



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

# MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – november 2019

In deze mededeling aan de Vlaamse regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand november 2019.

## 1. Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad

### 1.1. Vlaams regering blijft ijveren voor diplomatieke oplossing voor Turkse démarches in Syrië met betrokkenheid van de Koerden

De EU Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en de ministers van Buitenlandse Zaken kwamen in hun raadszitting van 11 november terug op hun bespreking over Syrië van oktober en herhaalden hun voornemen om de wapenuitvoer naar Turkije een halt toe te roepen. In oktober had minister-president Jambon reeds aangekondigd de behandeling van *dual use* dossiers naar Turkije te bevriezen. De minister-president kaartte de kwestie ook aan met de Turkse ambassadeur in België. De Vlaamse regering blijft ijveren voor een diplomatieke oplossing met betrokkenheid van de Koerden. De Raad nam ook een kader aan voor beperkende maatregelen als reactie op de ongeoorloofde booractiviteiten van Turkije in het oostelijk deel van de Middellandse Zee. Met behulp van dat kader kunnen er sancties worden opgelegd aan personen of entiteiten die verantwoordelijk zijn voor of betrokken zijn bij deze acties.

### 1.2. Vlaanderen sluit zich aan bij de Verklaring van Wenen voor een ambitieus industriebeleid en pleit voor meer openheid van het Europees Instituut voor Innovatie en Technologie

Tijdens de Raad Industrie sprak Vlaanderen zijn steun uit voor de Verklaring van Wenen, aangenomen door de Vrienden van de Industrie (Friends of Industry) op 4 oktober 2019 te Wenen. Daarbij vroeg Vlaanderen aandacht voor vier punten, met name voor de inspanningen die gepaard gaan met de overgang naar een klimaatneutraal Europa, het belang van de factor energiekosten voor het concurrentievermogen van ondernemingen, de opties die onderzocht moeten worden met het oog op het voorkomen van koolstoflekage, en voorzichtigheid met betrekking tot de toekomstige Green Deal die nog moet uitgewerkt worden door de Europese Commissie. Tijdens de Raad Onderzoek bereikten de ministers een gedeeltelijk akkoord rond de Verordening inzake het Europees Instituut voor Innovatie en Technologie (EIT). Vlaanderen verwelkomt het bereikte akkoord, maar benadrukt het belang van openheid van de Kennis- en Innovatiegemeenschappen (KICs) en het excellentie criterium. Vlaanderen benadrukt ook de behoefte aan verdere inspanningen voor vereenvoudiging en het drukken van administratieve lasten voor de KICs. Vlaanderen is geïnteresseerd in de nieuwe EIT-actie voor het versterken van de innovatiecapaciteit voor hogeronderwijsinstellingen.

### 1.3. Vlaanderen tevreden met bijkomende middelen in 2020 voor o.a. Horizon 2020, CEF Transport, COSME en LIFE

Midden november slaagden de Raad en het Europees Parlement erin een akkoord te sluiten over het Europees budget 2020. Het Europees Parlement wenste een sterke verhoging van het door de Commissie voorgestelde budget met extra nadruk op klimaat en op jeugdwerkgelegenheid. De Raad wou echter een daling van het budget. Op de intra-Belgische coördinatievergadering ter voorbereiding op deze budgetonderhandelingen pleitte Vlaanderen voor een verhoging van de programmabudgetten van Horizon 2020, CEF transport, COSME en LIFE, gelet op de grote meerwaarde voor de EU en voor Vlaanderen. In het finale compromis werd een evenwicht gevonden tussen de gewenste stijgingen van het Europees Parlement en de tegenstand hiertegen van de Raad, voornamelijk door de 'meest zuinige' lidstaten - Zweden, Denemarken, Nederland en Oostenrijk.

#### 1.4. Vlaanderen benadrukt het belang van leerkrachten en schoolinfrastructuur

Op 8 november vond de Europese Onderwijsraad plaats. Het Finse voorzitterschap besliste om in de voormiddag eveneens een gezamenlijk debat te organiseren met de ministers van financiën (ECOFIN). Op deze Raad werden conclusies over levenslang leren en een resolutie over de toekomst van de Europese Onderwijsruimte aangenomen. Ook hadden de ministers een debat over het gebruik van kunstmatige intelligentie in onderwijs en vorming. Tijdens de eerste gezamenlijke Raad van ministers van onderwijs en financiën werd het belang van investeringen in onderwijs benadrukt. Vlaanderen benadrukte het belang van de bestrijding van vroegtijdige schoolverlaters, de rol van leerkrachten en degelijke schoolinfrastructuur. Vlaanderen riep onder meer op om investeringen in schoolinfrastructuur te stimuleren door een flexibele toepassing van Europese ESR boekhoudnormen.

#### 1.5. Meningen verdeeld over bindend percentage voor milieu en klimaat in Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

De Raad Landbouw boog zich over de klimaat- en milieuaspecten van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) na 2020. De Finse voorzitter stelde voor om een globaal percentage van de GLB-middelen voor milieu en klimaat te reserveren. Nu is er enkel een percentage in de tweede pijler (het plattelandsprogramma) en een niet-bindend streefcijfer voor klimaat. De meningen over dit voorstel waren verdeeld. Verschillende delegaties zien hierin meer flexibiliteit, terwijl andere lidstaten dan weer benadrukken dat het bepalen van dergelijk percentage vrij arbitrair is. Bovendien is er eerst duidelijkheid nodig over de meerjarenbegroting. Wat betreft de lijst met maatregelen die meetellen voor het bepalen van het percentage, wil een aantal lidstaten nog toevoegingen doen. Gezien de GLB-hervorming op zich laat wachten lichtte de Commissie de verordeningen met overgangsbepalingen toe. Over het voorstel met de overgangsbepalingen was er nog onenigheid over de duur van de overgangperiode. Meerdere lidstaten willen dat uitbreiden van één naar twee jaar.

#### 1.6. Groeiende steun voor internationale handel bij EU-burgers

Tijdens de Raad Buitenlandse Handel van 21 november, die overigens de laatste was in aanwezigheid van Commissaris Malmström, stonden de WTO-dossiers terug hoog op de agenda. De Raad boog zich in het bijzonder over de crisis van het beroepsorgaan. Om een handelsgeschil in beroep te kunnen behandelen zijn er minimaal 3 rechters nodig en gezien de VS nieuwe benoemingen tegenhoudt riskeert het orgaan niet langer functioneel te zijn op 11 december wanneer de mandaten van 2 van de 3 overblijvende rechters aflopen. Ondanks de donkere wolken boven de multilaterale organisatie hebben de lidstaten hun wens voor een ambitieuze uitkomst van de ministeriële conferentie in juni 2020 onderlijnd. Verder werd ook gesproken over de handelsrelaties tussen de EU en de VS, momenteel gekenmerkt door het Airbus/Boeing handelsgeschil en de Amerikaanse dreiging om tarieven te heffen op producten van de Europese automobielsector. Ten slotte lichtte de Commissie het recentste rapport inzake de implementatie van handelsakkoorden toe en werden de resultaten meegedeeld van de 2019 Eurobarometer survey over internationale handel waaruit blijkt dat er groeiende steun is voor internationale handel en de rol die de EU daarin speelt.

### 1.7. Vlaanderen zet in op ondersteuning van mediawijsheid en culturele diversiteit in de culturele, creatieve en audiovisuele industrie

Op 21 november 2019 kwamen de ministers van cultuur en audiovisuele zaken samen in Brussel. Voor België was minister Bénédicte Linard (Franse Gemeenschap) aanwezig. De ministers keurden tijdens deze vergadering een resolutie goed over de culturele dimensie van duurzame ontwikkeling met het oog op een toekomstig EU actieplan over dit onderwerp. Daarnaast hielden ze ook een gedachtewisseling over de sterke punten, het innovatiepotentieel en het mondiale concurrentievermogen van de Europese culturele, creatieve en audiovisuele industrie. Daarbij ging veel aandacht naar hoe kwaliteitsvolle inhoud kan worden ondersteund en hoe regelgevende kaders de betrokken sectoren kunnen helpen in hun ontwikkeling. De Belgische interventie legde de nadruk op ondersteuning van mediawijsheid, het verdedigen van de culturele diversiteit in een evoluerende markt en technologie (met een verwijzing naar aankomend wetgevend werk omtrent de 'digital services act'). Ook pleitte België voor ondersteuning van kwalitatieve eigen audiovisuele producties en hun zichtbaarheid op de markt, het bewaken van een gelijk speelveld bij de omzetting van de richtlijn audiovisuele mediadiensten, gepaste ondersteuning voor nieuwe digitale spelers en hun innovatieve diensten en het bevorderen van ontwikkelingen voor nieuwe verdienmodellen met aandacht voor kwaliteitsvolle content en jobs.

### 1.8. Vlaanderen ziet goed bestuur als voorwaarde voor subsidiëring in de sportsector

De Europese Sportraad vond plaats op 21 november in Brussel. België werd hierin vertegenwoordigd door ambassadeur Hoogmartens. Na een informele lunch over de toekomst van het Europese sportmodel worden twee raadsconclusies voorgelegd ter aanneming door de EU lidstaten. De raadsconclusies over de strijd tegen corruptie in de sport en de raadsconclusies over de bescherming van jongeren in de sport werden unaniem aangenomen. Er volgde een debat over de promotie van goed bestuur in de sport dat werd ingeleid door de toekomstige voorzitter van het Wereld Anti Doping Agentschap (WADA), tevens de huidige Poolse minister van sport dhr. Witold Banka. België vindt dat goed bestuur moet opgenomen worden als voorwaarde voor het bekomen van subsidiëring in de sportsector, een boodschap die breed wordt gedragen bij de EU lidstaten. Onder het eerste variapunt (debrief van de wereldconferentie anti-doping) wordt voormalig minister Muyters bedankt voor de inspanningen die hij de laatste jaren leverde in de strijd tegen doping. Het tweede variapunt wordt ingevuld door de Kroatische delegatie die de prioriteiten van hun voorzitterschap van de Raad van de EU (eerste jaarhelft 2020) toelicht.

### 1.9. Vlaanderen wil dat de toekomstige Europese Financiële Architectuur voor Ontwikkeling voldoende investeringen toelaat in fragiele, minst-ontwikkelde staten

Het belangrijkste punt van de Raad Ontwikkelingssamenwerking was de bespreking van het rapport 'Wieser' over de toekomstige Europese financiële architectuur voor ontwikkelingssamenwerking. Het rapport doet verscheidene aanbevelingen over de strategische koers van het Europese ontwikkelingsbeleid alsook welke instellingen betrokken moeten worden. De bespreking gebeurde in aanwezigheid van de twee belangrijkste Europese ontwikkelingsbanken, de Europese Investeringsbank en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling. Minister De Croo benadrukte in zijn interventie de nood aan een gemeenschappelijke visie en aanpak die de Europese waarden en normen uitdraagt. Voor Vlaanderen is het van belang dat de toekomstige structuur toelaat om voldoende te investeren in de minst-ontwikkelde landen.

#### 1.10. EU ministers willen inzetten op digitaal jeugdwerk en opleiding van jeugdwerkers

Op 22 november 2019 kwamen de jeugdministers van de EU-lidstaten samen in Brussel om kwaliteitsvol en digitaal jeugdwerk te bespreken. Tijdens deze bijeenkomst van de Europese Jeugdraad was Vlaams minister Benjamin Dalle woordvoerder voor België. Samen met de andere bevoegde jeugdministers in de EU heeft hij conclusies rond digitaal jeugdwerk en de opleiding en vorming van jeugdwerkers aangenomen. Daaropvolgend debatteerden de ministers rond het thema 'klimaatverandering, jongeren en jeugdwerk'.

#### 1.11. België steunt raadsconclusies over bestrijding van witwassen van geld en financiering van terrorisme

De Raad Economische en Financiële Zaken (ECOFIN) nam conclusies aan over de hervorming van het Europees kader rond energielasting. De Commissie zal verder werken aan een ambitieus en inclusief voorstel om de klimaatverandering aan te pakken. Cyprus en Malta laten een voorbehoud optekenen, vooral de afschaffing van de belastingvrijstelling voor lucht- en scheepvaart baart hen zorgen. Daarnaast werd het werkprogramma van ECOFIN inzake klimaatactie aangenomen. Tot slot werden de conclusies over de bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme besproken.

## 2. Ontwikkelingen inzake EU-regelgeving

### 2.1. Voorstellen van richtlijn

Tussen 1 en 30 november 2019 werden 3 voorstellen van richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze behandelen volgende onderwerpen:

- grenswaarden voor chemische stoffen die worden gebruikt in bepaalde speelgoedartikelen, wat formaldehyde betreft
- de veiligheid van speelgoed, wat aluminium betreft
- het etiketteren, plomben en verpakken van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt

### 2.2. Aangenomen richtlijnen

Tussen 1 en 30 november 2019 werden 7 aangenomen richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze behandelen volgende onderwerpen:

- de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek
- de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden
- het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur
- grenswaarden voor chemische stoffen die worden gebruikt in bepaalde speelgoedartikelen, wat formaldehyde betreft
- veiligheid van speelgoed, wat aluminium betreft
- toepassing van lood in soldeer voor gebruik in bepaalde verbrandingsmotoren
- vrijstelling voor bis(2-ethylhexyl)ftalaat (DEHP) in bepaalde rubber onderdelen voor gebruik in motorsystemen

### 2.3. Omzetting EU-richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde

In bijlage II gaat een stand van zaken van de omzetting van EU-richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde.

#### 2.3.1. *Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

#### A. Vlaams scorebord van december 2019

Het Vlaams scorebord van december 2019 telt 9 “interne markt” richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten. Vlaanderen heeft hier al 6 richtlijnen van omgezet.

#### B. Vlaams scorebord juni 2020

Het Vlaams scorebord van juni 2020 telt 5 “interne markt” richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten.

### C. Vlaams scorebord december 2020

Het Vlaams scorebord van december 2020 telt 9 “interne markt” richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten.

#### 2.3.2. Overige Vlaamse omzettingdossiers

Er zijn momenteel geen richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die Vlaanderen moet omzetten.

#### 2.4. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid moest in november 2019 nog maatregelen nemen in 10 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

- 2 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 8 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen of andere bronnen van het Europees recht

De Vlaamse overheid was in november 2019 betrokken in 11 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (= de *afgeronde* inbreukdossiers). Het gaat om:

- 7 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	30.11. 2018	31.01. 2019	28.02. 2019	31.03. 2019	30.04. 2019	31.05. 2019	30.06. 2019	31.08. 2019	30.09. 2019	31.10. 2019	30.11. 2019
Ingebrekestellingen	11	10	10	7	7	7	7	8	8	9	9
Met redenen omklede adviezen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1
Dagvaardingen	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal aantal inbreukdossiers</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

## **Bijlagen**

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Jan JAMBON

Minister-president van de Vlaamse regering en  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management