

## TER-NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de stopzetting van de ZEV-premie, de verlenging van de energieleningen voor niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen en de sloop en heropbouwpremie, en de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top**
  - **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

### 1. SAMENVATTING

*De Vlaamse Regering wijzigt in uitvoering van het Regeerakkoord principieel het Energiebesluit zodat de energielening aan 1% voor huidige doelgroepen (niet-commerciële rechtspersonen en coöperatieve vennootschappen) wordt verlengd tot 31 december 2020. Ook de sloop-en-heropbouwpremie wordt, in afwachting van een mogelijke beslissing door de federale overheid om de regeling van de 6% btw bij sloop uit te breiden van enkel de 13 stadsgebieden naar alle steden en gemeenten, verlengd tot 31 december 2020. Tevens wordt beslist om de premie voor de aanschaf van een nieuw zero-emissievoertuig vanaf 1 januari 2020 stop te zetten, waarbij echter premieaanvragen voor dergelijke voertuigen die tot en met 31 december 2019 worden besteld, nog steeds in aanmerking zullen komen voor deze premie. Tot slot wordt voor het verkrijgen van groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten o.a. de IRR voor de berekening van de onrendabele toppen aangepast. Ook bij de berekening van de hoogte van de steun voor grote zonne-energieprojecten wordt conform het Regeerakkoord bepaald dat wordt uitgegaan van minimaal een lokaal gebruik van 50%. Over dit wijzigingsbesluit werd het advies ingewonnen van de Raad van State zodat de Vlaamse Regering thans tot de definitieve goedkeuring van het ontwerp kan overgaan.*

### 2. SITUERING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving  
BELEIDSVELD: Energie

#### *2.1. Vorige beslissingen en adviezen*

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2019/279 werd op 16 oktober 2019 verkregen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 15 oktober 2019 verkregen. Het deels negatieve karakter van het advies van de Inspectie d.d. 15 oktober 2019 betreft enkel de verlenging van de sloop-en-heropbouwpremie tot einde 2020. Wat de andere aspecten van het ontwerpbesluit betreft adviseerde de Inspectie positief. In tegenstelling tot wat de Inspectie meent is het wel degelijk

doelmatig om de sloop-en-heropbouwpremie tijdelijk te velengen. Het Regeerakkoord is immers duidelijk dat nieuwbouw na sloop moet worden aangemoedigd en dat de Vlaamse Regering aan de federale overheid de vraag zal stellen om het 6%-btw-tarief bij sloop en heropbouw te veralgemenen. Een stopzetting van de huidige premiereregeling houdt dan het risico in dat het door deze premiereregeling verwezenlijkte momentum verloren gaat en dat in afwachting van een federale beslissing er een stop-en-go beleid ontstaat.

De Inspectie van Financiën meent in haar advies tevens dat op microniveau de doelmatigheid van deze premie ook te betwijfelen valt. Dit is eigenlijk een herhaling van wat de inspecteur van financiën reeds eerder in zijn advies d.d. 19 december 2018 bij de invoering van deze premie argumenteerde. Zoals gesteld in de nota aan de Vlaamse Regering VR 2018 2112 DOC.1669/1BIS verliest de inspectie hierbij uit het oog dat deze maatregel ook in relatie met andere reeds bestaande maatregelen zoals de energiegerichte verminderingen van onroerende voorheffing moet worden bekeken:

- als de nieuwbouw een beter E-peil behaalt dan de wettelijk verplichte norm, dan kan je in aanmerking komen voor een halvering of vrijstelling van onroerende voorheffing gedurende vijf aanslagjaren – dit betekent een financieel voordeel van gemiddeld 750 euro tot 1.500 euro per jaar.
- als het gesloopte gebouw een onbewoonbare woning is of een woning met minstens 15 strafpunten op een gewestelijke inventaris, dan kan je voor de nieuwbouw ook gedurende vijf jaar genieten van een vermindering van onroerende voorheffing tot 1.000 euro.

Ten gevolge van deze combinatie heeft de premie ook op microniveau wel degelijk zijn impact. Bij een eventuele verdere verlenging van deze premie zal eerst de doelmatigheid worden geëvalueerd.

Tot slot merkte de inspectie terecht op dat voor het verlengen van deze premiereregeling ook de bijkomende middelen zouden moeten worden vrijgemaakt. De nodige budgettaire middelen voor de verlenging tot in 2020 zijn beschikbaar op basis van enerzijds het formaliseren van de overdracht van middelen vanuit het Klimaatfonds en anderzijds op basis van binnen het Energiefonds vrij te maken middelen. Voor de financiering van de sloop-en-heropbouwpremie wordt dan ook 4 miljoen euro uit het Klimaatfonds ter beschikking gesteld en overgedragen naar het Energiefonds en wordt bijkomend ook 18 miljoen euro uit het Energiefonds zelf gereserveerd voor de financiering van deze premie in 2020.

Het begrotingsakkoord werd door de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, verleend op 24 oktober 2019.

## *2.2. Eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering*

De Vlaamse Regering hechtte vervolgens in vergadering van 25 oktober 2019 haar eerste principiële goedkeuring<sup>1</sup> aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de stopzetting van de ZEV-premie, de verlenging van de energieleningen voor niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen en de sloop en heropbouwpremie, en de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen.

---

<sup>1</sup> VR 2019 2510 DOC.1129

### 2.3. Advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Op 30 oktober 2019 is de adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de stopzetting van de ZEV-premie, de verlenging van de energieleningen voor niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen en de sloop en heropbouwpremie, en de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top, in de rol van de afdeling wetgeving ingeschreven. De termijn waarbinnen het advies moet worden gegeven, verstreek op 29 november 2019.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekt betreffende het voormelde ontwerp van decreet haar advies nr. 66.687/3 op 27 november 2019. Het advies gaat als bijlage 2.

De Raad van State maakte in haar advies de volgende opmerkingen:

- De Raad maakte een wetgevingstechnische opmerking en gaf daarbij ook een voorstel tot herformulering zonder inhoudelijke consequenties m.b.t. de evaluatie van het aantal premieaanvragen bij de sloop-en-heropbouwpremie. Op dit voorstel wordt ingegaan.
- De Raad stelt de vraag waarom de parameterwaarden met betrekking tot het rendement R naargelang type project verschillen.

De voorgestelde wijziging vloeit voornamelijk voort uit het feit dat de rente die voor dergelijke projecten wordt gehanteerd sterk is gedaald (volgens de onrendabele top-rapporten 3% in 2019 t.o.v. 5% in 2013). Aangezien de vooropgestelde rendementen op de totale investering (IRR) in de onrendabele-topberekening gelijk zijn gebleven, zijn hierdoor de rendementen op geïnvesteerd eigen vermogen gestegen. Bovendien zijn de technologieën matuurder geworden en is het projectrisico voor dergelijke projecten gedaald. De nieuwe, lagere rendementen, waarmee gerekend zal worden, zijn gebaseerd op recente marktanalyses, waaruit bleek dat grosso modo de rendementen momenteel lager liggen in de ons omringende landen en regio's. De rendementen zijn niet bepaald volgens omvang van het project (bijvoorbeeld: voor een kleine PV-installatie is het rendement identiek als voor een heel grote PV-installatie) maar volgens technologie (zoals PV, wind, warmte-krachtkoppeling). Technologieën met een kleiner risicoprofiel (bvb. PV-installatie) hebben daarom een kleiner rendement dan andere technologieën. Installaties op biogas en/of warmte-krachtkoppeling hebben bvb. ook het bijkomend risico van de brandstofkost, waardoor deze een hoger rendement hebben. Dit alles verklaart dan ook het onderscheid in de hoogte van het rendement, maar ook het verschil in voorgestelde daling.

- Wat de wijziging van de parameter bij zelfafname "ZA" in bijlage III/3 van het Energiebesluit betreft, werd niet voorzien in een overgangsbepaling. Die bepaling zou dan ook volgens het principe van artikel 1 (voorheen oud artikel 2) van het Burgerlijk Wetboek van toepassing worden op toestanden die ontstaan na de inwerkingtreding ervan, maar ook op de toekomstige gevolgen van de onder de vorige wet ontstane toestanden, die zich voordoen of blijven voortduren onder de nieuwe wet, voor zover die geen afbreuk doen aan reeds onherroepelijk vastgestelde rechten. De Raad meent echter dat de inwerkingtreding met betrekking tot de parameter "ZA" toch best wordt geëxpliciteerd. Er wordt dan ook voorgesteld om de overgangsbepaling aan te passen op een wijze dat aan de intentie van onmiddellijke inwerkingtreding tegemoet komt.

### **3. INHOUD**

Er werden aan het ontwerpbesluit de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- In artikel 3, 3° wordt de tekstsuggestie van de Raad van State m.b.t. de evaluatie van het aantal premie-aanvragen bij de sloop-en-heropbouwpremie overgenomen.
- In artikel 7, 2° wordt toegevoegd dat voor de berekening van de zelfafname het “lokaal gebruik” ook in rekening kan worden gebracht. Hieronder wordt verstaan elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen die na de productie ervan:  
1° hetzij wordt geïnjecteerd in een directe lijn en door de eindafnemer wordt afgenomen via die directe lijn;  
2° hetzij achter het aansluitingspunt of koppelpunt met het elektriciteitsdistributienet wordt geïnjecteerd en daarbij ter plaatse of nabij door een eindafnemer afgenomen en verbruikt wordt op een locatie gelegen achter ofwel hetzelfde aansluitingspunt van de eindafnemer met het elektriciteitsdistributienet, ofwel achter hetzelfde koppelpunt van een gesloten distributienet met het elektriciteitsdistributienet of het plaatselijk vervoersnet van elektriciteit.”.

Het is de bedoeling dat in het kader van de uitwerking van het concept “lokale energiegemeenschap” deze nieuwe rechtsfiguur zal worden toegevoegd aan het begrip “lokaal gebruik”, zoals thans ingevoerd, zodat dergelijke lokale verbruiken ook in rekening kunnen worden genomen.

- Zoals artikel 8 is geformuleerd moet het Vlaams Energieagentschap er voor zorgen dat m.b.t. parameter R voor de representatieve projectcategorieën, vermeld in artikel 6.2/1.2 en 6.2/1.4 van het Energiebesluit van 19 november 2010, uiterlijk op 1 februari 2020 een definitief rapport aan de minister wordt bezorgd. Er wordt thans gespecificeerd dat het niet de bedoeling is dat dit rapport ook op de actualisatie van lopende projecten slaat.
- In artikel 9, tweede en derde lid wordt, zoals door de Raad van State voorgesteld, de inwerkingtredingbepaling voor de wijziging van het percentage zelfafname geëxpliciteerd. Bijlage III/3 bij het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals gewijzigd bij artikel 7, 2°, van dit besluit, is van toepassing op de projecten waarvoor op 1 januari 2020, conform artikel 6.2/1.7, § 2, vierde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, door de minister, bevoegd voor het energiebeleid, of door de Vlaamse Regering, nog geen voorlopige of definitieve bandingfactor werd toegekend. Het is niet van toepassing op de actualisatie van lopende projecten die op 1 januari 2020 al een definitieve bandingfactor hebben.

### **4. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### *4.1. Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid*

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

#### *4.2. Impact op het personeel van de Vlaamse overheid*

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

#### *4.3. Impact op de lokale en provinciale besturen*

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden van de lokale besturen.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de stopzetting van de ZEV-premie, de verlenging van de energieleningen voor niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen en de sloop en heropbouwpremie, en de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top, zoals gevoegd als bijlage 1;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te gelasten in de loop van 2020 een ontwerp van decreet aan de Vlaamse Regering voor te leggen met betrekking tot de omzetting van het concept van de “lokale energiegemeenschap” met als doel dit voor het einde van 2020 in het Vlaams Parlement in te dienen, en om naar aanleiding daarvan een ontwerpbesluit aan de Vlaamse Regering voor te leggen om deze rechtsfiguur toe te voegen aan de definitie van “lokaal gebruik” zoals opgenomen in bijlage III/3 van het Energiebesluit.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhail DEMIR

#### Bijlagen:

- (Bijlage 1) Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de stopzetting van de ZEV-premie, de verlenging van de energieleningen voor niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen en de sloop en heropbouwpremie, en de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top
- (Bijlage 2) het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State d.d. 27 november 2019.