

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN
LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de invoering van meerdere veiligheidsmaatregelen voor de visserij

Samenvatting: Het ontwerp van koninklijk besluit voert een aantal wijzigingen door in federale koninklijke besluiten betreffende allerlei veiligheidsmaatregelen m.b.t. de visserij, om in werking te treden op 1 maart 2020.
Vanuit de Vlaamse overheid kunnen wij hieraan een positief advies verlenen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Met zijn brief van 3 december 2019 legde de minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de Sociale Fraude, Privacy en Noordzee Philippe De Backer, een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de invoering van meerdere veiligheidsmaatregelen voor de visserij ter advies aan het Vlaamse Gewest voor.

Krachtens artikel 6, §4, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij de totstandkoming van de reglementering betreffende de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen.

Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol van 24 april 2001 tot regeling van de betrokkenheid van de Gewestregeringen bij het “ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer”, wordt gevraagd naar een advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 60 kalenderdagen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp van koninklijk besluit voert een aantal wijzigingen door in de volgende besluiten:

- het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende zeevaartinspectiereglement (hierna KB zeevaartinspectiereglement);
- het koninklijk besluit van 4 augustus 1981 houdende politie- en scheepvaartreglement voor de Belgische territoriale zee, de havens en de stranden van de Belgische kust (hierna KB politie- en scheepvaartreglement);
- het koninklijk besluit van 13 november 2009 inzake vaarbevoegdheidsbewijzen voor de zeevisserijvaart (hierna KB vaarbevoegdheidsbewijzen).

Deze wijzigingen zouden in werking treden op 1 maart 2020.

Conform artikel 6, §1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is zeevisserij een gewestelijke materie.

Maar in casu handelt het over wijzigingen in het kader van reglementering betreffende de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer.

Artikel 6, §1, X, 10° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bepaalt het volgende:

“10° de regels van politie over het verkeer op waterwegen, met uitsluiting van de regelgeving inzake het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen;”.

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de visserij, maar aangezien dit verbeterde veiligheidsmaatregelen binnen de sector beoogt, betreft dit een federale materie.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1 van het ontwerp van besluit voegt in het KB zeevaartinspectiereglement een artikel 13bis in.

De hellingproef wordt uitgebreid naar meer (nieuwe) vissersvaartuigen, en deze proef dient te worden herhaald om de 10 jaar of eventueel na wijzigingen aan het vissersvaartuig. Stabiliteitsgegevens moeten door de maatschappij aan de schipper beschikbaar gesteld worden. Dit stelt de schipper in staat om de stabiliteit ook in minder gunstige omstandigheden te beoordelen, wat de mogelijkheid schept om passend op te treden.

Artikel 2 van het ontwerp van besluit voegt een aantal woorden toe aan artikel 61 van het KB zeevaartinspectiereglement, waardoor er aan elke zijde van het daarin bepaalde vissersschip een opblaasbaar reddingsvlot moet voorzien worden (indien er geen reddingsboten zijn).

Artikel 3 van het ontwerp van besluit voegt in het KB zeevaartinspectiereglement een artikel 70bis in. In het onderdeel over veiligheidsmiddelen zal er voortaan staan dat elk vissersvaartuig moet uitgerust zijn met een brugwachalarmsysteem. Dit systeem is reeds gekend.

Artikel 4 van het ontwerp van besluit brengt detailwijzigingen aan in artikel 94 van het KB zeevaartinspectiereglement (vervangen van enkele woorden).

Artikel 5 van het ontwerp van besluit voegt in het KB zeevaartinspectiereglement een artikel 94bis in. Daarin staat dat de eigenaar of schipper ten laatste bij afvaart de zeereis en de bemanning moet melden aan de betrokken ambtenaar.

Artikel 6 van het ontwerp van besluit voegt in het KB zeevaartinspectiereglement een artikel 117bis in. Elk Belgisch vissersvaartuig dient over het automatisch identificatiesysteem (AIS) te beschikken, ongeacht de lengte. Hier is men strenger dan Europese wetgeving die de grens op 12 meter legt. Aangezien dit gekend is binnen de sector en voor commerciële vissersvaartuigen geen probleem vormt, hebben we hier geen opmerking op.

Artikel 7 van het ontwerp van besluit schrapt de vereiste dat het machinedagboek door de scheepvaartcontrole wordt genummerd en geparafeerd.

Artikel 8 van het ontwerp van besluit vervangt een aantal woorden in bijlage XII bij het KB zeevaartinspectiereglement.

Artikel 9 van het ontwerp van besluit vervangt artikel 7octies van het KB politie- en scheepvaartreglement. Dit past tevens in het verruimen van het toepassingsgebied dat elk vissersvaartuig ongeacht de lengte voortaan moet beschikken over AIS. In het huidige KB wordt dit pas verplicht gesteld aan vissersvaartuigen met een lengte over alles van meer dan 15 meter. Zoals ook al bij artikel 6 gesteld, hebben we hier geen opmerking op.

Artikelen 10, 11 en 12 van het ontwerp van besluit brengen een aantal detailwijzigingen aan in de artikelen 5, 7 en 9 het KB vaarbevoegdheidsbewijzen. De voornaamste wijziging betreft dat de basisopleiding veiligheid die elk bemanningslid moet volgen, om de vijf jaar herhaald moet worden.

Artikel 13 van het ontwerp van besluit voegt in het KB vaarbevoegdheidsbewijzen een artikel 10/1 in, dat stelt dat een simulator gebruikt bij een opleiding moet goedgekeurd worden.

Artikel 14 van het ontwerp van besluit wijzigt artikel 11 van het KB vaarbevoegdheidsbewijzen. De daarin vermelde getuigschriften moeten niet meer erkend worden door de minister, en bepaalde aanvragen mogen voortaan gericht worden aan de vernoemde ambtenaar (i.p.v. de minister).

Artikel 15 van het ontwerp van besluit voegt een heel nieuw hoofdstuk "1/1 Intoxicatie" in, in het KB vaarbevoegdheidsbewijzen, bestaande uit vijf artikelen (artikel 16/2 -> artikel 16/6). Concreet komt het erop neer dat de daarin benoemde politiediensten de bevoegdheid krijgen om van de bemanning van de vissersvaartuigen, ongeacht de vlag die ze varen in de Belgische EEZ en territoriale wateren, een ademtest, ademanalyse of speekseltest of zelfs bloedanalyse af te nemen. Dit betreft niet enkel opsporing van alcohol, maar tevens andere verboden stoffen. Op basis van de resultaten kan men dan maatregelen nemen (o.a. de actieve dienst op een vissersvaartuig tijdelijk verbieden).

Artikel 16 van het ontwerp van besluit voegt een voorschrift 6bis toe in bijlage I van het KB vaarbevoegdheidsbewijzen met eisen inzake vaarbevoegdheidsverlening voor een matroos.

Artikel 17 van het ontwerp van besluit vervangt het voorschrift 8 van bijlage I van het KB vaarbevoegdheidsbewijzen. Er wordt o.a. een alinea toegevoegd met eisen m.b.t. de voortdurende van de beroepsbekwaamheid voor matrozen.

Artikel 18 van het ontwerp van besluit vervangt punt 1 van bijlage III van het KB vaarbevoegdheidsbewijzen. De opgesomde minimumeisen inzake de periodieke scholing zeevisserij

m.b.t. module 1, wordt voortaan uitgesplitst in 3 groepen: schippers, stuurmannen en roergangers – motoristen – matrozen.

Artikel 19 van het ontwerp van besluit heft bijlage 2 van het KB vaarbevoegdheidsbewijzen op.

Artikel 20 van het ontwerp van besluit bepaalt dat de nieuw ingevoerde verplichtingen (opnieuw volgen van een basisopleiding veiligheid door bemanningsleden, de hellingproef voor vissersvaartuigen, en het vaarbevoegdheidsbewijs voor matrozen) binnen de 5 jaar na de inwerkingtreding van het besluit in orde moeten zijn.

Artikel 21 van het ontwerp van besluit stelt dat het besluit in werking zal treden op 1 maart 2020.

Algemeen kan gesteld worden dat er een aantal maatregelen worden ingevoerd ter bevordering van de veiligheid in de visserijsector. Gelet op het feit dat er jaarlijks nog ongevallen gebeuren op vissersvaartuigen, kan er vanuit Vlaams oogpunt positief worden geadviseerd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 3 februari 2020 gaat als bijlage 2 en stelt dat dat er een gunstig advies kan verleend worden m.b.t. dit voorstel van beslissing.

Met toepassing van art. 31, §2, 3° van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, is voor dit dossier het begrotingsakkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist in geval van een gunstig advies van de Inspectie van Financiën.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar akkoord te verlenen aan bovengenoemd ontwerp van koninklijk besluit betreffende de invoering van meerdere veiligheidsmaatregelen voor de visserij;
- 2° de Vlaamse minister Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken om deze beslissing ter kennis te brengen aan dhr. Philippe De Backer, minister van Noordzee.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS