

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot opheffing van het
publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd Agentschap “Vlaams
Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling
van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds”
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing voorziet dit voorontwerp van decreet in de herverdeling van de aan Syntra Vlaanderen toegewezen bevoegdheden over de ontvangende entiteiten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen: Werk en Sociale economie, Onderwijs en Vorming, Economie, Wetenschap en Innovatie

Beleidsveld: competenties, kleuter- en leerplichtonderwijs & ondersteuning van het onderwijsveld, economie & innovatie,

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid.

- De taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen (VLAIO).
- De taken met betrekking tot de werkplekregisseur dual learning en leertijd (m.u.v. het toezicht) worden ingekanteld bij VDAB.

- Het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen (dat in samenwerking met de onderwijsinspectie wordt uitgeoefend), het decreet overeenkomst altemerende opleidingen en de ondernemerschapstrajecten worden ingekanteld bij het Departement Werk en Sociale Economie (departement WSE).
- Het expertisecentrum innovatieve leerwegen (duaal leren en levenslang leren) en het Vlaams Partnerschap duaal leren worden ingekanteld bij het departement WSE. Het secretariaat van het Vlaams Partnerschap duaal leren wordt samen opgenomen door het departement WSE en het departement Onderwijs en Vorming.

In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

De Vlaamse Regering besliste op 25 oktober 2019:

- de heer Dirk Vanderpoorten, secretaris generaal van het departement WSE, vanaf 1 november 2019 aan te stellen als waarnemend gedelegeerd bestuurder bij het agentschap voor Ondernemersvorming –Syntra Vlaanderen. De huidige gedelegeerd bestuurder van Syntra Vlaanderen blijft als directeur-generaal deel uitmaken van de Beleidsraad tot aan de opheffing van het agentschap.
- een transitiecomité op te richten voor de opheffing van Syntra Vlaanderen en
- de raad van bestuur van het agentschap Syntra Vlaanderen in zijn huidige samenstelling tot 1 januari 2021 te verlengen, tenzij het agentschap vroeger is opgeheven of er voor de ontbinding Syntra Vlaanderen nog formele beslissingen nodig zijn.

Het transitiecomité stuurt o.a. de transitie aan en rapporteert over de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/360 van 6 januari 2020.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 december 2019.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van xxx

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Syntra Vlaanderen heeft op professionele wijze de ondernemersopleidingen en het duaal leren tot twee pijlers van de lerende samenleving uitgebouwd. Met het oog op een slankere overheid worden de ondernemersopleidingen geïntegreerd in het VLAIO, en het duaal leren in het departement WSE en VDAB. Dit past in de huidige politieke context die reeds vele jaren schaaft aan het overheidslandschap om de entiteiten, en de daaraan verbonden dienstverlening, te vereenvoudigen en te herstructureren met het oog op klantgerichtheid, efficiëntie, transparantie en homogene taakafbakening. De zorg voor de continuïteit van de werking is daarbij cruciaal.

In haar Regeerakkoord 2019-2024 heeft de Vlaamse Regering aangegeven welke taken van Syntra Vlaanderen aan welke entiteit worden overgedragen. In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

De taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het VLAIO. De beleidsnota Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie stelt dat ondernemerscompetenties nodig zijn voor een geslaagde start en groei. Het aanleren van ondernemerscompetenties wordt gestimuleerd. Dit gebeurt via de activiteiten van het VLAIO-netwerk. Na de gedeeltelijke inkanteling van Syntra Vlaanderen zal VLAIO er als regisseur ondernemersvorming ook voor zorgen dat er voldoende innovatieve en flexibele ondernemerschapstrajecten en bijscholingen voor ondernemers in de markt worden gezet, o.a. via een open call. Zowel ondernemers als KMO-medewerkers zullen een opleiding kunnen volgen. Voor de ondernemerschapstrajecten zal door VLAIO een call voor vijf jaren worden uitgeschreven. Hierbij wordt een gesloten call gelanceerd, gericht naar de SYNTRA-vzw's, zodat hun kennis, expertise en bereik optimaal benut kunnen worden. Met de Syntra-vzw's zal een beheersovereenkomst worden afgesloten, waarin hun rol en opdracht gekaderd wordt en die ter goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd.

De taken met betrekking tot de werkplekregisseur duaal leren en met betrekking tot de leertijd (met uitzondering van het toezicht) worden ingekanteld bij VDAB.

Gelet op het belang van gelijkgerichtheid worden de programmatieregels voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de leertijd op mekaar afgestemd.

Het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen (dat op heden wordt verricht door Syntra Vlaanderen in samenwerking met de onderwijsinspectie), het decreet overeenkomst alternerende opleidingen en de ondernemerschapopleidingen worden ingekanteld bij het departement WSE. De bestaande samenwerking en afspraken met de onderwijsinspectie blijven behouden. VDAB en VLAIO sluiten met het departement WSE een samenwerkingsovereenkomst inzake de afspraken over de aard en de uitvoeringswijze van de toezichtsovereenkomsten.

Binnen het Departement WSE wordt eveneens een expertisecentrum innovatieve leerwegen (dual learning en levenslang leren) opgericht, waarvan het onderzoeksprogramma wordt opgesteld en opgevolgd in overleg met het Platform levenslang leren. De concrete inbedding van dit expertisecentrum gebeurt, net zoals dit voor Syntra Vlaanderen het geval was, op basis van de operationele autonomie van het departement WSE. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren en de sectorale partnerschappen worden ingekanteld bij het departement WSE. Het departement WSE en het departement Onderwijs nemen samen de secretariaatsrol op van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren stuurt dit secretariaat aan. Dit partnerschap blijft samengesteld uit een vertegenwoordiging van de sociale partners, onderwijs en werk, en kan adviezen verstrekken met betrekking tot het dual learning.

Daarnaast wordt de naam van het 'Hermesfonds' gewijzigd in het 'Fonds voor Innoveren en Ondernemen' zodat de dubbele naamsbekendheid en de daarbij horende verwarring (Agentschap Innoveren en Hermesfonds) verdwijnen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorontwerp van decreet bevat een aantal autonome bepalingen (hoofdstuk 1, 2 en 15) en wijzigingsbepalingen (overige hoofdstukken).

Voor de artikelsgewijze bespreking van het voorontwerp van decreet verwijzen we naar de bijgevoegde memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De herverdeling van bevoegdheden is naar verwachting budgetneutraal voor de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid gezien de inkanteling van Syntra Vlaanderen binnen drie entiteiten (VLAIO, VDAB, Departement WSE) waarbij het budget volgt.

De herverdeling heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal personeelsleden, het aantal VTE's als op de totaliteit van de personeelsbudgetten, de werkingsbudgetten en de beleidskredieten. De bij de begrotingsopmaak 2020 afgesproken besparingen op de beleidskredieten worden gerealiseerd. Na opheffing van Syntra Vlaanderen zal wel de mandaattoelage van de (waarnemend) gedelegeerd bestuurder wegvallen als kost.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De herverdeling heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal personeelsleden als op het aantal VTE's. Op vlak van de personeelsbudgetten vervalt de mandaattoelage van een gedelegeerd bestuurder. Het transitiecomité houdt rekening met en realiseert de door de Vlaamse Regering afgesproken personeelsbesparingen. Personeelsbesparingen die na opheffing van het agentschap nog dienen te gebeuren worden verdeeld over de 3 ontvangende entiteiten.

De betrokken personeelsleden behouden het eigen statuut. De overdracht van personeelsleden volgt de inhoudelijke logica en verdeling van bevoegdheden.

Personeelsleden blijven personeelslid van Syntra Vlaanderen zolang dat noodzakelijk is voor het succesvol uitoefenen en overdragen van de bevoegdheden van het agentschap, met uitzondering van individuele keuzes van personeelsleden die niet kaderen binnen de transitie. Bestaande detacheringen en terbeschikkingstellingen aan derden blijven behouden.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet wordt het voorgelegd voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en de Raad van bestuur van Syntra Vlaanderen.

Het voorontwerp van decreet wordt eveneens voorgelegd aan de Raad van Bestuur van de VDAB en aan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Ten slotte wordt het voorontwerp voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

De opheffing van Syntra Vlaanderen en inkanteling binnen de drie entiteiten is voorzien tegen 2021. Voor de verdere uitwerking van de inkanteling worden in de volgende fase de nodige uitvoeringbesluiten opgesteld.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” en de bijhorende memorie van toelichting;

- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs en vorming, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal -Economische Raad van Vlaanderen (SERV), van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en van de Raad van Bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS