



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.869/1
van 22 januari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot definitieve vaststelling van het voorkeursbesluit van het complex project 'Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen'’

Op 23 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot definitieve vaststelling van het voorkeursbesluit van het complex project 'Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 januari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2020.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Krachtens artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt “de tekst van alle voorontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of van ontwerpen van reglementaire besluiten” om advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, zijn reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, besluiten die een rechtsregel formuleren en dus een algemene draagwijdte hebben; ze voorzien in een onpersoonlijke, abstracte rechtstoestand die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het gaat m.a.w. om besluiten waarin algemene regelen worden gesteld die toepasselijk zijn op alle staatsburgers of op een hele categorie van staatsburgers.

2. Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de definitieve vaststelling van het voorkeursbesluit van het complex project 'Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen’’, bevat evenwel geen rechtsregels met een algemene draagwijdte in de hiervoor vermelde zin.¹ In zoverre het te nemen besluit rechtsgevolgen heeft voor het verlenen van vergunningen, machtigingen of toestemmingen, of voor het nemen van beschermingsbesluiten, vloeien deze rechtstreeks voort uit de artikelen 29 en 35 van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende complexe projecten’ en wordt daarin niet voorzien door het ontworpen besluit zelf. Het voorwerp van dit laatste is immers beperkt tot de definitieve vaststelling van de keuze voor een bepaald voorkeursalternatief, de beschrijving van de procedure die in dat verband is gevolgd en de weergave van de verantwoording voor die keuze.

Het ontworpen besluit kan bijgevolg niet worden aangemerkt als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De adviesaanvraag is om die reden niet ontvankelijk.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Dit wordt ook bevestigd door de gemachtigde, die stelt: “Het [ontwerp] bevat aldus geen nieuwe normen en voegt in die zin geen nieuwe dwingende voorschriften toe aan de bestaande rechtsordening, maar komt enkel neer op de toepassing van al bestaande normen opgenomen in het decreet.”