

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** -Ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, wat betreft de procedure tot benoeming  
-definitieve goedkeuring

**Samenvatting :** De huidige selectieprocedure voor het ambt van gouverneur wordt herzien. De gouverneur is immers een rechtstreekse vertrouwenspersoon van de Vlaamse Regering en zijn rol evolueert steeds meer naar een actieve verbindings- en verzoeningsrol tussen de gemeenten en de Vlaamse overheidsdiensten.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur  
Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 13 december 2019 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant wat betreft de procedure tot benoeming, principieel goedgekeurd.

Met dezelfde beslissing gelaste de Vlaamse Regering de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid over het vermelde voorontwerp het advies van de Raad van State in te winnen (VR 2019 1312 DOC. 1248/1 en DOC. 1248/2.).

De Raad van State bracht advies 66.867/3 uit op 20 januari 2020. Het advies gaat als bijlage.

## 2. INHOUD

De procedure voor de benoeming van gouverneurs wordt zo gewijzigd dat opnieuw de statutaire bepalingen, die van kracht waren voor het wijzigend besluit van 16 mei 2014, gelden.

De huidige benoemingsprocedure houdt immers te weinig rekening met de bijzondere vertrouwensband tussen de functie van gouverneur en de Vlaamse Regering en met het groter gewicht dat de Vlaamse Regering wil geven aan de actieve verbindings- en verzoeningsrol van de gouverneur tussen de gemeenten en de Vlaamse overheidsdiensten actief in de provincie.

De procedure zal bijgevolg verlopen overeenkomstig artikel 6, §1, VIII, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat bepaalt dat de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant benoemd worden door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad.

Ook artikel 59 van het provinciedecreet van 9 december 2005 bepaalt: de provinciegouverneur wordt, overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1<sup>o</sup>, derde lid, BWHI, benoemd en afgezet door de Vlaamse Regering, op eensluidend advies van de ministerraad.

In het voormelde advies van de Raad van State van 20 januari 2020 wordt geconcludeerd dat voorliggend ontwerp-besluit geen probleem stelt wat het grondwettelijk beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie betreft. De Raad van State verwijst hiervoor o.m. naar het arrest van de Raad van State nr. 107.561 van 10 juni 2002 dat stelt “Overwegende dat de benoeming van de gouverneur steunt op een bijzondere vertrouwensrelatie die, onder voorbehoud van een kennelijke beoordelingsfout of van machtsafwending, op zich de keuze van de benoemende overheid wettigt; dat verzoeker niet kan beweren dat hij zich in dezelfde situatie bevindt als diegene die ‘intuitu personae’ gekozen is; dat voor het overige uit het onderzoek van het eerste middel blijkt dat de bestreden beslissing op juiste gronden steunt, die op rechtsgeldige wijze door de verwerende partij zijn beoordeeld; dat het tweede middel niet gegrond is.”

In dit arrest wordt ook het volgende gesteld : “Overwegende dat artikel 4, tweede lid, van de provinciewet het volgende bepaalt: “De gouverneurs worden benoemd en afgezet door de Koning”; dat deze wetsbepaling niet oplegt dat daarbij een bepaalde vorm of bijzonder vormvoorschrift geëerbiedigd wordt; dat ze de Koning in staat stelt de persoon van zijn keuze in het ambt van gouverneur te benoemen, zonder dat hij daarvoor eerst een oproep tot de gegadigden moet richten; dat, ook al moet de benoeming van de gouverneur uitdrukkelijk gemotiveerd worden, zoals iedere eenzijdige handeling met individuele strekking die uitgaat van een administratieve overheden die tot doel heeft rechtsgevolgen te creëren ten aanzien van één of meer bestuurden, uit die motivering, aangezien het gaat om een benoeming naar keuze, niet moet blijken dat een vergelijking is gemaakt van de verdiensten van de benoemde persoon en van die van iemand anders opdat ze afdoende is, ook al heeft één van hen zich uit eigen beweging kandidaat gesteld voor het betrokken ambt; dat de motieven die worden opgegeven voor de keuze van de persoon die benoemd is, juist moeten zijn en op rechtsgeldige wijze beoordeeld moeten zijn, maar dat dat dan ook voldoende is.”

Er wordt ingegaan op de opmerking van de Raad van State om af te zien van de onmiddellijke inwerkingtreding (nl. de dag van publicatie in het Belgisch Staatsblad). Het artikel over de inwerkingtreding wordt bijgevolg geschrapt waardoor de algemene regeling (uitwerking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad) van toepassing wordt.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse overheid.

De inspectie van Financiën verstrekke gunstig advies op 11 december 2019 en bevestigt dat het voorstel de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt zodat, met toepassing van artikel 6, §5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak, het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting niet vereist is.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het zal in werking treden op de tiende dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De nieuwe benoemingsprocedure zal toegepast worden voor de invulling van het vacante ambt van gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen (vacant sinds 1 november 2018) van het vacante ambt van gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant (vacant vanaf 1 januari 2020) en van het vacante ambt van gouverneur van de provincie Limburg (vacant vanaf 1 februari 2020), waarvoor een volwaardige titularis moet aangesteld worden.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, wat betreft de procedure tot benoeming;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, wat betreft de procedure tot benoeming
- advies Raad van State 66.867/3