

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, bepaald in artikel 32bis van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers

- Tweede principiële goedkeuring met het oog op het advies van de Raad van State

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van besluit beoogt de terbeschikkingstelling van de doelgroepwerknemer in het kader van de doorstroomstage administratief te vereenvoudigen.

De doorstroomstage bij een werkgever in de reguliere economie is een belangrijk onderdeel van het doorstroomtraject zoals vooropgesteld binnen het decreet *maatwerk bij collectieve inschakeling* en het decreet *lokale diensteneconomie*.

Met dit besluit willen we bekomen dat een kennisgeving aan het Toezicht op de Sociale Wetten en aan de vakbondsafvaardiging volstaat om een doelgroepwerknemer ter beschikking te stellen tijdens diens doorstroomstage. Hiertoe willen we de doelgroep en de inhoud van tewerkstellingstrajecten zoals bepaald in artikel 32 bis van de wet van 24 juli 1987 nader bepalen.

Deze nota geeft een toelichting bij het advies van de SERV waarna het initiële voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Beleidsvelden: sociale economie en tewerkstellingsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2019/80 van 18 oktober 2019 (pro memorie);
- het advies van de Inspectie van Financiën van 13 november 2019 (pro memorie)
- repliek op het advies van de Inspectie van Financiën (pro memorie)
- het advies van de SERV van 23 december 2019

Het voorontwerp van besluit werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 22 november 2019 (VR 2019 2211 DOC.1165/1 en DOC.1165/2)).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING (PRO MEMORIE)

Sinds het in voege treden van het decreet betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en het decreet lokale diensteneconomie (LDE) is één van de doelstellingen competentieversterking en doorstroom van doelgroepwerknemers naar de reguliere economie waar mogelijk.

Indien doorstroom aan de orde is, start een doorstroomtraject. In collectief maatwerk start een doorstroomtraject na een positieve evaluatie van de doelgroepwerknemer. Bij LDE wordt in de regel binnen een termijn van 5 jaar een doorstroomtraject wordt opgestart.

Vormgeving van de doorstroomtrajecten

De inhoudelijke vormgeving en uitwerking van de doorstroomtrajecten binnen beide maatregelen inzake sociale economie is evenwel gelijk. Het bestaat uit een intensieve begeleiding gedurende dewelke de werknemer onder meer een doorstroomstage uitvoert op de werkvloer van een potentiële werkgever in de reguliere economie¹.

Het regelgevend kader op basis waarvan de doorstroomstages van doelgroepmedewerkers plaatsvindt is *de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers*. Meer bepaald vallen deze stages onder de toepassing van artikel 32, *terbeschikkingstelling voor beperkte tijd*.

¹ Zie Hoofdstuk 9, afdeling 3 in het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en hoofdstuk 5, afdeling 4 in het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie).

Artikel 32, terbeschikkingstelling voor beperkte tijd, vormt een uitzondering op het principiële verbod op terbeschikkingstelling, mits voldaan is aan bepaalde voorwaarden. Zo moeten zowel het Toezicht op de Sociale Wetten alsook de vakbondsafvaardiging in de onderneming van de gebruiker voor iedere individuele doorstroomstage hun akkoord verlenen met de terbeschikkingstelling van een doelgroepwerknemer tijdens diens doorstroomstage.

Voorstel van maatregel

Het voorliggend ontwerp van besluit beoogt een administratieve vereenvoudiging van bovenstaande procedure. We willen bekomen dat een kennisgeving aan het Toezicht op de Sociale Wetten alsook de vakbondsafvaardiging in de onderneming van de gebruiker volstaat voor de terbeschikkingstelling van een doelgroepwerknemer tijdens diens doorstroomstage.

De wettelijke basis voor deze vereenvoudigde procedure is artikel 32 bis van de wet van 14 juli 1987, terbeschikkingstelling in het kader van een door het gewest erkend tewerkstellingstraject. Het betreft hier een tweede uitzondering op het principiële verbod op terbeschikkingstelling.

De voorgestelde vereenvoudiging vereist een nadere omschrijving van de in artikel 32 bis vooropgestelde doelgroep alsook van het tewerkstellingstraject waarbinnen terbeschikkingstelling mogelijk is. Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering past de doelgroep daarom aan naar de doelgroepwerknemers zoals bepaald in het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling en het decreet lokale diensteneconomie. De doorstroomtrajecten worden daarbij erkend als tewerkstellingstrajecten gezien hun competentieversterkend karakter en de finale focus op tewerkstelling in de reguliere economie.

Deze aanpassing is conform de bijzondere wet van 6 januari 2014 m.b.t. de zesde staatshervorming. De bijzondere wet bepaalt dat Vlaanderen sinds de 6^e staatshervorming bevoegd is de doelgroep, de procedure en de inhoud van een tewerkstellingstraject zoals bepaald in artikel 32 bis nader te omschrijven.

De mogelijkheid om stages te laten plaatsvinden onder toepassing van artikel 32 bis betekent een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging in vergelijking met de huidige procedure. Het moet maatwerkinitiatieven en LDE-initiatieven in staat stellen om doorstroomstages in het kader van doorstroomtrajecten ten bate van doelgroepwerknemers op een vlottere manier te realiseren.

B. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE SERV

Het advies van de SERV werd ontvangen op 23 december 2019 en wordt hierna toegelicht.

De sociale partners binnen de SERV kwamen niet tot een consensusadvies. Er werden verschillende standpunten (positief advies / negatief advies) geformuleerd.

In haar advies formuleert de SERV enkele opmerkingen met betrekking tot de bescherming van de werknemers en de rol van de sociale partners in deze.

Ingevolge de opmerkingen van de SERV willen we tegemoetkomen aan de vraag van de SERV om de doorstroombewegingen op basis van indicatoren te monitoren en evalueren. Het nieuwe artikel 3 van het ontwerp van besluit bepaalt daartoe dat het departement Werk en Sociale Economie samen met VDAB éénmaal per jaar aan de Vlaamse regering zullen rapporteren via mededeling over de doorstroombewegingen.

Daarnaast geven we mee dat we de rol van de sociale partners in het kader van de bescherming van de werknemer niet miskennen. Dit besluit heeft enkel tot doel de bestaande procedure te vereenvoudigen door te maken dat een kennisgeving aan zowel het Toezicht op de Sociale Wetten alsook de vakbondsafvaardiging volstaat.

Wij zijn daarbij van mening dat dit besluit niet raakt aan de mogelijkheid van de syndicale delegaties om het nodige draagvlak en ondersteuning op de werkvloer te genereren voor deze doelgroep, alsook om corrigerend op te treden bij incorrecte aanwending of gebruik. De delegatie moet nog steeds bij aanvang van de stage in kennis worden gesteld van de terbeschikkingstelling. De delegatie behoudt ook het recht om de nodige informatie op te vragen, waaronder de tewerkstellingsvooruitzichten voor het komende ondernemingsjaar en andere documenten die werden opgemaakt in het kader van de terbeschikkingstelling. Indien gewenst kan de delegatie op basis van deze informatie verdere stappen ondernemen. De controle door het Toezicht op de Sociale Wetten, alsook de sancties wanneer er misbruik wordt gemaakt van artikel 32 bis, blijven ook behouden.

Complementair hieraan speelt de doorstroompartner (gemandateerd door VDAB) een niet te miskennen rol wanneer het gaat over de kwalitatieve en duurzame invulling van doorstroom. De doorstroompartner staat in voor de jobmatching en de begeleiding van de doelgroepwerknemer en de werkgever gedurende de terbeschikkingstelling. Deze legislatuur willen we daarenboven werk maken van een duidelijk monitoringskader met kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren om doorstroombewegingen op te volgen.

Tot slot sluit het voorliggend besluit niet uit dat het maatwerkbedrijf, de doorstroompartner en de werkgever toch kiezen voor een terbeschikkingstelling op basis van artikel 32. Zodoende blijft de mogelijkheid bestaan om de procedure toe te passen waarbij een voorafgaande goedkeuring nodig is van de vakbondsafvaardiging en het Toezicht op de Sociale Wetten.

3. BESTUURLIJKE IMPACT (pro memorie)

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact. Het betreft hier een namelijk een technische vereenvoudiging zonder impact op het aantal te realiseren doorstroomtrajecten zelf.

De doorstroomtrajecten zelf zijn reeds begroot.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13/11/2019.

De Inspectie van Financiën adviseert in toepassing van artikel 6, §5 van het BVR van 19/1/2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak dat voorliggend ontwerp-BVR geen budgettaire weerslag heeft zodat het begrotingsakkoord niet dient ingewonnen te worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor personeelszaken is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

E. VERDER TRAJECT

Vooraleer over te gaan tot de definitieve goedkeuring dient er nog advies ingewonnen te worden van de Raad van State.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, bepaald in artikel 32bis van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS