

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Scheldepolders Hingene’

Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de principiële goedkeuring van het GRUP ‘Scheldepolders Hingene’ in Bornem.

Het plan is de juridische basis voor de inrichting van de polders langs de Schelde ter hoogte van Hingene: inrichting van Buitenlandpolder, Hingenebroekpolder, Schellandpolder en Oudbroekpolder in functie van waterbeheersing en natuurinrichting.

Het plan geeft uitvoering aan de richtinggevende en bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant.

Na de principiële goedkeuring wordt over het ontwerp-besluit het advies van de Raad van State gevraagd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 22 februari 2019 keurde de Vlaamse Regering het besluit houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Scheldepolders Hingene’ goed en gelaste de Vlaams minister bevoegd voor ruimtelijke ordening met de organisatie van een openbaar onderzoek (VR_2019_2202_DOC.0241_2).

Het openbaar onderzoek vond plaats van 2 april tot en met 31 mei 2019.

Tijdens het openbaar onderzoek werden 31 adviezen en bezwaren ingediend.

Er werd een advies uitgebracht over het ontwerp-GRUP door de gemeente Bornem en de provincie Antwerpen. De gemeente Bornem formuleert een voorwaardelijk gunstig advies en vraagt om de stedenbouwkundige voorschriften van artikel 6 aan te passen zodat voorgestelde verplaatsing van de visclub en hondenclub wordt mogelijk gemaakt en de bouwmogelijkheden voor de schuttersinfrastructuur wordt toegevoegd. Bornem sluit zich daarnaast aan bij het standpunt van de Vlaamse Waterweg en van de VZW Kempens Landschap.

De provincie Antwerpen gaat akkoord met het ontwerp-GRUP en maakt tekstuele opmerkingen over het beheersplan voor het kasteel d'Ursel en over de leesbaarheid van sommige plannen. Aan de Vlaamse Regering wordt nu voorgesteld het definitieve gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan principieel goed te keuren met het oog op een adviesvraag aan de Raad van State.

De Vlaamse Regering heeft op 22 november 2019 beslist de termijn voor definitieve goedkeuring van het GRUP Scheldepolders Hingene te verlengen met 60 dagen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor de inrichting van de polders langs de Schelde op grondgebied van Bornem ter hoogte van Hingene worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd met de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP). Het gaat om de inrichting van Buitenlandpolder, Hingenebroekpolder, Schellandpolder en Oudbroekpolder in functie van waterbeheersing en natuurinrichting.

Het plangebied is gelegen op het grondgebied van de gemeente Bornem.

Doelstelling van het GRUP is uitvoering geven aan de richtinggevende en bindende bepalingen binnen het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant. In dat kader wordt ook de realisatie mogelijk gemaakt van een aantal projecten die deel uitmaken van het Geactualiseerde Sigmapijn. Het Sigmapijnproject "Cluster Bornem" omvat 216 ha verspreid over drie deelgebieden. Het plan legt de daarvoor noodzakelijk bestemmingen en stedenbouwkundige voorschriften vast op perceelsniveau. Het plangebied omvat een oppervlakte van ongeveer 660 ha.

B. TOELICHTING OVER DE RESULTATEN VAN HET OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 2 april tot en met 31 mei 2019.

Tijdens het openbaar onderzoek werden 31 adviezen en bezwaren ingediend.

Er werd een advies uitgebracht over het ontwerp-GRUP door de gemeente Bornem en de provincie Antwerpen. Daarnaast werd een petitie ingebracht door VZW Red de Groene Wiel. De ondertekenaars van de petitie pleiten voor het behoud van de visvijver. Er zijn 73 personen die de petitie ondertekenden.

Op basis van de resultaten van het openbaar onderzoek wordt voorgesteld het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan aan te passen op volgende punten:

- Ten noorden van de Hendrik Muyshondtstraat wordt het woonuitbreidingsgebied volledig uit het plangebied gelaten voor de strook van 50 meter vanaf de straat. Vermits het op die plaats niet de intentie was om woongebied om te zetten naar een zachte bestemming, wordt het betrokken woonuitbreidingsgebied uit het plan gelaten, zoals voorgesteld in de bezwaarschriften.
- Voor 2 percelen, die in het project gebruikt zullen worden voor waterbuffering en/of boscompensaties en die in eigendom zijn van de VLM, wordt nu gecholeerd voor de bestemming gewijzigd van bouwvrij agrarisch gebied naar natuurgebied met overdruk grote eenheid natuur. In het ontwerp waren deze percelen aangeduid als bouwvrij agrarisch gebied.
- Voor 4 percelen, die recent zijn verworven door de Vlaamse Waterweg, waarvan één bebost is en drie gepacht worden door een landbouwer, wordt de bestemming bosgebied van het gewestplan behouden in plaats van een bestemmingswijzing naar bouwvrij agrarisch gebied.
- Een deel van een perceel wordt nu uit het plangebied gelaten. Dit gedeelte, met bestemming woongebied had in het ontwerp-GRUP de bestemming bosgebied gekregen. Vermits er in feite geen intentie bestond om op die plaats woongebied om te zetten naar recreatiegebied wordt het perceel nu uit het plan gelaten.
- Een zonevreemde woning wordt uit het plangebied gelaten omdat de woning is opgenomen in het gemeentelijk rup Zonevreemde woningen. Door het perceel uit het plan te laten blijft het gemeentelijk rup van kracht.
- In het stedenbouwkundig voorschrift 'gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde' werd een bepaling toegevoegd zodat er overeenstemming is tussen de stedenbouwkundige voorschriften uit het rup en de bepalingen uit het geïntegreerd natuur- en erfgoedbeheerplan 'De Notelaer'.
- In het stedenbouwkundig voorschrift 'gemengd openruimtegebied' werd de maximum te bebouwen oppervlakte uitgebreid zodat de schietclub, de vissersclub en hondenschool over voldoende ruimte beschikken.

De toelichtingsnota wordt aangevuld met:

- Een verwijzing naar het 'Erfgoed- en bosbeheerplan Kasteeldomein d'Ursel' en het 'Geïntegreerd natuur- en erfgoedbeheersplan 'De Notelaer'.
- De legende van de meest recente inrichtingsplannen.
- Een bijlage over het 'Besluit van de Vlaamse Regering tot aanwijzing met toepassing van het Habitatrichtlijn van de speciale beschermingszone 'BE 2300006 Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent' en tot definitieve vaststelling voor die zone en voor de met toepassing van de Vogelrichtlijn aangewezen speciale beschermingszone 'BE 2301235 Durme en Middenloop van de Schelde', 'BE2301336 Schorren en polders van de Beneden-Schelde' en het onderdeel Blokkersdijk van de speciale beschermingszone 'BE2300222 De Kuifeend en Blokkersdijk' van de bijhorende instandhoudingsdoelstellingen'. Die bijlage vervangt de paragraaf over de speciale beschermingszones.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. Het GRUP zal, nadat het definitief is goedgekeurd, de basis vormen voor werken voor de realisatie van het Sigma-plan. Voor die werken worden budgetten voorzien bij de betrokken overheidsdiensten en administraties.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. In uitvoering van de bepalingen van het decreet grond- en pandenbeleid en het decreet betreffende de gebruikersschade zal een kapitaalschadecommissie een voorlopig kapitaalschaderapport opstellen binnen 90 dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3°, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp-besluit wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voor advies. De adviestermijn van de Raad van State bedraagt 30 kalenderdagen.

Na verwerking van het advies van de Raad van State wordt het GRUP voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeente Bornem en de provincie Antwerpen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Scheldepolders Hingene' en aan volgende bijbehorende bijlagen:
 - Bijlage I. het verordenend grafisch plan;
 - Bijlage II. de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan;
 - Bijlage IIIa. de toelichtingsnota met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de tekstuele toelichting, de relatie met het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, een lijst met de voorschriften die strijdig zijn met het voormelde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan en die worden opgeheven, de milieueffect beoordeling en de watertoets;
 - Bijlage IIIb. de toelichtingsnota met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de kaarten;
 - Bijlage IV. het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenhoefting, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
 - Bijlage V. de milieubeoordeling
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR