

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** -voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant wat betreft de procedure tot benoeming  
-princiële goedkeuring

**Samenvatting :** De huidige selectieprocedure voor het ambt van gouverneur wordt herzien. De gouverneur is immers een rechtstreekse vertrouwenspersoon van de Vlaamse Regering en zijn rol evolueert steeds meer naar een actieve verbindings- en verzoeningsrol tussen de gemeenten en de Vlaamse overheidsdiensten.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur  
Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2019/345 van 10 december 2019.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 5 maart 2004 keurde de Vlaamse Regering het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant goed.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 werd in het vermelde personeelsstatuut een selectieprocedure ingeschreven. De Vlaamse Regering had deze procedure goedgekeurd op 29 november 2013. Deze procedure voorzag o.m. in:

- de bekendmaking van de vacature;
- een selectieprocedure door een onafhankelijk selectiebureau aan de hand van een minimaal competentieprofiel;
- de voorlegging door het onafhankelijk bureau van een lijst met geschikte kandidaten aan de minister van Binnenlands Bestuur;
- de selectie door de Vlaamse Regering van de meest geschikte kandidaat;
- de uitnodiging van de geselecteerde kandidaat voor een hoorzitting in de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement.

Deze procedure wordt nu opgeheven, zodat opnieuw de statutaire bepalingen die van kracht waren voor het wijzigend besluit van 16 mei 2014 gelden.

De gouverneur is een rechtstreekse vertrouwenspersoon van de Vlaamse Regering. De huidige selectieprocedure houdt hier onvoldoende rekening mee.

De benoeming van de gouverneur berust op een bijzondere vertrouwensband met de Vlaamse Regering die behoudens een kennelijke beoordelingsfout of machtsafwending als dusdanig de keuze verantwoordt die door de benoemende overheid is gemaakt. De niet-gekozen kandidaat die zich "proprio motu" kandidaat heeft gesteld, kan niet beweren zich te bevinden in dezelfde situatie als diegene die gekozen is "intuito personae". Voor dergelijke vertrouwensfunctie is geen vergelijking van titels en verdiensten nodig. Het volstaat dat de motieven om de benoemde persoon te kiezen juist zijn en dat zij regelmatig zijn beoordeeld (R.v.St. arrest nr. 107.561 van 10 juni 2002).

Het ambt van gouverneur is een precair ambt. Gouverneurs hebben niet de vastheid van betrekking die voor ambtenaren is bepaald. Ze kunnen uit hun ambt verwijderd worden wanneer zij ernstig in hun ambtsverplichtingen tekort schieten en wanneer zij in een zodanige toestand komen of geplaatst worden dat zij de hun opgedragen bevoegdheden niet langer met gezag en op doeltreffende wijze kunnen uitoefenen.

Bovendien evolueert de functie van provinciegouverneur - naast de uitvoering van zijn federale taken - steeds meer naar een actieve verbindings- en verzoeningsrol tussen de gemeenten en de Vlaamse overheidsdiensten actief in de provincie.

De Regering beoordeelt de actieve verbindings- en verzoeningsrol soeverein binnen de uitoefening van zijn discretionaire bevoegdheid.

De nieuwe benoemingsprocedure zal toegepast worden voor de invulling van het vacante ambt van gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen (vacant sinds 1 november 2018) van het vacante ambt van gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant (vacant vanaf 1 januari 2020) en van het vacante ambt van gouverneur van de provincie Limburg (vacant vanaf 1 februari 2020), waarvoor een volwaardige titularis moet aangesteld worden. De bestaande benoemingsprocedure houdt immers te weinig rekening met de bijzondere vertrouwensband tussen de functie van gouverneur en de Vlaamse Regering en met het groter gewicht dat de Vlaamse Regering wil geven aan de actieve verbindings- en verzoeningsrol van de gouverneur tussen de gemeenten en de Vlaamse overheidsdiensten actief in de provincie.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

De artikelen omtrent de selectieprocedure, zoals ingevoegd bij het wijzigend besluit van 16 mei 2014, worden geschrapt. Enkel artikel 8/1 blijft behouden, zoals het ook opgenomen was in de oorspronkelijke versie van het personeelsstatuut van 5 maart 2004.

**Artikel 8/1.** Voor de toegang tot een ambt van gouverneur gelden de volgende algemene toelatingsvoorwaarden:

1° Belg zijn;

2° een gedrag hebben dat in overeenstemming is met de eisen van het ambt van gouverneur;

3° de burgerlijke en politieke rechten genieten.

De toelatingsvoorwaarde van 10 jaar relevante ervaring (huidige punt 5° van artikel 8/1) wordt geschrapt. Deze voorwaarde was ook niet opgenomen in het oorspronkelijke personeelsstatuut van 5 maart 2004. Op die manier sluit de tekst van het artikel 8/1 het best aan bij de vereisten van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Ingevolge artikel 6, §1, VIII, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals vervangen door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de Gewesten en Gemeenschappen, worden de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant benoemd (...) door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad.

Artikel 59 van het provinciedecreet verwijst naar deze bepaling in bovengenoemde bijzondere wet en herneemt de inhoud ervan voor wat betreft de provinciegouverneurs.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse overheid.

De inspectie van Financiën verstrekke gunstig advies op 11 december 2019 en bevestigt dat het voorstel de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt zodat, met toepassing van artikel 6, §5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak, het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting niet vereist is.

### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit wint de functionele minister het advies van de Raad van State in over het voorontwerp.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant wat betreft de procedure tot benoeming;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant wat betreft de procedure tot benoeming