

ONTWERP VAN DECREET TOT BEKRACHTIGING VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 19 JULI 2019 TOT UITVOERING VAN ARTIKEL 190 VAN HET DECREET VAN 8 JUNI 2018 HOUDENDE DE AANPASSING VAN DE DECRETEN AAN DE VERORDENING (EU) 2016/679 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 27 APRIL 2016 BETREFFENDE DE BESCHERMING VAN NATUURLIJKE PERSONEN IN VERBAND MET DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS EN BETREFFENDE HET VRIJE VERKEER VAN DIE GEGEVENS EN TOT INTREKKING VAN RICHTLIJN 95/46/EG (ALGEMENE VERORDENING GEGEVENSBECHERMING)

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet betreft de bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 *tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)*.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting

A. Situering

Artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) belast de Vlaamse Regering de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de voornoemde verordening en de federale en Vlaamse wetgeving die is of wordt aangenomen in toepassing en binnen het kader van de voormelde verordening zonder in nieuwe beperkingen of verdergaande maatregelen te voorzien.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd twee jaar na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 dat door het voorliggende voorontwerp van decreet wordt bekrachtigd, geeft uitvoering aan artikel 190 van het voornoemde decreet van 8 juni 2018: decretale inspectiebepalingen werden bij besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2019 gewijzigd om ze in overeenstemming te brengen met de voornoemde verordening ingevolge een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Opdat dit besluit niet zou ophouden uitwerking te hebben, dient het Vlaams Parlement dit besluit te bekrachtigen conform artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018.

B. Inhoud

Artikel 1 bepaalt dat het voorontwerp van decreet zowel een gemeenschaps- als gewestaangelegenheid regelt. Hoewel de meeste decretale inspectiebepalingen die worden gewijzigd, gewestaangelegenheid zijn, worden ook decretale inspectiebepalingen die gemeenschapsaangelegenheid zijn, gewijzigd.

Ingevolge artikel 2 van het voorliggende voorontwerp van decreet wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) bekrachtigd met ingang van de datum van de inwerkingtreding van voornoemd besluit, nl. de tiende dag na publicatie van het besluit in het Belgisch Staatsblad.

C. Totstandkomingsprocedure

De Raad van State heeft advies gegeven op dit ontwerpdecreet op 21 november 2019 (advies nr. 66.665/3).

De Raad van State stelt dat, vermits het voorontwerp van decreet er enkel toe strekt een bestaande regeling in verband met de verwerking van persoonsgegevens te bekrachtigen, kan worden aangenomen dat er geen sprake is van een maatregel in verband met de verwerking van persoonsgegevens, zodat de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) niet hoeft te worden geraadpleegd. Volgens de Raad van State werd de GBA niet om advies verzocht omtrent het ontwerp van besluit dat geleid heeft tot het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019. De Raad van State is daarom van oordeel dat het advies van de GBA alsnog moet worden ingewonnen.

- ⇒ Op 26 september 2018 bracht de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) advies nr. 88/2018 uit over het voorontwerp van besluit houdende aanpassing van de besluiten van de Vlaamse Regering aan AVG (AVG-besluit). In dat voorontwerp van AVG-besluit waren inspectiebepalingen, analoog aan die van het AVG-decreet, opgenomen. Daarom heeft de GBA geoordeeld dat het voorontwerp van AVG-besluit onlosmakelijk verbonden is met het AVG-decreet van 8 juni 2018, en heeft de GBA uit eigen beweging opmerkingen over het AVG-decreet geformuleerd (zie nummers 4, 5 en 42 (1) van het advies GBA). De opmerkingen van de GBA over de inspectiebepalingen in het AVG-decreet hebben geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het AVG-decreet van 8 juni 2018.
- ⇒ Bij de totstandkoming van het ontwerp van besluit tot uitvoering van artikel 190 van het AVG-decreet van 8 juni 2018 (vóór de principiële goedkeuring op 15 maart 2019) werd informeel met de GBA contact opgenomen of over het voorontwerp van besluit het advies van de GBA moest worden ingewonnen, waarop werd geantwoord dat dit niet hoefde aangezien de GBA reeds haar opmerkingen had geformuleerd en het advies GBA niet uitdrukkelijk had gestipuleerd dat de aanpassingen opnieuw voor advies aan de GBA moesten worden voorgelegd.
- ⇒ Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse

toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Vandaar dat over het voorliggend ontwerp van besluit het advies van de VTC werd ingewonnen.

- ⇒ Zodra de samenstelling van de VTC in het Staatsblad op 29 maart 2019 was bekendgemaakt, bezorgde de GBA alle adviesaanvragen over Vlaamse ontwerpregelgeving voor verdere behandeling aan de VTC. Bv. advies 65.730/3 van 17 mei 2019 waarbij de Raad van State stelt dat er in dat geval een advies is waarbij het ontwerp wordt getoetst aan de AVG. M.a.w. had de Vlaamse Regering na de principiële goedkeuring op 15 maart 2019 het advies van de GBA gevraagd, dan had de GBA toch de adviesaanvraag op 29 maart 2019 aan de VTC voor verdere afhandeling bezorgd. Het advies VTC werd ingewonnen en verleend: advies wetgeving VTC nr. 2019/16 van 3 juli 2019.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat het voorontwerp van decreet zowel een gemeenschaps- als gewestaangelegenheid regelt. Hoewel de meeste decretale inspectiebepalingen die worden gewijzigd, gewestaangelegenheid zijn, worden ook decretale inspectiebepalingen die gemeenschapsaangelegenheid zijn, gewijzigd.

Artikel 2

Ingevolge artikel 2 van het voorliggende voorontwerp van decreet wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) bekrachtigd. Die bekrachtiging heeft conform voornoemd artikel 190 uitwerking met ingang van de datum van de inwerkingtreding van voornoemd besluit, nl. de tiende dag na publicatie van het besluit in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE