

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN
TOERISME,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met arrest nr. 246.063 van 12 november 2019 vernietigde de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies.

Met voorliggend ontwerpbesluit wordt tegemoetgekomen aan de motivering van voornoemd vernietigingsarrest van de Raad van State en wordt het vernietigd artikel hersteld.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 16 januari 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Toerisme

Beleidsdoelstelling: uitvoeren van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. Toeristische Logiesdecreet)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/355 werd verleend op 17 december 2019. Het voorliggende ontwerp van besluit werd aangepast aan dat advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met arrest nr. 246.063 van 12 november 2019 vernietigde de Raad van State artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies. De uitspraak van het arrest werd betekend op 20 november 2019.

In essentie oordeelt de Raad van State in het arrest dat de (sub)delegatie, vervat in het betreffende artikel, te ruim geformuleerd is, en dat de bevoegdheid omtrent de bepaling van de classificatienormen niet volledig (“zonder kompas of perimeter”) kan worden doorgeschoven van de Vlaamse Regering naar de minister.

De Raad van State is van oordeel dat de Vlaamse Regering minstens de essentiële aspecten van de beoogde regeling (zelf) moeten vastleggen.

Ten gevolge van de onwettigheid van de subdelegatie in het betreffende artikel 21, wordt in hetzelfde arrest ook het ministerieel besluit dat in uitvoering daarvan de comfortclassificatienormen vaststelt, vernietigd door de Raad van State.

Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt tegemoetgekomen aan de motivering van voornoemd vernietigingsarrest van de Raad van State.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Met dit voorstel wordt het bestaande comfortclassificatiesysteem voor toeristische logies behouden, maar worden de essentiële elementen hiervan verankerd in het te herstellen artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies.

Het bestaande systeem voorziet in de volgende classificaties:

- voor hotel: vijf comfortklassen, uitgedrukt in sterren met telkens de mogelijke vermelding ‘superior’ (tussenclassificatie);
- voor B&B: vier comfortklassen, uitgedrukt in sterren;
- voor vakantiewoning: vijf comfortklassen, uitgedrukt in sterren;
- voor campings: vijf comfortklassen, uitgedrukt in sterren;
- voor vakantieparken: vijf comfortklassen, uitgedrukt in sterren.

Voor hostels en camperterreinen is er momenteel geen comfortclassificatie.

De comfortclassificatienormen (die door de minister worden bepaald) moeten betrekking hebben op de inrichting, voorzieningen, en de uitstraling van de toeristische logies. Deze formulering loopt in belangrijke mate gelijk met wat de

afdeling Wetgeving van de Raad van State adviseerde over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de classificatie van de toeristische logiesverstrekende inrichtingen volgens comfortniveau' (advies 65.604/1 van 2 april 2019).

Het aspect 'dienstverlening' is in het huidige classificatiesysteem enkel relevant bij hotels (bv. in de rubrieken gastronomie, MICE, ontspanning) zodat dit als facultatief wordt verwoord in de ontworpen bepaling.

Het bestaande comfortclassificatiesysteem werd samen met de sector- en beroepsfederaties van de betrokken logiesvormen inhoudelijk uitgewerkt, voorafgaand aan het ministerieel besluit dat de comfortclassificatienormen vaststelt.

De classificatienormen en het aantal comfortclassificaties (per logiescategorie) werden bepaald rekening houdende met de specificiteit van de betreffende logiessector en logiesvorm.

De individuele normen en 'rubrieken' waarin deze zijn ingedeeld, zijn verschillend en specifiek per logiescategorie waardoor deze niet met elkaar kunnen vergeleken worden. Bovendien kunnen aan hetzelfde logies – moest de uitbater dit willen – meerdere comfortclassificaties toegekend worden als het logies ook voldoet aan de specifieke uitbatingsvoorwaarden van die categorie.

	Hotel	Gastenkamers	Vakantiewoning	Camping	Vakantiepark
1.	Algemeen	Algemene voorzieningen	Algemene voorzieningen	Terreininrichting	Terreininrichting en voorzieningen
2.	Receptie en hotelservices	Sanitaire voorzieningen	Oppervlakte van de vakantiewoning	Sanitaire voorzieningen op het terrein	Oppervlakte en uitrusting van de verhuurlogiezen op het terrein
3.	Inrichting en uitrusting van de hotelkamers	Inrichting en uitrusting van de gastenkamers	Bad- en toiletgelegenheid	Algemene voorzieningen	Sanitaire voorzieningen
4.	Gastronomie	Uitstraling	Kookvoorzieningen	Recreatievoorzieningen	Recreatievoorzieningen
5.	MICE		Slaapgelegenheden		
6.	Ontspanning		Eetgedeelte		
7.	Kwaliteitsbeheer en onlinediensten		Zitgedeelte		
8.	Uitstraling en algemene indruk van de exploitatie		Businessuitrusting		
9.			Uitstraling		

Afwijkend van de andere logiescategorieën, zijn er voor B&B's vier comfortklassen (in plaats van vijf). Onder het vorige Logiesdecreet (het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies) waren er nog 2 comfortclassificaties voor B&B's: een classificatie met 3 comfortklassen (basic-comfort-luxe) voor B&B's in de toeristische kunststeden en een andere classificatie met 5 comfortklassen (1 tot/met 5 sterren) voor B&B's buiten de toeristische kunststeden.

Sinds het huidige Logiesdecreet werden deze beide classificatie-systemen – rekening houdende met de specificiteit van de sector en in overleg met vertegenwoordigers van de B&B-sector– samengevoegd tot één comfortclassificatie voor B&B's met 4 comfortklassen.

Het ontwerp voorziet eveneens dat de minister per benaming tussenclassificaties (zoals bv. de 'superior'-tussenclassificatie) kan invoeren. Momenteel is dit alleen het geval voor hotels, maar de ontworpen bepaling biedt de flexibiliteit dat dit (door de minister) ook wordt voorzien voor de andere logiescategorieën.

Aangezien het bestaande classificatiesysteem behouden blijft, wordt artikel 19, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, opgeheven. Dit lid verwijst nog naar de hypothese van 'specifieke rubrieken met een eigen comfortclassificatie' (het initiëel ontworpen artikel 21, tweede lid, van het ontwerpbesluit). Dit lid werd echter geschrapt in het besluit naar aanleiding van het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, over het ontwerpbesluit (advies 60.777/1 van 1 februari 2017).

Op basis van het herstelde artikel 21 zal (vervolgens) ook het huidige ministerieel besluit tot vaststelling van de comfortclassificatienormen worden hersteld. De ontwerp bepalingen maken het mogelijk dat dit gebeurt zonder dat er inhoudelijke ingrepen hierin noodzakelijk zijn.

Artikel 1 (de opheffing van artikel 19, derde lid) en artikel 2 (het herstelde artikel 21) van dit ontwerp hebben uitwerking met ingang van 1 april 2017 om zo de (rechts)geldigheid en rechtszekerheid te garanderen van de comfortclassificaties die werden toegekend voor het vernietigingsarrest.

Aangezien de procedurele bepalingen met betrekking tot de aanvraag van een comfortclassificatie niet zijn vernietigd (artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies), voorziet dit ontwerp eveneens in een specifieke regeling voor comfortclassificatie-aanvragen (en erkenningsaanvragen waarbij tegelijk een comfortclassificatie werd aangevraagd) die werden ingediend voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit en waarover Toerisme Vlaanderen geen beslissing meer kon of kan nemen door het vernietigingsarrest.

Op grond van artikel 18, zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, dient Toerisme Vlaanderen namelijk binnen 30 kalenderdagen een

beslissing te nemen over een comfortclassificatie-aanvraag. Enkel op vraag van de aanvrager kan deze termijn eenmalig met 60 kalenderdagen worden verlengd. Door deze uitdrukkelijke beslissingstermijn kan de behandeling van ingediende classificatie-aanvragen niet worden uitgesteld en “vervallen” hangende en ingediende classificatie-aanvragen van logiesuitbaters in tussentijd van de inwerkingtreding van het voorliggende ontwerp.

Door de vernietiging van de comfortclassificatienormen kon en kan er namelijk geen comfortclassificatie (meer) worden toegekend maar kan ook geen toepassing worden gemaakt van de voorziene sanctie in het betreffende artikel 20, namelijk dat bij het uitblijven van een tijdig genomen beslissing de comfortclassificatie in de laagste klasse geacht wordt toegekend te zijn.

Om hieraan tegemoet te komen (en zodat logiesuitbaters niet opnieuw een classificatie-aanvraag moeten indienen na de inwerkingtreding van dit besluit) wordt voorzien dat voor comfortclassificatie-aanvragen (en erkenningsaanvragen waarbij tegelijk een comfortclassificatie werd aangevraagd), die werden ingediend voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit, de initiële beslissingstermijn voor de comfortclassificatie (van 30 kalenderdagen), zoals vermeld in artikel 18, zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, wordt verlengd tot 30 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen financiële weerslag.

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer TMO/MVW/20/0006 werd verleend op 16 januari 2020.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

Artikel 3 van het ontwerpbesluit werd aangepast aan de technische opmerking van de Inspecteur van Financiën.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;

2. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
3. Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR