

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Omgeving vliegveld Malle' - termijnverlenging

Samenvatting

Beslissing van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van de termijn waarover de regering beschikt om over te gaan tot de definitieve goedkeuring van het GRUP 'Omgeving vliegveld Malle'. De decretaal voorziene termijn waarover de Vlaamse regering beschikt loopt af op 24 december 2019. Het departement Omgeving verzoekt de termijn te verlengen met 60 dagen.

Het plangebied omvat het militair domein (vliegveld) van Malle, en tevens zijn ruime omgeving. Het GRUP geeft uitwerking aan de beleidsopties inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) voor de landbouwgebieden rond Grote Heide, Zalfen en het complex 's Herenbos - Blommerschot en voor het versterken van de natuur- en bosstructuur en differentiatie van het bosgebied als verwevingsgebied voor 's Herenbos – Blommerschot en differentiatie van het gebied ten zuidoosten van Wechelderzande en verweving van landbouw en natuur in de Visbeekvallei.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering besliste op 12 juli 2013 over de herinrichting en herbestemming van de vrijgekomen militaire domeinen. De omgeving van het vliegveld Malle (Oostmalle) is één van die terreinen.

De Vlaamse Regering deed op 23 april 2014 de aanwijzing van de Speciale beschermingszone 'BE21000017 Bos- en heidegebieden ten oosten van Antwerpen' en van de bijbehorende instandhoudingsdoelstellingen en prioriteiten.

De dienst MER van het departement LNE keurde op 10 juli 2015 het plan-MER 'Voormalig militair domein Oostmalle' goed. Dit plan-MER heeft voornamelijk betrekking op het vliegveldgedeelte van het plan.

De dienst MER van het departement LNE besliste op 28 juni 2017 over het onderzoek tot milieueffectrapportage en besloot dat de opmaak van een plan-MER niet vereist is voor de delen van het plan waar het plan-MER 'Voormalig militair domein Oostmalle' geen betrekking op heeft.

De dienst Veiligheidsrapportering van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie stelde in haar advies van 18 januari 2017 dat de opmaak van een ruimtelijk veiligheidsrapport niet vereist is voor het GRUP 'Omgeving vliegveld Malle'.

Het Agentschap voor Natuur en Bos adviseerde op 3 april 2015 en 14 februari 2019 over de passende beoordeling.

De watertoets is opgenomen in de toelichtingsnota van het GRUP.

De plenaire vergadering over het voorontwerp werd gehouden op 31 januari 2017. Er werd advies uitgebracht door Malle, Vorselaar, Lille, Zandhoven, de provincie Antwerpen, Toerisme Vlaanderen, de dienst Veiligheidsrapportering, de dienst MER en de dienst ALBON van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, het Agentschap Wonen Vlaanderen - afdeling Wonen Antwerpen, het Agentschap Zorg en Gezondheid - afdeling Preventie, Sport Vlaanderen, het Departement Landbouw en Visserij, PIDPA en het Agentschap Wegen en Verkeer - afdeling Wegen en Verkeer Antwerpen;

De Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed adviseerde het voorontwerp op 26 april 2017.

Op 15 maart 2019 keurde de Vlaamse Regering het besluit houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Omgeving vliegveld Malle' goed en gelaste de Vlaams minister bevoegd voor ruimtelijke ordening met de organisatie van een openbaar onderzoek (VR_2019_1503_DOC.0324_2).

Het openbaar onderzoek vond plaats van 30 april tot 28 juni 2019. Tijdens het openbaar onderzoek werden 27 adviezen en bezwaren ingediend.

De gemeente Vorselaar gaf een gunstig advies.

De provincie Antwerpen formuleerde terechte vormelijke opmerkingen over de nummering van gebieden en stedenbouwkundige voorschriften.

De gemeente Malle maakte opmerkingen over de aanduiding van 'cultuurhistorisch waardevolle' gebieden. Die opmerkingen leiden tot beperkte aanpassingen van het grafisch plan.

De gemeente Zandhoven bracht een voorwaardelijk gunstig advies uit en gaf aan niet zonder meer akkoord te gaan met de inplanting van windmolens ten zuiden van de E34. Daarnaast wees de gemeente er op dat er niet gevlogen mag worden boven de bebouwde kernen van Pulderbos en de omgeving rond het revalidatiecentrum (REVA) en het rust- en verzorgingstehuis Pniël.

Het departement Omgeving verzocht de Vlaamse Regering op 13 december 2019 om de beslissingstermijn voor definitieve goedkeuring van het plan te verlengen met 60 dagen. De decretaal vastgelegde maximum termijn waarover de Vlaamse Regering beschikt loopt af op dinsdag 24 december 2019.

2. INHOUD

Het departement Omgeving stelt voor de termijn ter verlengen met 60 dagen omwille van volgende redenen.

- Sommige van de adviezen, bezwaren en opmerkingen waren van die aard dat een aanpassing van het grafisch plan en de stedenbouwkundige voorschriften aangewezen was. Die aanpassingen vereisten bijkomend ruimtelijk onderzoek en een bijkomende ruimtelijke afweging en overleg met verschillende instanties, wat de nodige tijd vergt.
- Vooreerst werden de opties in zake de aanduiding van erfgoed en in het bijzonder de historische bebouwing bijkomend onderzocht in samenspraak met het Agentschap Onroerend Erfgoed. Naast terreinonderzoek werd overlegd met betrokken eigenaars en de lokale besturen over wijzigingen in de aanduiding van (bebouwde) percelen als gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde. Er werden aanpassingen doorgevoerd op het grafisch plan en in de stedenbouwkundige voorschriften. De voorschriften werden daarna ook herwerkt omdat er zich interpretatiemoeilijkheden zouden kunnen stellen. Zo werd verduidelijkt dat er geen nieuwe woonegelegenheden gecreëerd kunnen worden. Voorbeelden van aanpassingen zijn de bestaande bebouwing van de historische nederzettingen Heihuizen, Blommerschot, Middelburg en Duinoord.
- Ook de mogelijkheden voor recreatief gebruik van het vliegveld werden opnieuw onderzocht en besproken met de bevoegde instanties (Federaal bestuur der Luchtvaart) en de lokale besturen. Het uitgebreide overleg en onderzoek heeft geleid tot relatief beperkte bijstellingen van het plan en de voorwaarden voor recreatief gebruik. In dat verband was ook aandacht nodig voor de mogelijke impact van het recreatief vliegen op het plaatsen van windturbines in de omgeving van de E34 ten zuiden van het vliegveld. Hoewel het voorliggende plan geen uitspraken doet over windturbines was het wel noodzakelijk daarover meer duidelijkheid te krijgen. Daarover werd intensief overleg gevoerd met de besturen.
- Voor de opties over het gebied rond de Zalfense beek, waarbij een bestemmingswijziging van bosgebied naar agrarisch gebied met overdruk natuurverweving werd overwogen, werd eveneens bijkomend onderzoek en overleg georganiseerd. Dat overleg heeft, rekening houdende met de ligging in habitatrichtlijngebied en de aanzienlijke taakstelling inzake bosuitbreiding, geleid een aanpassing van deze voorgestelde bestemmingswijziging met als conclusie dat de het aangewezen is deze bestemmingswijziging van bosgebied naar agrarisch gebied met overdruk natuurverweving te beperken tot het meest westelijke en stroomafwaarts gelegen deel van het gebied ten westen van de weg Eindhoven-Salphen en voor het gebied stroomopwaarts van deze weg géén herbestemming van 'groen' naar 'geel' door te voeren, maar een 'groene' bestemming te behouden die aansluit op de bestemming van het vliegveld, zijnde 'natuurgebied met overdruk grote eenheid natuur in ontwikkeling' om zo de mogelijkheden voor bosuitbreiding, natuurontwikkeling en/of buffering van de Zalfense beek niet te hypothekeren.
- Tenslotte werd overleg en onderzoek gevoerd rond onderwerpen met een beperktere impact zoals de reservatiestrook voor de ringweg ter hoogte van Zoersel en de aanduiding van bestaande boven- en ondergrondse leidingen zoals voorzien op het gewestplan.
- Vermits de vernoemde aanpassingen betrekking hebben op het grafisch plan en de contouren van de bestemmingscategorieën, was een aanpassing van alle kaarten vereist zodat er enige tijd nodig was om de verordenende en toelichtende kaarten aan te passen.
- Vermits op dit ogenblik moet worden vastgesteld dat door bovenstaande aanpassingen de termijn van 180 dagen vrijwel is verstreken dringt een verlenging van de termijn, zoals de regelgeving toelaat, zich nu op.

- Na het verkrijgen van het advies van de Raad van State is nog enige tijd nodig voor de verwerking van het advies.

De Vlaamse Regering zal, na de beslissing tot termijnverlenging, beschikken over een beslissingstermijn tot 22 februari 2020. Dit is een maximale termijn die uiteraard niet moet worden uitgeput.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. In uitvoering van de bepalingen van het decreet grond- en pandenbeleid en het decreet betreffende de gebruikersschade zal een kapitaalschadecommissie een voorlopig kapitaalschaderapport opstellen binnen 90 dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3°, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de termijnverlenging beschikt de Vlaamse Regering over een bijkomende termijn van 60 dagen om de definitieve goedkeuring van het plan af te ronden te beginnen met de principiële beslissing over de definitieve goedkeuring.

Het ontwerp-besluit wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voor advies. De adviestermijn van de Raad van State bedraagt 30 kalenderdagen.

Na verwerking van het advies van de Raad van State wordt het GRUP voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeenten Malle, Zoersel, Vorselaar, Zandhoven, Lille en Beerse en de provincie Antwerpen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist de termijn om over te gaan tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Omgeving vliegveld Malle' te verlengen met 60 dagen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR