

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding

Samenvatting

Bij afsluiten van het regeerakkoord van de nieuwe Vlaamse Regering werd beslist dat een besparing op het budget van loopbaancheques zou gerealiseerd worden, deze wordt benoemd in de begroting. Een bijkomende doelstelling voor VDAB blijft de kwaliteit van het loopbaanlandschap verhogen en de regisseurspositie van VDAB in het kader van het loopbaanbeleid in Vlaanderen te versterken. Om deze doelstellingen mogelijk te maken is het nodig een aantal voorwaarden in het besluit te herbenoemen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In het kader van het beleidsveld “competenties” en in het kader van het regeerakkoord aangaande de rubriek “werk en sociale economie” moet de maatregel “loopbaancheques” een opgelegde som besparen. Een bijkomende doelstelling voor VDAB blijft de kwaliteit van het loopbaanlandschap verhogen en de regisseurspositie van VDAB in het kader van het loopbaanbeleid in Vlaanderen te versterken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het Vlaams regeerakkoord 2019-2024
- De Vlaamse Begroting 2020-2024
- Advies SERV d.d. 28/10/2019 waarop dit voorstel is gebaseerd
- Taal en wetgevend advies werd verleend op 04/11/2019

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het kader van de besparing worden de voorwaarden tot bekomen van de loopbaancheque verstrengd. Anderzijds wordt het aantal mogelijke uren begeleiding ingekort. Om de regisseursrol van VDAB te versterken worden een aantal bestaande kwalitatieve maatregelen op punt gesteld.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De toekenningsmodaliteiten van de loopbaancheque worden ingeperkt om de beperking van het budget mogelijk te maken. Een bijkomende voorwaarde wordt dat de werkende burger minstens 7 jaar of 84 maanden werkervaring moeten hebben. Voordien was deze voorwaarde minimum 12 maanden. Het is opportuun om over een grondige werkervaring te beschikken om voldoende te kunnen reflecteren over een loopbaan of een loopbaanvraag. Bovendien is dit een rechtvaardige optie: iedereen moet even lang werken om het recht op de loopbaancheque te openen, ongeacht het opleidingsniveau. Dit wordt niet gerealiseerd indien in plaats van anciënniteit als criterium een minimumleeftijd zou worden gebruikt. Immers, indien de minimumleeftijd zou worden opgetrokken (bv. tot 30 jaar) moeten kort- en middengeschoolden langer wachten op een loopbaancheque dan hogeschoolden.

Artikel 2

Om de beperking van het budget mogelijk te maken zal de tweede loopbaancheque ingekort worden tot drie uur begeleiding. Uitbetalingen gebeuren immers pro rato. De centra worden voor dit tweede pakket dus maximaal drie uur uitbetaald in plaats van maximaal vier uur. Het is opportuun om twee loopbaancheques te blijven voorzien. Uit het HIVA-onderzoek *De duur van loopbaanbegeleiding: bepalende factoren en beoordeling* (HIVA, 2015) blijkt dat de begeleiding op verschillende vlakken positiever wordt beoordeeld, naarmate de begeleiding langer is. Er worden meer inzichten verworven en het persoonlijk ontwikkelingsplan (POP) wordt verrijkt. HIVA concludeert dat de begeleidingen die men voor één cheque krijgt mogelijks niet optimaal zijn. De resultaten uit de VDAB-evaluatiestudie sluiten hier bij aan. De tevredenheid over loopbaanbegeleiding ligt gemiddeld hoog (86.7%), maar is na de tweede cheque opvallend hoger dan na de eerste cheque (90.1% en 85.6%) (VDAB, 2017). Rekening houdend met deze resultaten, is het dus belangrijk dat de optie van een meer uitgebreid traject via een tweede cheque voor iedereen mogelijk blijft. Men gaat er van uit dat een bijkomende cheque van drie uur moet volstaan voor het waarborgen van een goede, diepgaande begeleiding ook bij complexere loopbaanvragen. Op deze manier blijft het ook mogelijk om door een combinatie van de twee cheques een langdurige begeleiding te bekomen. Een burger kan zijn cheques nog steeds los van elkaar voor een korte of afgebakende vraag inzetten.

Artikel 3

Het uit te betalen bedrag per loopbaancheque of pakket van 4 uur bedraagt al sinds de opstart 550 euro zonder BTW (665,5 euro met BTW). Dit bedrag wordt eenmalig opgetrokken met 2% om de stijging van de algemene levensstandaard bij te benen. Het uit te betalen bedrag wordt 561 euro per pakket van vier uur zonder BTW of 678,61 euro met BTW.

De vermelding van de prijs per pakket wordt vervangen door een uurprijs, vermits een pakket in de toekomst niet meer standaard 4 uur zal omvatten. Er wordt immers een differentiatie gemaakt tussen aantal uren voor pakket 1 en pakket 2. De vermelding van één pakketprijs is dan verwarrend.

Artikel 4

In het artikel 18 dat het intrekken van mandaten regelt, wordt de optie gecreëerd dat een zaakvoerder in de toekomst beperkingen opgelegd krijgt aangaande het werken binnen de dienstverlening met de loopbaancheque. Dat maakt dat VDAB als regisseur meer opties heeft om de kwaliteit van de dienstverlening die deze zaakvoerder aanbiedt, te controleren.

Hier wordt eveneens toegevoegd dat een procedure tot intrekking of schorsing die ingezet is ook effectief moet afgerond worden. Dit om te voorkomen dat een mandaathouder de gevolgen van deze procedure kan vermijden door op eigen initiatief een mandaat stop te zetten vooraleer de beslissing van de Raad van Bestuur van de VDAB bekend is. Het bewaken van de kwaliteit van de dienstverleners is immers prioritair.

Artikel 5

In de deontologische code aangaande de passage rond methodiek, punt 20, wordt de formulering correcter gesteld. Er wordt eveneens aan toe gevoegd dat VDAB een manier van werken kan aankaarten en verbieden indien deze indruist tegen de definitie van loopbaanbegeleiding of niet compatibel is met de dienstverlening door de loopbaancheque.

In punt 2 en punt 19 wordt de referentie naar een pakket van vier uur opgesplitst naar het eerste pakket van vier uur en het tweede pakket van drie uur, conform de wijzigingen die hierboven benoemd zijn.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020. Als overgangsmaatregel geldt dat alle cheques aangevraagd vanaf 1 januari pas onderhevig zijn aan de gevolgen van deze wijzigingen. De lopende cheques worden nog uitgevoerd onder het oude stelsel.

Artikel 7

De Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, is belast met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In de Vlaamse begroting zijn 3 begrotingsartikelen voorzien voor de financiering van de VDAB. De loopbaancheque wordt gefinancierd vanuit het begrotingsartikel JBO/1JD-G-2-AY/IS. Het budget voorzien voor de financiering van de loopbaancheque werd in de voorbereidingsfase van voorstel voor de begroting van VDAB voor 2020 bepaald op € 23,5 mio.

In het Vlaamse begrotingsakkoord naar aanleiding van de nieuwe Vlaamse Regering wordt een besparing van € 6,274 mio opgelegd op dit budget voor de loopbaancheques. De wijzigingen die voorliggen zouden deze besparing genereren.

De besparing wordt gegenereerd door twee verschillende maatregelen toe te passen:

-Het optrekken van de werkervaring die een burger nodig heeft van 12 maanden tot 84 maanden.

Volgens VDAB-berekeningen levert deze piste een besparing op van € 4 806 342. Er wordt geopteerd om te werken met loopbaananciënniteit om toegang te verlenen tot de loopbaancheques. Dit is een helder criterium dat verband houdt met een eventuele nood aan loopbaanontwikkeling. De alternatieve keuze om te werken met een vaste leeftijd zou hier minder bij aansluiten. -Het beperken van het aantal uren voor de tweede loopbaancheque van 4 uur naar 3 uur. Volgens de berekeningen levert deze piste een besparing op van € 1 602 524. In totaal zou dit een besparing van € 6,4 mio opleveren. Dit zijn voorspellingen die VDAB zo goed als mogelijk genereerde op basis van het bereik van de loopbaancheque van het voorbije werkjaar.

Er wordt een eenmalige prijsstijging van 2% toegepast op de loopbaancheque waardoor de pakketprijs voor vier uur zal opgetrokken worden naar € 561 zonder BTW. De kostprijs daarvan wordt berekend op € 350 000. Indien hiermee het beoogde besparingsobjectief niet gerealiseerd wordt, zal dit binnen de VDAB-begroting opgevangen worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerpbesluit heeft geen impact op lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na verschijning en goedkeuring op de Vlaamse Regering, zal VDAB haar partners-loopbaancentra op de hoogte brengen van de wijzigingen en de impact op hun dagelijkse werking. Via de infopagina's op haar website zal VDAB de burger sensibiliseren rond de wijzigingen en implicaties van deze wijzigingen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding

2° de Vlaamse minister van economie, innovatie, werk, sociale economie en landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van economie, innovatie, werk, sociale economie en landbouw

Hilde CREVITS