

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille' - termijnverlenging

Samenvatting

Beslissing van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van de termijn waarover de regering beschikt om over te gaan tot de definitieve goedkeuring van het GRUP 'Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille'. De decretaal voorziene termijn waarover de Vlaamse regering beschikt loopt af op 11 maart 2020. Het departement Omgeving verzoekt de termijn te verlengen met 60 dagen.

Het plan is gelegen op het grondgebied van De Haan, Jabbeke en Oudenburg.

Het plan werd opgesteld in uitvoering van de beslissingen van de Vlaamse Regering omtrent de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS-proces) in Vlaanderen. Dit proces geeft uitvoering aan het bindende gedeelte van het gedeeltelijk herziene Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

Het plan omvat onder meer de aanduiding van erfgoedlandschap 'Polder Klemskerke-Vlissegem', natuurcompensaties voor de Zeebrugse achterhaven, zilte graslanden binnen het habitatrictlijngebied (SBZ-H) 'Polders' en het schrappen van het niet-ontgonnen ontginningsgebied 'Paddegat' voor de vrijwaring van het agrarisch gebruik.

Het voorstel is maximaal afgestemd op de beslissing van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 over de bescherming van de waardevolle poldergraslanden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde op 9 december 2004 het strategisch plan voor de haven van Zeebrugge goed. Een deel van de compensaties ten gunste van natuur werden toen gesitueerd in de kustpolders, binnen het huidige plangebied van het GRUP Kustpolders.

De Vlaamse Regering keurde op 4 februari 2005 het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Onderdelen Grote Eenheid Natuur - Gebieden van de overgang van polders naar zandstreek langs het kanaal Brugge-Oostende' goed.

Met het ministerieel besluit van 18 december 2009 gebeurde de definitieve aanduiding van de ankerplaats 'Polder Klemskerke-Vlissegem';

De Vlaamse Regering besliste op 7 mei 2010 over de verdere uitvoering van de tweede fase van het afbakeningsproces met een 'plan van aanpak voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur in uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen'. Deze beslissing omvat een 'gebiedsgericht programma'. Het GRUP 'Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille' geeft uitvoering aan de acties 34, 35 en 37 van het goedgekeurde operationeel uitvoeringsprogramma van de buitengebiedregio Kust-Polders-Westhoek.

De Vlaamse Regering besliste op 27 november 2015 over de bescherming van poldergraslanden.

De Vlaamse Regering besliste op 14 december 2018 over de opheffing van reservatiestroken die in overdruk zijn afgebakend in gewestplannen of algemene plannen van aanleg;

Het GRUP Kustpolders is voorbereid door een administratie overschrijdend RUP-team, met vertegenwoordigers van het Departement Landbouw en Visserij, het Agentschap voor Natuur en Bos, het Agentschap Onroerend Erfgoed en het departement Omgeving, dat dit overleg aanstuurt. Tijdens het informele overleg werden het provinciebestuur van West-Vlaanderen, de gemeenten Jabbeke, Oudenburg en De Haan, de middenveldorganisaties Boerenbond, Algemeen Boerensyndicaat, Natuurpunt, Landelijk Vlaanderen en de Nieuwe Polder van Blankenberge betrokken. Een werkvoorstel van het ruimtelijk uitvoeringsplan werd met de partners besproken op het actorenoverleg op 23 februari 2016.

De plenaire vergadering over het voorontwerp GRUP vond plaats op 8 juni 2016. De adviserende instanties stemden op hoofdlijnen in met de inhoudelijke opties in het voorontwerp.

De dienst Veiligheidsrapportage van het toenmalige LNE besliste op 1 juni 2016 dat de opmaak van een ruimtelijk veiligheidsrapport niet vereist is voor het voorliggende plan.

Het Agentschap voor Natuur en Bos adviseerde op 24 juni 2016 over het onderzoek naar de mogelijke betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een als speciale beschermingszone te beschouwen gebied. Daaruit blijkt dat het plan geen betekenisvolle aantasting kan veroorzaken en dat bijgevolg de opmaak van een passende beoordeling niet vereist is voor het voorliggende plan.

Een onderzoek tot milieueffectrapportage werd uitgevoerd en via een verzoek tot raadpleging voor advies voorgelegd aan de betrokken gemeenten, provincie en adviserende instanties. Op basis van de resultaten van dit onderzoek en de adviezen besliste de dienst MER op 4 november 2016 dat het plan geen significante milieueffecten heeft en er geen plan-MER moet worden opgemaakt.

Op 3 mei 2019 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille' voorlopig vastgesteld en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, belast met het organiseren van een openbaar onderzoek.

Het openbaar onderzoek werd georganiseerd van 16 juli tot en met 13 september 2019. In het kader van het openbaar onderzoek werd op 26 augustus 2019 een infomarkt georganiseerd in Oudenburg.

Het departement Omgeving verzocht de Vlaamse Regering om de beslissingstermijn voor definitieve goedkeuring van het plan te verlengen met 60 dagen. De decretaal vastgelegde maximum termijn waarover de Vlaamse Regering beschikt loopt af op woensdag 11 maart 2020.

2. INHOUD

Het departement Omgeving verzoekt de Vlaamse Regering de termijn voor definitieve goedkeuring van het GRUP Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille' te verlengen met 60 dagen omwille van volgende redenen.

- In sommige bezwaren en adviezen werd terecht aangegeven dat de toelichtingsnota passages bevat die een actualisatie vereisen, zoals de passages over de gemeentelijke structuurplannen en andere voorbereidende studies. In een bezwaar werd aangegeven dat de in het plan vooropgestelde doelstellingen eveneens konden worden behaald door beheersmaatregelen en dat een bestemmingswijziging van agrarisch gebied naar natuurgebied daartoe niet vereist was of zelfs contra-productief zou werken. Die bezwaren en adviezen werden grondig onderzocht en leidden enerzijds tot aanpassingen van de toelichtingsnota en anderzijds tot een grondige weerlegging op het vlak van de doelstellingen van het plan versus beheersmaatregelen. Beide elementen vereisten meer tijdsinzet dan oorspronkelijk voorzien.
- Binnen de nog beschikbare termijn tot 11 maart is het noodzakelijk nog de verschillende procedurestappen te doorlopen voor de definitieve goedkeuring (principiële definitieve goedkeuring / adviesvraag aan de Raad van State / verwerking advies Raad van State / definitieve goedkeuring). Dat blijkt nu niet meer haalbaar en de verlenging van de termijn dringt zich op.

De Vlaamse Regering zal, na de beslissing tot termijnverlenging, beschikken over een beslissingstermijn tot 10 mei 2020. Dit is een maximale termijn die uiteraard niet moet worden uitgeput.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. In uitvoering van de bepalingen van het decreet grond- en pandenbeleid en het decreet betreffende de gebruikersschade zal een kapitaalschadecommissie een voorlopig kapitaalschaderapport opstellen binnen 90 dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 43 §3 3° en artikel 31 §1 2° van het Besluit van de Vlaamse Regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de termijnverlenging beschikt de Vlaamse Regering over een bijkomende termijn van 60 dagen om de definitieve goedkeuring van het plan af te ronden te beginnen met de principiële beslissing over de definitieve goedkeuring.

Het ontwerp-besluit wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voor advies. De adviestermijn van de Raad van State bedraagt 30 kalenderdagen.

Na verwerking van het advies van de Raad van State wordt het GRUP voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeenten De Haan, Jabbeke en Oudenburg en de provincie West-Vlaanderen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist de termijn om over te gaan tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille' te verlengen met 60 dagen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR