

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Scheldepolders Hingene’

Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het GRUP ‘Scheldepolders Hingene’ in Bornem.

De Vlaamse Regering keurde de definitieve vaststelling van het GRUP goed op 20 december 2019. Het advies 66.876/1 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State van 22 januari 2020 geeft geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan het plan. Het ontworpen besluit en de toelichtingsnota bij het GRUP zijn beperkt tekstueel bijgesteld.

Het plan is de juridische basis voor de inrichting van de polders langs de Schelde ter hoogte van Hingene: inrichting van Buitenlandpolder, Hingenebroekpolder, Schellandpolder en Oudbroekpolder in functie van waterbeheersing en natuurinrichting.

Het plan geeft uitvoering aan de richtinggevende en bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant.

Na de goedkeuring wordt het besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 22 februari 2019 keurde de Vlaamse Regering het besluit houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Scheldepolders Hingene’ goed en gelaste de Vlaamse minister bevoegd voor ruimtelijke ordening met de organisatie van een openbaar onderzoek (VR_2019_2202_DOC.0241_2).

Het openbaar onderzoek vond plaats van 2 april tot en met 31 mei 2019.

Tijdens het openbaar onderzoek werden 31 adviezen en bezwaren ingediend.

Er werd een advies uitgebracht over het ontwerp-GRUP door de gemeente Bornem en de provincie Antwerpen. De gemeente Bornem formuleert een voorwaardelijk gunstig advies en vraagt om de stedenbouwkundige voorschriften van artikel 6 aan te passen zodat voorgestelde verplaatsing van de visclub en hondenclub wordt mogelijk gemaakt en de bouwmogelijkheden voor de schuttersinfrastructuur wordt toegevoegd. Bornem sluit zich daarnaast aan bij het standpunt van de Vlaamse Waterweg en van de VZW Kempens Landschap.

De provincie Antwerpen gaat akkoord met het ontwerp-GRUP en maakt tekstuele opmerkingen over het beheersplan voor het kasteel d'Ursel en over de leesbaarheid van sommige plannen. Aan de Vlaamse Regering wordt nu voorgesteld het definitieve gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan principieel goed te keuren met het oog op een adviesvraag aan de Raad van State.

De Vlaamse Regering heeft op 22 november 2019 beslist de termijn voor definitieve goedkeuring van het GRUP Scheldepolders Hingene te verlengen met 60 dagen.

De Vlaamse Regering heeft op 20 december 2019 het ontwerp-besluit houdende de definitieve vaststelling van het GRUP Scheldepolders Hingene principieel goedgekeurd.

De Afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft op 22 januari 2020 het advies nummer 66.876/1 uitgebracht.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor de inrichting van de polders langs de Schelde op grondgebied van Bornem ter hoogte van Hingene worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd met de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP). Het gaat om de inrichting van Buitenlandpolder, Hingenebroekpolder, Schellandpolder en Oudbroekpolder in functie van waterbeheersing en natuurinrichting.

Het plangebied is gelegen op het grondgebied van de gemeente Bornem.

Doelstelling van het GRUP is uitvoering geven aan de richtinggevende en bindende bepalingen binnen het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant. In dat kader wordt ook de realisatie mogelijk gemaakt van een aantal projecten die deel uitmaken van het Geactualiseerde Sigmapijn. Het Sigmaproject "Cluster Bornem" omvat 216 ha verspreid over drie deelgebieden. Het plan legt de daarvoor noodzakelijk bestemmingen en stedenbouwkundige voorschriften vast op perceelsniveau. Het plangebied omvat een oppervlakte van ongeveer 660 ha.

B. TOELICHTING OVER HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft op 22 januari 2020 het advies nummer 66.876/1 uitgebracht. De Raad van State heeft zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad stelt dat in de aanhef van het besluit bijkomend moet verwezen worden naar:

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen.
- Artikel 27 en artikel 28 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.
- Het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, artikel 6.5.1 en 6.5.3, tweede en derde lid.

In overeenstemming met het advies werden bovenstaande verwijzingen toegevoegd.

De Raad stelt dat op het eerste zicht de milieuverklaring zoals bedoeld in artikel 2.2.2, § 1, tweede lid, VCRO lijkt te ontbreken. In overeenstemming met deze opmerking is de toelichtingsnota op dit punt verduidelijkt. Het plan voldoet immers wel degelijk aan de verplichtingen op het vlak van milieubeoordeling. De toelichting waar dit uit blijkt is dus verduidelijkt.

De Raad stelt in haar advies vast dat met het onderscheid tussen de verordenende en niet-verordenende delen van een ruimtelijk uitvoeringsplan niet steeds op een zorgvuldige wijze is omgegaan, bijvoorbeeld in de toelichting bij de artikelen 1.4, 2.1, 3.1 en 5.1 van de stedenbouwkundige voorschriften. In navolging van het advies is in de toelichtende kolom verduidelijkt dat het om een louter verwijzing naar generiek geldende codexbepalingen gaat.

Het advies van de Raad van State nummer 66.876/1 van 22 januari 2020 geeft dus geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan het principiële goedgekeurde GRUP Scheldepolders Hingene. Er worden tekstuele aanpassingen doorgevoerd in de aanhef van het ontworpen besluit en in de toelichtingsnota bij het GRUP.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. Het GRUP zal, nadat het definitief is goedgekeurd, de basis vormen voor werken voor de realisatie van het Sigma-plan. Voor die werken worden budgetten voorzien bij de betrokken overheidsdiensten en administraties.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. In uitvoering van de bepalingen van het decreet grond- en pandenbeleid en het decreet betreffende de gebruikersschade zal een kapitaalschadecommissie een voorlopig kapitaalschaderapport opstellen binnen 90 dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 43 §3 3° en artikel 31 §1 2° van het Besluit van de Vlaamse Regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp-besluit wordt na de goedkeuring door de Vlaamse Regering bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het besluit treedt in werking 15 dagen na de publicatie.

Het besluit en het GRUP wordt betekend aan de gemeente Bornem en ter inzage gelegd van het publiek. Het GRUP wordt ook ter beschikking gesteld op de website van het Departement Omgeving.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist het ontwerp-besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Scheldepolders Hingene' en de volgende bijbehorende bijlagen goed te keuren:

- Bijlage I. het verordenend grafisch plan;
- Bijlage II. de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan;
- Bijlage IIIa. de toelichtingsnota met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de tekstuele toelichting, de relatie met het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, een lijst met de voorschriften die strijdig zijn met het voormelde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan en die worden opgeheven, de milieueffect beoordeling en de watertoets;
- Bijlage IIIb. de toelichtingsnota met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de kaarten;
- Bijlage IV. het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
- Bijlage V. de milieubeoordeling

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR