

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de nuttige ervaring, de concordantie en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs modulair aangeboden moeten worden. Met ingang van 1 februari 2020 worden nieuwe opleidingen voorzien in de studiegebieden specifieke personenzorg, schrijnwerkerij en meubelmakerij. Dat heeft tot gevolg dat er vastgelegd moet worden welke bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in die nieuwe opleidingen gelden en of er al dan niet nuttige ervaring voor aangevraagd kan worden. Omdat sommige nieuwe opleidingen omvormingen zijn van bestaande opleidingen, is het daarenboven nodig om te voorzien in een aantal ambtshalve concordanties, zodat de personeelsleden die aangesteld zijn in de oude opleidingen geen nadelen ondervinden van de omvorming. Door de ambtshalve concordanties worden hun opgebouwde rechten en plichten immers van de oude naar de nieuwe opleidingen overgedragen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: 3. Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs – inhoudelijk structurelement 3.2 volwassenenonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/291 van 4 november 2019.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voorziet dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs na 1 september 2012 modulair georganiseerd worden op basis van door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen. Dit betekent dat wanneer een nieuwe of geactualiseerde opleiding in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd wordt, de Vlaamse Regering hiervoor een opleidingsprofiel dient goed te keuren.

Telkens de Vlaamse Regering een nieuw of geactualiseerd opleidingsprofiel goedkeurt, moeten de besluiten rond bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen en rond nuttige ervaring aangepast worden, zodat het voor elke nieuwe of geactualiseerde opleiding duidelijk is wat de bekwaamheidsbewijzen en de bijhorende salarisschalen zijn en of er voor de modules die deel uitmaken van die opleidingen, al dan niet nuttige ervaring zal kunnen aangevraagd worden. In die zin kan het voorliggende ontwerp van besluit beschouwd worden als een soort van “onderhoudsregelgeving”, die noodzakelijk is om de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs die in de nieuwe opleidingen aangesteld zullen worden, rechtszekerheid te bieden.

Indien het daarenboven de omvorming van een bestaande opleiding in een nieuwe opleiding betreft, is het tevens noodzakelijk om in concordantie te voorzien, zodat de betrokken personeelsleden van het volwassenenonderwijs geen nadelen ondervinden van de omvorming. Wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is ambtshalve concordantie aangewezen; wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding niet helemaal overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is individuele concordantie aangewezen.

Met ingang van 1 februari 2020 worden concreet volgende nieuwe opleidingen geïntroduceerd:

Studiegebied	Naam opleiding
Meubelmakerij	Restauratievakman meubel
Schrijnwerkerij	Restauratievakman schrijnwerk
Specifieke personenzorg	Kinderbegeleider baby's en peuters Kinderbegeleider schoolgaande kinderen

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 van het ontwerpbesluit voegt in bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering waarin de nuttige ervaring als onderdeel van het bekwaamheidsbewijs geregeld wordt, alle modules van de hierboven vermelde opleidingen toe, zodat ook voor deze modules vanaf 1 februari 2020 nuttige ervaring aangevraagd en toegekend zal kunnen worden..

Artikel 2 voegt een aantal bijkomende ambtshalve concordanties vanaf 1 februari 2020 toe aan de bijlage V (bijlage volwassenenonderwijs) van het besluit waarin ambtshalve concordanties geregeld worden, zodat de rechten en plichten die personeelsleden al in die 'oude' modules/opleidingen verworven hebben, meegenomen kunnen worden naar de overeenstemmende vernieuwde modules/opleidingen.

Artikel 3 brengt een wijziging aan in het artikel 15/6 dat tijdens de vorige wijziging aan het besluit

bekwaamheidsbewijzen volwassenenonderwijs ingevoegd werd. Omdat de vereiste bekwaamheidsbewijzen voor een aantal modules Nederlands uit de opleiding aanvullende algemene vorming met ingang van 1 september 2019 verengd werden, was op basis van reële gegevens voorzien in een overgangsmaatregel voor de personeelsleden die door die verenging nadeel zouden ondervinden in de module "AAV Nederlands Basis". Bij de start van het schooljaar 2019-2020 bleek echter dat er na het afronden van het regelgevend proces nog iemand aangesteld was geweest in de modules AAV Nederlands M1 en M2. Omdat het vreemd zou zijn om deze persoon wel een overgangsmaatregel te geven voor één module en niet voor de andere waar dit nodig is, worden de ontbrekende modules met terugwerkende kracht toegevoegd, zodat het betrokken personeelslid voor alle modules waarin het aangesteld was met een vereist bekwaamheidsbewijs volgens de op dat moment geldende regelgeving, een vereist kan behouden.

Artikel 4 vervangt de bestaande bijlage bij het besluit waarin de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van het volwassenenonderwijs geregeld zijn door een nieuwe bijlage waaraan de hierboven onder punt 2A. vermelde nieuwe opleidingen, toegevoegd zijn. Op die manier is het voor iedereen duidelijk wat de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voor deze nieuwe opleidingen zijn.

Artikel 5 en 6 ten slotte bevatten de inwerkingtredings- en uitvoeringsbepalingen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële impact. Indien een centrum voor volwassenenonderwijs een vernieuwde opleiding wenst te organiseren, zal het immers een andere opleiding niet kunnen organiseren, gezien de beschikbare uren per centrum gelijk blijven. De salarisschalen die voor de vernieuwde of nieuwe opleidingen voorzien worden, zijn de algemeen geldende salarisschalen, zodat de lesgevers in deze opleidingen in geen geval beter verloned worden dan in andere opleidingen/modules. De voorziene ambtshalve concordanties dragen daarenboven enkel verworven rechten en plichten over van de oude benamingen naar de nieuwe benamingen en breiden die geenszins uit.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 12 december 2019 en bevestigde in dit advies dat het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting niet vereist is.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorstel van besluit zal, zoals gebruikelijk bij regelgeving die impact heeft op het onderwijspersoneel, onderhandeld worden met de bevoegde sociale partners in een gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité, vermeld in het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de nuttige ervaring, de concordantie en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:

- 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS