel of van een deel ervan van een erkend centrum. Ook de specifieke regels inzake beroep tegen een administratieve sanctie kunnen bij die gelegenheid worden vastgelegd.

Het toezicht op de ondernemerschapstrajecten is tenslotte afgestemd op het toezicht dat uitgeoefend wordt binnen de leertijd en geregeld is door artikel 22 van dit ontwerp van decreet. Volledigheidshalve kan worden vermeld dat de afstemming van het toezicht binnen de ondernemerschapstrajecten op dat binnen de leertijd niet betekent dat het toezicht op de ondernemerschapstrajecten behoort tot de bevoegdheden van de onderwijsinspectie en onderwijsadministratie.

Artikel 61 - 63

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 50.

Artikel 64

Vermits Syntra Vlaanderen integraal wordt opgeheven dient het toepassingsgebied van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aan die realiteit te worden aangepast.

Artikel 65

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 64.

Artikel 66 - 70

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 8.

Artikel 71

Met toepassing van artikel 71 van het ontwerp van decreet worden een aantal technische wijzigingen aangebracht aan het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen. Die technische wijzigingen zijn nodig met het oog op de inkanteling van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren en de sectorale Partnerschappen in het departement WSE.

Artikel 72

Artikel 72 tot en met 77 van het ontwerp van decreet regelen de positie van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. In het Vlaams Regeerakkoord staat dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren en de sectorale partnerschappen worden ingekanteld bij het departement WSE. Het departement WSE en het departement Onderwijs nemen samen de secretariaatsrol op van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. Het partnerschap stuurt dit secretariaat aan. Dit Partnerschap blijft samengesteld uit een vertegenwoordiging van onderwijs, werk en de sociale partners en kan adviezen verstrekken met betrekking tot het duaal leren.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren heeft van bij zijn oprichting een specifieke positie ingenomen binnen het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming -

Syntra Vlaanderen. Het Vlaams Partnerschap kan juridisch niet anders worden gekwalificeerd als een sui generis entiteit. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren deed beroep op Syntra Vlaanderen voor personeel en accommodatie, maar werkte volledig autonoom van de raad van bestuur van het agentschap.

De bepalingen binnen het oprichtingsdecreet van Syntra Vlaanderen van 7 mei 2004 die de werking van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren betreffen, en die via het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen in dit decreet werden ingebracht, worden volledig overgenomen. De bepalingen inzake secretariaat en personeel worden ingekanteld in andere entiteiten.

Artikel 72 van het ontwerp van decreet betreft de overname van artikel 13 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

Vermits het departement WSE niet werd opgericht bij decreet en onder gezag staat van de Vlaamse Regering wordt in het ingebrachte artikel 2bis, §1, gesteld dat de Vlaamse Regering het Vlaams Partnerschap Duaal Leren opricht.

In het ingevoegde artikel 2bis, worden de verwijzingen naar het agentschap of zijn vertegenwoordiger/gedelegeerd bestuurder geschrapt.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren kan de uitvoering van zijn opdrachten toevertrouwen aan een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De Vlaamse Regering legt de nadere regels voor de opdrachtbepaling vast.

Artikel 73

Artikel 73 van het ontwerp van decreet betreft de overname van artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

Artikel 74

Artikel 74 van het ontwerp van decreet betreft de overname van artikel 15 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

Artikel 75

Artikel 75 van het ontwerp van decreet betreft de overname van artikel 16 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

Artikel 76

Artikel 76 van het ontwerp van decreet betreft de overname van artikel 17 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen". Voor de samenstelling van het sectoraal partnerschap wordt enkel de rol van Syntra Vlaanderen vervangen door DWSE.

Artikel 77

Artikel 8 van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen stelt dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren voor de uitvoering van zijn opdrachten betreffende de overeenkomsten tot uitvoering van de alternerende opleiding een samenwerkingsakkoord kan sluiten met een sectoraal partnerschap. Hetzelfde staat mutatis mutandis ook in artikel 2/6, eerste lid, ingevoegd bij artikel 76 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 78

Artikel 78 regelt de overdracht van het toezicht.

Onverminderd de vigerende decretale en reglementaire bepalingen met betrekking tot het toezicht in het onderwijs, met inbegrip van de leertijd door de onderwijsinspectie en de bevoegde onderwijsadministratie, wordt het toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan uitgeoefend door het departement Werk en Sociale Economie.

Het toezicht waarvan sprake in dit artikel zal zoals eerder vermeld in de memorie bij artikel 22 op geen enkele manier indruisen tegen de bevoegdheden waarover de onderwijsinspectie en -administratie in dat kader beschikken. De bestaande samenwerking en de gemaakte afspraken met de onderwijsinspectie en -administratie voor het toezicht op de leertijd wordt ongewijzigd verder gezet.

Voor de uitwerking van het toezicht kan verwezen worden naar de memorie bij artikel 22 en artikel 60.

Artikel 79 en 80

Hier kan worden verwezen naar de memorie bij artikel 8.

Artikel 81

De voorgenomen ontbindingsoperatie zal pas uitwerking kunnen krijgen nadat diverse praktische zaken geregeld zullen zijn. Het juridisch administratief kader daarvan wordt bepaald in artikel 3 tot en met 6 van het ontwerp van decreet. De Vlaamse Regering bepaalt de datum van de opheffing van Syntra Vlaanderen.

Artikel 82

Artikel 82 stelt dat de Vlaamse Regering overgangsmaatregelen kan bepalen.

Artikel 83

De voorgenomen ontbindingsoperatie zal pas uitwerking kunnen krijgen nadat diverse praktische zaken geregeld zullen zijn. Daarom komt het de Vlaamse Regering toe de inwerkingtreding van elk artikel te bepalen

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS