

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,  
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel VII 60, §4 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen in geval van een arbeidsongeval of beroepsziekte  
- eerste principiële goedkeuring

Voorliggend dossier geeft uitvoering aan een deelaspect van een overeenkomst tussen de Vlaams minister bevoegd voor Mobiliteit in de vorige Vlaamse Regering, de heer Ben Weyts en de Beroepsvereniging van loodsen.

Het voorstel is om een specifieke regeling in het Vlaams personeelsstatuut 13 januari 2006 in te schrijven om het loodstoelageverlies bij afwezigheid ingevolge een arbeidsongeval of beroepsziekte op te vangen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De voorgestelde aanpassing van het VPS is één van de deelelementen in een “globaal dossier” inzake “gelijk loon voor gelijk werk” en een “optimalisatieoefening” binnen het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust.

Met een protocol van 16 juni 2017 (protocolnummer 362.1166) gesloten in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest (kopie als bijlage 1), werd een eerste stap gezet in het dossier van “gelijk loon voor gelijk werk” en de “optimalisatieoefening” binnen het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust.

Om dit dossier te finaliseren sloot de Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit in de vorige Vlaamse Regering, de heer Ben Weyts, een akkoord op 4 september 2018 met de Beroepsvereniging van Loodsen en op 14 september 2018 met het VSOA (beide akkoorden gaan als bijlagen 2 en 3).

Eén aspect van de gemaakte afspraken (arbeidsongevallenregeling – derde gedachtestreepje van het akkoord van 4 september 2018) wordt met voorliggend ontwerpbesluit geconcretiseerd (ontwerpbesluit en artikelsgewijze bespreking als bijlagen 4 en 5).

Andere aspecten van de gesloten overeenkomsten maken deel van:

- een “uitvoeringsplan” van 2 mei 2019 (uitvoeringsplan van het akkoord van 4 september 2018) en

van 6 november 2019 (uitvoeringsplan van het akkoord van 14 september 2018 (bijlagen 6 en 7); - aanpassing van het ministerieel besluit houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen (uitvoering van artikel VII 61 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006).

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 219-317 van 5 december 2019.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN  
niet van toepassing

## 2. INHOUD

Op basis van de huidige tekst van artikel VII 60, §4 van het VPS ontvangt de loods met de operationele functie per kalenderdag verlof wegens arbeidsongeval, ongeval op de weg van en naar het werk of wegens beroepsziekte, een toelage van 36,99 euro tegen 100% (aan de huidige liquidatiecoëfficiënt 1,7069 bedraagt de toelage 63,14 euro).

Door de afwezigheid ingevolge een arbeidsongeval, ongeval op de weg van en naar het werk of wegens beroepsziekte, kan de operationele loods geen loodsprestaties verrichten, en bijgevolg ontvangt hij geen prestatiegebonden loodstoelagen. Dit leidt tot een groot loodstoelageverlies.

Om dit inkomstenverlies op te vangen wordt voorgesteld de toelage tijdens de eerste 49 kalenderdagen ononderbroken afwezigheid op te trekken tot het gemiddelde van de aan de betrokken loods betaalde loodstoelage van de afgelopen twaalf maanden. Dit wordt vervolgens lineair afgebouwd over een periode van vier maanden. Na deze periode ontvangt de betrokken loods nog de toelage van 36,99 euro à 100%.

Voor de volledigheid kan worden vermeld dat voor andere personeelscategorieën die een toelage ontvangen in artikel VII 15bis van het VPS een specifieke regeling is opgenomen in geval van afwezigheid ingevolge een arbeidsongeval of beroepsziekte. Daarbij wordt uitgegaan van een afwezigheid van 35 werkdagen.

Door de specifieke werktijdregeling van de operationele loodsen (6 dagen op – 5 dagen af) wordt voor de operationele loodsen gewerkt met kalenderdagen (35 werkdagen = 7 weken = 49 kalenderdagen).

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

2.1. Op basis van het aantal afwezigheden ingevolge een arbeidsongeval of beroepsziekte tijdens de kalenderjaren 2013 – 2017, wordt de budgettaire weerslag van dit ontwerpbesluit geraamd op 36.000 euro.

In dit verband moet worden opgemerkt dat de “globale uitvoering” van de akkoorden van 4 september 2018 en 14 september 2018 in principe geen budgettaire weerslag heeft:

## Raming akkoord 04/09/2018

### Optimalisaties uitvoeringsplan 04/09/2018

	raming	streefdatum
1. Optimalisatie land- en watervervoer rivierloodsen		
2.1.1 Combinatie dienstvervoer: 15 minuten vroeger naar standplaats	12.500	31/12/2021
2.1.2 Combinatie dienstvervoer: wachttijd dienstvervoer	25.000	31/12/2021
3. Bestelling uniform	32.500	31/12/2021
4. Optimalisatie opleiding leerling-loodsen	2.500	31/12/2021
5. Laatste wacht ACC/VBS dag compensatie	1.000	31/12/2021
6. Nieuwe technische loopbaan monovalente kanaalloodsen	48.500	31/12/2021

### 21Bijkomende maatregelen

Samenwerking Nederland	265.000	31/12/2021
Afbouw gebruik Sirius	50.000	31/12/2021
Nieuwe redebots Antwerpen	100.000	31/12/2021
Vervoer zee- en kustloodsen: bijkomende inzet taxi	40.000	31/12/2021
Optimalisatie organisatie simulatoropleidingen	56.000	31/12/2021
Afbouw cheffloods projecten Antwerpen	103.000	31/12/2021

**Totaal** **736.000**

### Besteding

Aanpassing PW kanaalloodsen	-97.000	
Aanpassing PW rivierloodsen	-599.000	

**Totaal** **-696.000**

Vergoeding bij arbeidsongeval (voorliggend BVR)	-36.000	
---	---------	--

**Totaal** **-36.000**

<b>Saldo</b>	<b>4.000</b>	
--------------	--------------	--

## Raming akkoord 14/09/2018

### Uitvoeringsplan 14/09/2018

Optimalisaties	raming	Streefdatum
1. Vervoer heen en terug SCC wachten	104.500	31/12/2021
2. Bestelling uniform	29.000	31/12/2021
3. Optimalisatie opleiding leerling-loodsen	14.000	31/12/2021
4. Optimalisatie LOA		

4.1. LOA uitbreiden	5.500	31/12/2021
4.2. LOA IMO-schepen		31/12/2021
5. Herschikking technische loopbaan	70.000	31/12/2021
6. Tijd aan de beurt komen na dienstopdracht	35.000	31/12/2021

**Totaal** **258.000**

**Besteding**

Aanpassing PW Westrond zeeloodsen	-256.000	
-----------------------------------	----------	--

**Totaal** **-256.000**

<b>Saldo</b>	<b>2.000</b>	
--------------	--------------	--

In afwachting van de realisatie van bovenvermelde optimalisaties zullen de bovenvermelde uitgaven binnen de begroting worden opgevangen door eigen ontvangsten uit de marktwerking, uitgezonderd de tariefverhoging van 4% vanaf 1 augustus 2016.

Bij elke begrotingscontrole zal tevens een stand van zaken omtrent de optimalisaties worden gegeven aan de Inspectie van Financiën.

2.2. Voor 2019 werd een bedrag van 880.000 euro voorzien op het begrotingsartikel MCD-3MAF2ZZ-LO.

De effectieve uitvoering van de akkoorden zal niet meer in 2019 plaatsvinden (maar pas na definitieve goedkeuring van dit ontwerpbesluit en aanpassing van het ministerieel besluit van 1 april 2019). De aanrekening in vastleggings- en vereffeningskrediet dient in 2019 te gebeuren conform het rekendecreet.

De meerkost 108.000 euro wordt voor 2019 intern opgevangen binnen de refertekredieten.

Bij begrotingsopmaak 2020 is het bedrag van 880.000 euro ingeschreven als recurrente kost. Het initieel ingeschreven bedrag van 880.000 betrof echter een materiële vergissing gezien het werkelijk geraamd bedrag echter 988.000 euro (696.000 + 36.000 + 256.000) zal bedragen:

- 696.000 euro (aanpassing prestatiewaarden kanaal- en rivierloodsen)
- 36.000 euro (voorliggend BVR vergoeding bij arbeidsongeval)
- 256.000 euro (aanpassing prestatiewaarden Westrond zeeloodsen)

-----  
-988.000 euro

De meerkost van 108.000 euro zal ook in 2020 intern opgevangen worden binnen de refertekredieten.

A.3. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 november 2019 (bijlage 8).

A.4. Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 december 2019 (bijlage 9).

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar punt A.1. van deze nota.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Mits principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal voorliggend ontwerpbesluit worden geagendeerd op een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest.

Vervolgens zal de ontwerptekst, hetzij voor tweede principiële goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering (bij een essentiële wijziging van de ontwerptekst tijdens de onderhandelingen), hetzij voor advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel VII 60, §4, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen in geval van een arbeidsongeval of beroepsziekte;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

\* te gelasten om de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest en te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

\* te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

### Bijlagen:

- Protocol van 16 juni 2017 (protocolnummer 362.1166)
- Akkoord van 4 september 2018
- Akkoord van 14 september 2018
- Het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Artikelsgewijze bespreking;
- Uitvoeringsplan bij het akkoord van 4 september 2018;
- Uitvoeringsplan bij het akkoord van 14 september 2018;
- Het advies van de Inspectie van Financiën van 27 november 2019;
- Het begrotingsakkoord.