

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen
  - **Definitieve goedkeuring**

## Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet regelt de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord waarmee de samenwerking tussen inspectiediensten van de bevoegde deelentiteiten inzake de gezinsbijslagen wordt bepaald.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend ontwerp van decreet behoort tot het beleidsveld gezinsbijslagen.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voorliggend ontwerp van decreet werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 december 2018 (VR 2018 1412 DOC.1527/1bis, DOC.1527/2, DOC.1527/3, DOC.1527/4).

Volgende adviezen werden ingewonnen ingevolge de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet:

- Het advies van de SARWGG van 24 december 2018;
- Het advies 65.797/VR van de Raad van State van 15 mei 2019;
- Het advies 137/2019 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 7 augustus 2019.

## **Gevolgeving adviezen**

### Advies Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin

De Strategische Adviesraad leverde haar advies af op 24 december 2018. Er waren geen opmerkingen bij het voorontwerp.

### Advies Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 65.797/VR af op 15 mei 2019. Zij merkte op dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit diende te worden ingewonnen. Aan die opmerking wordt gevolg gegeven.

De inwerkingtreding wordt geschrapt uit het decreet (artikel 3), gezien de specifieke bepaling in het samenwerkingsakkoord.

### Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Gegevensbeschermingsautoriteit leverde haar advies 137/2019 af op 7 augustus 2019.

We kunnen akkoord gaan met het standpunt van de Gegevensbeschermingsautoriteit dat de taken van de inspectiediensten, de voorwaarden voor de toekenning van gezinsbijslagen, de gegevens die zij nodig hebben om deze taken uit te voeren, de bewaartermijnen,... in de regelgeving van de respectievelijke deeltentiteiten zullen bepaald worden en dat het samenwerkingsakkoord enkel de basis is voor gegevensdeling tussen inspectiediensten van de verschillende deeltentiteiten.

Voor de Vlaamse Gemeenschap is dit het geval in de artikelen 22 en 23 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin (taken inspectiedienst), en de artikelen 7 en 126 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (bepalingen inzake gegevensdeling).

De verwerkingsverantwoordelijken zullen inderdaad verzekeren dat alles conform de regels van de AVG verloopt.

Overeenkomstig het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit wordt reeds verwezen naar de toepasselijke regelgevingen van de deeltentiteiten.

Het Samenwerkingsakkoord dient niet aangepast te worden ingevolge het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, biedt in haar artikel 126, §3, de mogelijkheid om samenwerkingsakkoorden af te sluiten met het oog op de verstrekking van gegevens aan de gezinsinspecteurs.

Voorliggend ontwerp van instemmingsdecreet creëert het kader waarbinnen de inspectiediensten die bevoegd zijn inzake gezinsbijslagen van de verschillende deeltentiteiten informatie voor elkaar kunnen verzamelen. Om te verzekeren dat de vaststellingen gedaan door de inspectiedienst van een andere deeltentiteit tegenstelbaar zijn aan de burger, wordt voorliggend samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de deeltentiteiten.

Dit samenwerkingsakkoord werd besproken in de schoot van het Comité ad hoc kinderbijslag en werd door het Waals Gewest geagendeerd op het Overlegcomité van december 2018.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2 van het voorliggend samenwerkingsakkoord bepaalt dat wanneer een inspectiedienst een vaststelling moet uitvoeren op het grondgebied van een andere deeltentiteit, deze inspectiedienst een verzoek richt tot informatie tot de inspectiedienst van de andere deeltentiteit. Deze laatste inspectiedienst zal dan kosteloos de informatie bezorgen aan de verzoekende inspectiedienst. Zij zal daartoe een controle uitvoeren indien nodig: wanneer de gevraagde informatie reeds beschikbaar is, hoeft de inspectiedienst van de andere deeltentiteit geen nieuwe controle uit te voeren.

Artikel 3 van het voorliggend samenwerkingsakkoord bepaalt dat als een inspectiedienst vaststellingen doet die een gevolg kunnen hebben op de rechten inzake gezinsbijslagen van een andere deeltentiteit, zij deze vaststellingen meedeelt aan de bevoegde inspectiedienst.

In de beide artikelen wordt aan de respectievelijk bevoegde regeringen de mogelijkheid gelaten om verdere modaliteiten uit te werken.

Artikel 4 van het voorliggend samenwerkingsakkoord garandeert dat de gedane vaststellingen door een inspectiedienst van een andere deeltentiteit juridisch tegenstelbaar zijn ten aanzien van de burger die gezinsbijslagen geniet onder bevoegdheid van de deeltentiteit van de verzoekende inspectiedienst.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 januari 2019. Aangezien er met dit samenwerkingsakkoord informatie wordt uitgewisseld tussen de bevoegde inspectiediensten is de federale overheid betrokken voor het jaar 2019, aangezien FAMIFED gedurende het jaar 2019 nog instaat voor het beheer van de gezinsbijslagen.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Van 1 januari 2018 tot 30 oktober 2018 werden door de dienst sociale controle van FAMIFED 7.909 controles uitgevoerd, waarvan 3.371 in de Vlaamse Gemeenschap. Van die controles zijn er 23 controles uitgevoerd in Vlaanderen voor kinderen die onder de bevoegdheid van een andere deelentiteit vallen, wat neerkomt op een aandeel van 0,7%. Voor dossiers die onder Vlaamse bevoegdheid vallen werden er 32 controles uitgevoerd in een andere deelentiteit. Er kan worden meegegeven dat de meeste controles worden uitgevoerd met het oog op de vaststelling van sociale fraude. De vaststellingen die in dat kader aanleiding geven tot een eventuele terugvordering, zorgen er voor dat middelen die onterecht werden uitgekeerd, zullen kunnen worden teruggevorderd. Voorliggend samenwerkingsakkoord verzekert de juridische tegenstelbaarheid van controles uitgevoerd door een andere inspectiedienst bevoegd voor de gezinsbijslagen. De baten van de controles uitgevoerd in een andere deelentiteit zullen in dit kader opwegen tegen de lasten van de uit te voeren controles

#### **B. ESR-TOETS**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 3 december 2018.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het decreet kan na definitieve goedkeuring bezorgd worden aan het Vlaams Parlement.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het ontwerp van decreet, en de bijhorende memorie van toelichting, in te dienen in het Vlaams parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE