

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft het AGR-GPS-systeem voor burenregelingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggend ontwerp van besluit stelt de nadere regels vast betreffende de verplichting tot het gebruik van AGR-GPS bij transporten, in het kader van een burenregeling, van vloeibare dierlijke mest naar een afnemer die percelen heeft gelegen in gebiedstype 2 of 3. Deze verplichting werd bij de implementatie van het zesde mestactieprogramma (MAP 6) ingeschreven in artikel 49 van het Mestdecreet van 22 december 2006. Tegelijk werd aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven om de nadere regels hieromtrent uit te werken. Het voorliggend ontwerp van besluit vormt de uitwerking van deze delegatie en bepaalt onder meer dat het AGR-GPS-systeem voor burenregelingen zal werken via een app.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/328 van 5 december 2019.

Op de Vlaamse Regering van 20 december 2019 werd voorliggend ontwerp van besluit principieel goedgekeurd (VR 2019 2012 DOC. 1325-1 en VR 2019 2012 DOC. 1325-2), met het oog op advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en van de Raad van State.

Voorliggend ontwerp van besluit werd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna VTC) voor advies voorgelegd. In haar advies van 14 januari 2020 (advies wetgeving VTC nr. 2020/01) oordeelde de VTC dat het voorgelegde ontwerp conform de principes

van de AVG is. Voorliggend ontwerp van besluit diende dan ook niet aangepast te worden naar aanleiding van het advies van de VTC.

Op 24 januari 2020 verleende de Raad van State haar advies (advies 66.926/1) over voorliggend ontwerp van besluit. In haar advies, maakt de Raad van State opmerkingen over de volgende punten:

1° In haar advies (punt 4.2) merkt de Raad van State op dat, voor een correcte uitwerking van de decretale bepalingen met betrekking tot de AGR-GPS verplichting in het kader van burenenregelingen, een registratie van de trekkende voertuigen noodzakelijk is. In het voorontwerp van besluit was deze registratie niet voorzien, doch was er een delegatie opgenomen naar de minister om, indien nodig de registratie van de erkende voertuigen toe te voegen aan de registratie van de betrokken landbouwers. In navolging van het advies van de Raad van State werden in de ontwerpen tekst van artikel 9.5.3.12, §1, de nodige aanpassingen aangebracht. Meer bepaald werd in het tweede lid, een punt 4° toegevoegd, op basis waarvan bij de aanvraag tot registratie ook de nummerplaat van de betrokken trekkende voertuigen moet meegedeeld worden;

2° Voorliggend ontwerp van besluit bevat ook bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen. In haar advies (punt 5), merkt de Raad van State op dat met betrekking tot voorliggend ontwerp van besluit, het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit ingewonnen moet worden.

Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Gelet op de opmerking van de Raad van State is de suggestie omtrent het afsluiten van een samenwerkingsakkoord overgemaakt aan de bevoegde diensten binnen de Vlaamse overheid.

3° De Raad van State merkt in punt 6 van haar advies op dat de verantwoording inzake de spoedeisendheid van de adviesvraag in de aanhef van het ontworpen besluit moet worden opgenomen. De tekst van voorliggend ontwerp van besluit werd dienovereenkomstig aangepast.

4° In punt 7 van haar advies merkt de Raad van State ten slotte op dat de delegatie naar de minister om de gegevens die meegedeeld moeten worden bij een aanvraag tot registratie uit te breiden met gegevens aangaande transportmiddelen, een te ruime delegatie betreft. Temeer aangezien, zoals de Raad onder punt 4.2 van haar advies opmerkte, de regels in verband met de

registratie van de trekkende voertuigen in het voorliggend ontwerp van besluit opgenomen dienen te worden. Zoals vermeld onder punt 1°, is, naar aanleiding van de opmerking van de Raad, de tekst van voorliggend ontwerp van besluit aangepast, waardoor er een registratie van de betrokken trekkende voertuigen kan gebeuren, op basis van de nummerplaat van de betrokken voertuigen. Gelet hierop is er geen nood meer aan een delegatie naar de minister hieromtrent en werd deze delegatie dan ook geschrapt in voorliggend ontwerp van besluit.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het decreet van 24 mei 2019 houdende wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en van het Mestdecreet van 22 december 2006, wat de implementatie van het zesde mestactieprogramma betreft, is het zesde Mestactieprogramma, dewelke opgesteld is in navolging van de verplichtingen van de Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, in de decretale regelgeving omgezet.

Met de hoger vermelde wijziging van het Mestdecreet van 22 december 2006 werd er onder meer een bepaling opgenomen in het Mestdecreet, op basis waarvan transporten, in het kader van een burenenregeling, van vloeibare dierlijke mest naar een afnemer die percelen heeft gelegen in gebiedstype 2 of 3, dienen te gebeuren met een AGR-GPS-systeem. Aan de Vlaamse Regering werd de bevoegdheid gegeven om de nadere regels hieromtrent vast te stellen. Het voorliggend ontwerp van besluit vormt de uitwerking van deze delegatie en bepaalt onder meer dat het AGR-GPS-systeem voor burenenregelingen zal werken via een app.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat drie artikelen.

Artikel 1 stelt de wijzigingen vast die worden aangebracht aan artikel 1.1.5. van de VLAREME. In dit artikel van de VLAREME zijn de definities opgenomen die betrekking hebben op het vervoer van meststoffen. Met voorliggend ontwerp van besluit wordt een definitie van AGR-GPS-app ingevoerd. Daarnaast worden de definities van AGR-GPS-systeem en GPS-dienstverlener aangepast. Deze twee definities bestonden reeds, doch deze hadden louter betrekking op het AGR-GPS-systeem voor de erkende mestvoerders. Met de wijzigingen die door artikel 1 van voorliggend ontwerp van besluit worden doorgevoerd, worden deze definities aangepast zodat ze ook het AGR-GPS-systeem in het kader van de burenenregelingen behelzen.

Artikel 2 bepaalt dat een artikel 9.5.3.12. wordt toegevoegd aan hoofdstuk 9, afdeling 5, onderafdeling 3, van de VLAREME. In dit artikel worden de bepalingen opgenomen rond het AGR-GPS systeem voor burenenregelingen. Zo wordt in paragraaf 1 vastgesteld op welke wijze de aanbieder of afnemer die een burenenregeling wil uitvoeren, waarvoor overeenkomstig artikel 49, §1, tweede lid, 5°, van het Mestdecreet van 22 december 2006, een AGR-GPS systeem gebruikt moet worden, zich moet registreren bij de Mestbank. Onder meer wordt bepaald welke gegevens dienen meegedeeld te worden aan de Mestbank bij de aanvraag tot registratie. De verdere bepalingen aangaande het gebruik van het AGR-GPS-systeem in het kader van de

burenregelingen, zijn terug te vinden in de paragrafen 2 en 3. In het voorliggend artikel 9.5.3.12. zijn ook verschillende delegaties opgenomen naar de minister. Dit om onder meer de verschillende technische details te bepalen die met een AGR-GPS-systeem voor burenenregelingen gepaard gaan.

Artikel 3 stelt vast dat de minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest.

Voorliggend ontwerp van besluit bevat de wijze waarop aanbieders of afnemers die, in het kader van een burenenregeling, transporten van vloeibare dierlijke mest uitvoeren, naar een afnemer die percelen heeft die gelegen zijn in gebiedstype 2 of 3, zich bij de Mestbank moeten laten registreren en bepaalt de bepalingen rond de werking van het AGR-GPS-systeem dat de betrokkenen tijdens het transport moeten gebruiken.

Het toepassingsgebied van voorliggend ontwerp van besluit is dan ook beperkt. Het betreft slechts één welbepaald type mesttransporten, met name de burenenregelingen, en van deze groep, enkel die burenenregelingen die én betrekking hebben op vloeibare dierlijke mest én bestemd zijn voor een afnemer met percelen gelegen in gebiedstype 2 of 3. Daarenboven kan verwacht worden dat een aantal van de landbouwers, die op basis van hun huidige werkwijze, onder dit type burenenregeling vallen, zich naar de toekomst toe anders zullen organiseren, waardoor ze niet onder deze verplichting vallen. Bijvoorbeeld door te kiezen voor een ander type mesttransporten of voor een andere afnemer die geen percelen heeft in gebiedstype 2 of 3.

Daarenboven is het zo dat er momenteel reeds een AGR-GPS-systeem voor erkende mestvoerders bestaat. De concrete uitwerking van het AGR-GPS-systeem voor de burenenregeling, is gebaseerd op het AGR-GPS-systeem voor de erkende mestvoerders. Hierdoor kunnen de bestaande systemen en informaticatoepassingen, mits een aantal kleine aanpassingen, ook gebruikt worden voor het AGR-GPS-systeem voor burenenregelingen. Er dienen dan ook geen bijkomende investeringen te gebeuren voor de implementatie van voorliggend besluit.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 29 november 2019 stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Mestbank zal, na goedkeuring van voorliggend besluit, de betrokkenen informeren, onder meer via de infopagina 's op haar website.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft het AGR-GPS-systeem voor burenregelingen;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR