

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

De definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 *tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).*

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld en inhoudelijk structuurelement: de ondersteuning van het algemeen
regeringsbeleid en digitalisering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 18 oktober 2019 met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State (VR 2019 1810 DOC.1101).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende voorontwerp van decreet betreft de bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 *tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)*.

Artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 *houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* belast de Vlaamse Regering de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de voornoemde verordening en de federale en Vlaamse wetgeving die is of wordt aangenomen in toepassing en binnen het kader van de voormelde verordening zonder in nieuwe beperkingen of verdergaande maatregelen te voorzien.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd twee jaar na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 dat door het voorliggende voorontwerp van decreet wordt bekrachtigd, geeft uitvoering aan artikel 190 van het voornoemde decreet van 8 juni 2018: decretale inspectiebepalingen werden bij besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2019 gewijzigd om ze in overeenstemming te brengen met de voornoemde verordening ingevolge een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Opdat dit besluit niet zou ophouden uitwerking te hebben, dient het Vlaams Parlement dit besluit te bekrachtigen conform artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018.

Het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 18 oktober 2019 met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State (VR 2019 1810 DOC.1101).

B. BESPREKING VAN ADVIES 66.665/3 D.D. 21 NOVEMBER 2019 VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State stelt dat vermits het voorontwerp van decreet er enkel toe strekt een bestaande regeling in verband met de verwerking van persoonsgegevens te bekrachtigen, kan worden aangenomen dat er geen sprake is van een maatregel in verband met de verwerking van persoonsgegevens, zodat de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) niet hoeft te worden geraadpleegd.

Volgens de Raad van State werd over het voorontwerp van besluit - dat via voorliggend ontwerp van decreet wordt bekrachtigd - de GBA niet om advies verzocht. De Raad van State is daarom van oordeel dat alsnog het advies van de GBA over het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 moet worden ingewonnen.

Hieronder volgt een korte historiek van het dossier en aansluitend de repliek op het advies van de Raad van State.

Een screening van alle Vlaamse decreten op de conformiteit met de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), heeft geleid tot het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de algemene verordening gegevensbescherming (AVG-decreet).

Een screening van alle Vlaamse besluiten van de Vlaamse Regering op de conformiteit met de AVG, heeft geleid tot het besluit van 25 januari 2019 houdende aanpassing van de besluiten van de Vlaamse Regering aan de algemene verordening gegevensbescherming (AVG-besluit).

Op 26 september 2018 bracht de GBA advies nr. 88/2018 uit over het voorontwerp AVG-besluit. In dat voorontwerp van AVG-besluit waren inspectiebepalingen, analoog aan die van het AVG-decreet, opgenomen. Daarom heeft de GBA geoordeeld dat het voorontwerp van AVG-besluit onlosmakelijk verbonden is met het AVG-decreet van 8 juni 2018, en heeft de GBA uit eigen beweging opmerkingen over het AVG-decreet geformuleerd.

In de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring op 14 december 2018 van het voorontwerp van AVG-besluit (VR 2018 1412 DOC.1542/1), werd aangegeven dat de opmerkingen en suggesties van de GBA omtrent de decretale uitzonderingsbepalingen op de rechten van de betrokkenen bij onderzoeken door toezicht-, inspectie-en auditdiensten, verwerkt worden in een afzonderlijk voorontwerp van besluit op basis van artikel 190 van het AVG-decreet (suggestie van de GBA in punt 42 van voornoemd advies - artikel 190 van het AVG-decreet machtigt immers de Vlaamse Regering onder bepaalde voorwaarden om decretale bepalingen aan te passen aan de AVG en die vervolgens door het Vlaams Parlement te laten bekrachtigen).

De opmerkingen van de GBA over de inspectiebepalingen in het AVG-decreet hebben aldus geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het AVG-decreet van 8 juni 2018. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 wordt dan ook tegemoet komen aan de opmerkingen van de GBA.

Bij de totstandkoming van het ontwerp van besluit tot uitvoering van artikel 190 van het AVG-decreet (vóór de principiële goedkeuring op 15 maart 2019) werd met de GBA contact opgenomen of over het voorontwerp van besluit het advies van de GBA moest worden ingewonnen, waarop werd geantwoord dat dit niet hoefde aangezien de GBA reeds haar opmerkingen had geformuleerd in het advies nr. 88/2018 over het voorontwerp AVG-besluit en het advies GBA niet uitdrukkelijk had gestipuleerd dat de aanpassingen opnieuw voor advies aan de GBA moesten worden voorgelegd.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Vandaar dat over het voorliggend ontwerp van besluit het advies van de VTC werd ingewonnen (zie ook definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit tot uitvoering van artikel 190 van het AVG-decreet, VR 2019 1907 DOC.1044/1).

Zodra de samenstelling van de VTC in het Staatsblad op 29 maart 2019 was bekendgemaakt, bezorgde de GBA trouwens alle adviesaanvragen over Vlaamse ontwerpregelgeving voor verdere behandeling aan de VTC. Cfr. advies 65.730/3 van 17 mei 2019 waarbij de Raad van State stelt dat er in dat geval een advies is waarbij het ontwerp wordt getoetst aan de AVG.

M.a.w. had de Vlaamse Regering na de principiële goedkeuring op 15 maart 2019 het advies van de GBA gevraagd, dan had de GBA toch de adviesaanvraag op 29 maart 2019 aan de VTC voor verdere afhandeling bezorgd. Het advies VTC werd ingewonnen en verleend: advies wetgeving VTC nr. 2019/16 van 3 juli 2019. Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 dat via voorliggend ontwerpdecreet wordt bekrachtigd, werd aldus getoetst aan de AVG.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie punt 2 van de nota VR 2019 1810 DOC.1101/1.

B. ESR-TOETS

-

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Zie punt 3 van de nota VR 2019 1810 DOC.1101/1.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zie punt 4 van de nota VR 2019 1810 DOC.1101/1.

4. VERDER TRAJECT

Indiening van het ontwerp van decreet bij het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en de bijbehorende memorie van toelichting;
- 2° de minister-president, Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, te gelasten het onder punt 1° vermelde ontwerpdecreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- Het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
- De memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
- Advies Raad van State.