

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd Agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds”
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing voorziet dit voorontwerp van decreet in de opheffing van het Agentschap en de herverdeling van de aan Syntra Vlaanderen toegewezen bevoegdheden over de ontvangende entiteiten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen: Werk en Sociale economie, Onderwijs en Vorming, Economie, Wetenschap en Innovatie

Beleidsveld: competenties, kleuter- en leerplichtonderwijs & ondersteuning van het onderwijsveld, economie & innovatie,

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de toewijzing van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken aan diverse entiteiten van de Vlaamse overheid.

In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

De Vlaamse Regering keurde op 24 januari 2020 het ontwerp van decreet principieel goed en machtigde de Vlaamse minister bevoegd voor de competenties en de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs en vorming om adviezen in te winnen van de SERV, de VLOR en de Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen.

De ontwerp teksten werden eveneens voorgelegd aan de Raad van Bestuur van VDAB en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Syntra Vlaanderen heeft op professionele wijze de ondernemersopleidingen en het duaal leren tot twee pijlers van de lerende samenleving uitgebouwd. Met het oog op een slankere overheid worden de ondernemersopleidingen geïntegreerd in het VLAIO, en het duaal leren in het departement WSE en VDAB. Dit past in de huidige politieke context die reeds vele jaren schaaft aan het overheidslandschap om de entiteiten, en de daaraan verbonden dienstverlening, te vereenvoudigen en te herstructureren met het oog op klantgerichtheid, efficiëntie, transparantie en homogene taakafbakening. De zorg voor de continuïteit van de werking is daarbij cruciaal.

In haar Regeerakkoord 2019-2024 heeft de Vlaamse Regering aangegeven welke taken van Syntra Vlaanderen aan welke entiteit worden overgedragen. In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

Voorliggende voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan deze herstructurering. Voor een inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar de documenten VR 2020 2401 DOC.0023/ITER , 2 en 3BIS.

B. TOELICHTING BIJ DE ADVIEZEN

Op 24 januari 2020 werd advies gevraagd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) , de Vlaamse onderwijsraad (VLOR) en de Raad van Bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

Het ontwerp werd ook voorgelegd aan de Raad van Bestuur van de VDAB en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

De elementen uit de adviezen worden hieronder kort besproken.

- De sociale partners vinden het positief dat de VDAB de bevoegdheid krijgt over de leertijd, maar formuleren hun bezorgdheid over de versnippering van de taken van duaal leren over verschillende entiteiten. Alle adviesinstanties pleiten er echter voor dat de regie van duaal leren bij het Vlaams Partnerschap Duaal Leren blijft. Operationele taken moeten wel kunnen gedelegeerd worden.

Het Vlaams Partnerschap Duaal leren behoudt onveranderd zijn taken en rollen, ook na de transitie van de bevoegdheden van Syntra Vlaanderen naar de drie ontvangende entiteiten, met name het Departement voor Werk en Sociale economie, het Agentschap Innoveren en Ondernemen en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding. Deze

taken en rollen omvatten onder meer de werkplekregie en de bevoegdheid om taken en rollen te delegeren. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding kan hierin een partner zijn en – bij delegatie – dergelijke taken opnemen. De betrokken bepalingen uit het ontwerpdecreet worden in die zin aangepast.

- De sociale partners pleiten voor een onafhankelijke ondersteuning van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, zij vrezen dat de opdeling van het secretariaat over de beide departementen de integrale en onafhankelijke werking kan hinderen.

Op deze bezorgdheid kan worden geantwoord dat de integrale werking van het secretariaat zal worden gecontinueerd en bovendien worden versterkt doordat de beide beleidsdomeinen die betrokken zijn bij het duaal leren als team het secretariaat zullen opnemen. De onafhankelijkheid kan ook vertaald worden in het besluit van de Vlaamse Regering dat de werking van het secretariaat regelt.

- De VLOR deelt de uitgangspunten van het voorontwerp, namelijk efficiëntie en transparantie nastreven. De VLOR is wel bezorgd dat de taakverdeling over verschillende organisaties zal leiden tot versnippering en moeizame communicatie.

De maatregelen die na de transitie overgeheveld zullen zijn van Syntra Vlaanderen naar één van de ontvangende entiteiten zullen ook na de transitie ongewijzigd behouden blijven. Voor de eindgebruikers – leerlingen, onderwijsinstellingen, bedrijven – zal niets wijzigen. De bestaande applicaties zullen verder gebruikt kunnen worden. De continuïteit van de dienstverlening wordt gewaarborgd. Met het oog op continuering van het aanbod zullen - waar nodig – samenwerkingsovereenkomsten afgesloten worden.

- De VLOR merkt op dat het kansengroepenbeleid voor de leerlingen niet opgenomen is in het voorontwerp van decreet, en meent dat dat best kan geëxpliciteerd worden.

Wat de VDAB betreft voorziet het kansengroepenbeleid in ondersteuning van specifieke noden zoals bv ondersteuning door tolken Vlaamse gebarentaal. Deze ondersteuning – voor leerlingen in alternerend leren - is expliciet opgenomen in het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap. Ook in de toekomst zullen leerlingen in het stelsel Leren en werken bijgevolg verder beroep kunnen doen op een dergelijke ondersteuning. Het VLAIO gaat op korte termijn in overleg met de Syntra vzw's om de ondernemersvorming, met inbegrip van het doelgroepenbeleid, vorm te geven. Het uitgangspunt daarbij is dat de ondersteuning die vandaag wordt geboden niet vermindert

- de VLOR stelt zich vragen bij de dubbele rol van de VDAB, zoals die in het voorontwerp is beschreven. Het is niet opportuun om enerzijds te fungeren als adviesgever en anderzijds in te staan voor de financiering van de centra.

De VDAB zal vanuit haar inhoudelijke expertise in het stelstel van leren en werken en inzake haar rol in het kader van de organisatie van de leertijd, wanneer gevraagd, advies formuleren met betrekking tot de erkenning/financiering van de Syntra vzw's. VDAB stelt zo haar expertise ter beschikking van het Agentschap Innoveren en Ondernemen. VDAB beperkt zich tot het verlenen van advies.

- Wat betreft de overheveling van het secretariaat van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, meent de VLOR dat binnen het huidig huishoudelijk reglement de opmaak en de stemming van een advies niet voldoende worden geregeld.

Voorliggende ontwerpregelgeving wijst het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de bevoegdheid toe om een huishoudelijk reglement op te stellen. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren beschikt met andere woorden over de mogelijkheid het huishoudelijk reglement in de gewenste zin te wijzigen.

- Daarnaast stelt de VLOR zich vragen bij de inkanteling van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren in twee departementen, de departementen Werk en Sociale Economie en Onderwijs en Vorming, waarbij de Vlaamse overheid adviesbevoegdheid heeft en op die manier tegelijk adviesvrager en adviesgever is.

De ontwerpregelgeving bepaalt dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren advies geeft. Dit komt met andere woorden niet toe aan de betrokken departementen. Een uitvoeringsbesluit dat de oprichting van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren moet regelen kan daarbij nog de bijkomende duidelijkheid in scheppen.

- De VLOR vraagt een maximale betrokkenheid bij het opstellen van de onderzoekagenda van het op te richten Expertisecentrum Innoverende Leerwegen.

Het Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt dat het onderzoeksprogramma opgesteld en opgevolgd wordt in overleg met het Platform Levenslang Leren waarvan vertegenwoordigers van de onderwijspartners deel zullen uitmaken. Hiermee wordt aan de bezorgdheid tegemoet gekomen.

- De Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen wijst op de bepaling die opgenomen is in het Onderwijsdecreet XXX waarbij een voltijds engagement wordt voorzien, ook voor leren en werken (naar analogie met het decreet duaal leren). De Raad vraagt hoe hieraan een financiering wordt gekoppeld.

Gezien leren en werken op termijn wordt ingekanteld in duaal leren, zal in kaart worden gebracht wat de impact is op de SYNTRA vandaag en zal worden nagegaan of een bijkomende financiering in tussentijd wenselijk is.

- De sociale partners vragen snel transparantie over de operationalisering van de nieuwe werkwijze door VLAIO van de ondernemerschapsvorming.

Het VLAIO is ondertussen in overleg met de Syntra vzw's om de ondernemerschapsvorming, en specifiek de Mastercall, vorm te geven.

- De Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen staat achter de beslissing om de regie van de ondernemersvorming toe te vertrouwen aan het VLAIO. De Raad stelt zich echter de vraag of de dienstverlenende intellectuele beroepen mee gevat worden.

Gelet op de taakverdeling is dit een element dat aan bod kan komen in de besprekingen rond de Mastercall.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2020 2401 DOC.0023/1)

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2020 2401 DOC.0023/1)

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing.

4. VERDER TRAJECT

Gezien voorliggend ontwerpdecreet louter de administratieve 'inkanteling' van de taken binnen andere entiteiten betreft en de regeling geen rechtstreekse impact heeft op de bescherming van persoonsgegevens wordt geen advies van de VTC of de GBA gevraagd. Dit zal bij de opmaak van de uitvoeringsbesluiten eventueel wel aan de orde zijn.

Het voorontwerp wordt voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

De opheffing van Syntra Vlaanderen en de inkanteling binnen de drie entiteiten is voorzien tegen 2021. Voor de verdere uitwerking van de inkanteling worden in de volgende fase de nodige uitvoeringsbesluiten opgesteld.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs en vorming, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van state ,van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS