

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

# TERNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft het groeipad  
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 bepaalt de subsidiebedragen voor de subsidie voor inkomenstarief waarop organisatoren recht hebben. Dit besluit bevat ondermeer een aantal overgangsbepalingen aangezien de subsidies voor de inwerkingtreding van het Subsidiebesluit verschilden tussen enerzijds de erkende sector en anderzijds de “zelfstandige” sector die toen de subsidie voor inkomensgerelateerd werken ontving. De overgangsbepalingen voorzien een groeipad, dat ertoe moest leiden dat tegen 1 april 2020 het verschil tussen deze subsidies was weggewerkt.

De Vlaamse Regering beschikt echter over onvoldoende budgettaire ruimte om dit verschil tegen 1 april 2020 weg te werken. De einddatum van het groeipad moet dan ook worden verlengd.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord;

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

De Vlaamse regering kan het verschil in subsidie onmogelijk wegwerken tegen 1 april 2020 waardoor het groeipad dat in de regelgeving opgenomen was, moet worden verlengd.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/19 van 31 januari 2020.

### **Advies van het Raadgevend Comité van Opgroeien regie**

Het Raadgevend Comité van Opgroeien regie bracht advies uit op 23 januari 2020.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 bepaalt de subsidiebedragen voor de subsidie voor inkomenstarief waarop organisatoren recht hebben. Dit besluit bevat ondermeer een aantal overgangsbepalingen aangezien de subsidies voor de inwerkingtreding van het Subsidiebesluit verschilden tussen enerzijds de erkende sector en anderzijds de “zelfstandige” sector die toen de subsidie voor inkomensgerelateerd werken ontving. De overgangsbepalingen voorzien een groeipad, dat ertoe moest leiden dat tegen 1 april 2020 het verschil tussen deze subsidies was weggewerkt. De Vlaamse Regering beschikt echter over onvoldoende budgettaire ruimte om dit verschil tegen 1 april 2020 weg te werken. De einddatum van het groeipad moet dan ook worden verlengd.

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

#### **Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden**

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Art. 1-3	Artikel 12 §1, tweede lid van het decreet van 20 april 2012

#### **Artikel 1 tot en met 3.**

De overgangperiode wordt verdubbeld en dus verlengd met 6 jaar.

Gelet op de huidige budgettaire context is het niet mogelijk om dit subsidiegroeipad te realiseren tegen 1 april 2020, zoals voorzien was in het huidig BVR. Daarom wordt de huidige overgangperiode verlengd met een periode van 6 jaar. Binnen de budgettaire mogelijkheden zal de huidige en volgende Vlaamse Regering dan moeten bekijken welke stappen kunnen gezet worden in dit groeipad. Voor die organisatoren groepsopvang die gevat zijn door deze overgangperiode (de zogenaamde Trap 2B-plaatsen) én die werken met kinderbegeleiders in een werknemersstatuut, is een bijzondere CAO voorzien die dit groeipad volgt. Als een volgende stap gezet wordt in het subsidiegroeipad, volgt ook een aanpassing aan de arbeids- en loonsvoorwaarden voor deze kinderbegeleiders.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit wijzigingsbesluit verlengt de inwerkingtreding van de subsidiegroepaden voor de subsidie met inkomenstarief met 6 jaar.

In het oorspronkelijk besluit was een budgettair groepad voorzien voor de subsidie voor inkomenstarief voor groepsopvang, voor groepsopvang samenwerkende onthaalouders en voor gezinsopvang, dat op 1 april 2020 voltooid moest worden. Binnen de beschikbare budgetten van de Vlaamse Regering was en is het momenteel echter niet mogelijk om deze groepaden volledig te doorlopen tegen deze datum.

In het groepad voor de groepsopvang T2B naar T2A zijn in 2015 en 2018 reeds stappen gezet. De resterende kostprijs is geraamd op 48,76 mio euro (zonder rekening te houden met VIA, wat als de T2B plaatsen T2A plaatsen worden nog een bijkomende meerkost met zich meebrengt van méér dan 8 mio euro). De kostprijs van dit groepad zakte weliswaar met ingang van 1 januari 2020 door de besparing op de subsidie T2A (min 1,3%). De geraamde kostprijs komt nu op 46,88 mio euro.

Het voorziene groepad voor de T2B subsidie van de groepsopvang samenwerkende onthaalouders werd in 2019 geraamd op 49,344 mio euro (VIA niet inbegrepen, naar schatting 1 mio euro)).

Voor de gezinsopvang was voorzien dat alle Trap 2 B plaatsen zouden opgetrokken worden naar T2A plaatsen, kostprijs 0,861 mio euro (excl VIA implicatie, nog te ramen, doch het VIA effect is hier beduidend lager aangezien de meeste VIA maatregelen zowel voor T2A als T2B reeds in voege zijn).

##### Conclusie:

Aangezien het Agentschap Opgroeien momenteel niet over de nodige budgetten beschikt om deze groepaden op 1 april 2020 te voltooien, is er geen andere mogelijkheid dan het BVR op dit punt te wijzigen.

##### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0032 werd verleend op 11 februari 2020.

##### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 2 maart 2020.

#### B. ESR-TOETS

De bijkomende ESR-uitgaven (te voorzien op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien regie), besproken onder punt 3A, worden geneutraliseerd door de overgangsbepalingen te verlengen.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft het groeipad;
- 2° De Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat voor de betrokken organisaties vóór 1 april 2020 duidelijkheid moet worden gecreëerd over deze nieuwe regelgeving, aangezien het, gelet op de begroting en de beperkte budgetten die voorhanden zijn, noodzakelijk is om het voorziene subsidiegroeipad voor de subsidie voor inkomenstarief te temperen. Enerzijds moeten de organisatoren van kinderopvang van baby's en peuters hier vooraf duidelijkheid over krijgen. Anderzijds is het noodzakelijk dat de termijn van het groeipad dat vóór 1 april 2020 wordt verlengd om te vermijden dat vanaf 1 april hogere subsidiebedragen door het agentschap Opgroeien regie moeten worden betaald, aangezien de nodige budgetten om dat te realiseren vandaag niet beschikbaar zijn.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE