

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie  
- Principiële goedkeuring

Dit wijzigingsbesluit herstelt enerzijds een tekortkoming in een opsomming in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie met betrekking tot de gevallen van samenkomst van de lokale adviescommissie en anderzijds een aantal beperkte tekortkomingen na een recente wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Dit voorontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsdomein Omgeving en het beleidsveld omgeving en meer bepaald de bevoegdheden leefmilieu en waterbeleid (waterproductie en watervoorziening).

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/304 van 22 november 2019.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit betreft een reparatiebesluit van twee besluiten van de Vlaamse Regering.

Er wordt een tekortkoming rechtgezet in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie in een opsomming van de gevallen van samenkomst van de lokale adviescommissie voor water. De samenkomst van de lokale adviescommissie is vereist voor het uitbrengen van een advies in een aantal concrete gevallen opgesomd in artikel 2.2.2, §6, eerste lid van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018. Bij nazicht is gebleken dat de opsomming van de situaties onvolledig is.

Daarnaast bevat dit wijzigingsbesluit een aantal rechtzettingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement die in de tekst gesloten zijn bij de wijziging van mei 2019 door het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbeperking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen, wat betreft een procedureel aspect (verder in deze nota: wijzigingsbesluit van mei 2019). Het gaat om beperkte wijzigingen die betrekking hebben op volgende aspecten:

- de keuringen van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer;
- de rapporteringsverplichtingen van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk;
- bepalingen die de rechtsgrond vormen voor de pro-rata berekening van het vastrecht en de capaciteitsvergoeding

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

### ARTIKEL 1

Dit artikel vervolledigt de verwijzingen naar de opsomming van de gevallen waarin de lokale adviescommissie water dient samen te komen om een advies te kunnen uitbrengen met betrekking tot mogelijke begrenzing van debiet of de afsluiting van de drinkwatertoevoer of de aanvraag van de klant tot stopzetting van de begrenzing of de heraansluiting van de drinkwatertoevoer. Bij nazicht van de regelgeving werd opgemerkt dat bij de laatste wijziging van het betrokken artikel in 2013 niet correct verwezen werd naar de alle nodige situaties waarin de lokale adviescommissie dient samen te komen. Met deze wijziging wordt dit rechtgezet.

### ARTIKEL 2

Dit artikel zorgt er voor dat de verplichting tot keuring van de binneninstallatie in de opgesomde gevallen per 1 januari 2020 niet verdwijnt. Daarvoor wordt een paragraaf toegevoegd betreffende de keuring die de tekst herneemt die dreigt te verdwijnen.

De paragraaf inzake de keuring dient in werking te treden op 1 januari 2020 om geen vacuüm te veroorzaken in de keuringsplicht en wordt opgeheven op 1 januari 2021. De opheffing is nodig gezien uiterlijk op 1 januari 2021 een volgende inwerkingtredings"golf" van het wijzigingsbesluit van mei 2019 ingaat, waarbij nieuwe bepalingen met betrekking tot de keuring van de binneninstallatie zullen in werking treding.

### ARTIKEL 3

Dit artikel heft de paragraaf op die door artikel 2 terug wordt ingevoerd met betrekking tot de keuring van de binneninstallatie. Die opheffing wordt gekoppeld aan de uitvoering van artikel 32, 2° van het wijzigingsbesluit van mei 2019. Dat artikel bepaalt de inwerkingtreding op een nader door de minister te bepalen datum of uiterlijk op 1 januari 2021. Die delegatie aan de minister was noodzakelijk gezien voor de uitvoerbaarheid van de vernieuwde keuring door de minister nog verdere technische bepalingen vastgesteld moeten worden waarbij de invulling van die delegatie door het wijzigingsbesluit van mei 2019 afgebakend werd. Gezien de noodzakelijkheid van de technische bepalingen voor de inwerkingtreding van de gewijzigde keuringsbepalingen is voor de opheffing terug de koppeling gemaakt met de inwerkingtredingsbepalingen van artikel 32, 2° van het wijzigingsbesluit van mei 2019. Verwacht wordt echter dat de eigenlijke inwerkingtreding op 1 januari 2021 zal liggen, om de sector voldoende tijd te laten zich voor te bereiden.

### ARTIKEL 4

Dit artikel corrigeert een kruisverwijzing naar het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

### ARTIKEL 5

Dit artikel heft drie leden op in het artikel 10 van het te wijzigen besluit die voorheen in het artikel 11 van het te wijzigen besluit waren opgenomen. Gezien echter door de reparatie zowel het artikel 10 en het artikel 11 van het te wijzigen besluit terug in de voorgaande versie volledig hersteld zullen worden kunnen die leden opgeheven worden.

### ARTIKEL 6

Dit artikel herstelt artikel 11 van het te wijzigen besluit in zijn voorgaande versie.

## ARTIKEL 7

Dit artikel zorgt ervoor dat de inhoud van het in mei 2019 gewijzigde artikel 11 behouden blijft, maar een verschuiving ondergaat naar een nieuw artikel 11/1, gezien artikel 11 van het te wijzigen besluit hersteld wordt door artikel 4 van het wijzigingsbesluit.

## ARTIKEL 8

Dit artikel zorgt er voor dat de verplichting tot keuring van de privéwaterafvoer in de opgesomde gevallen per 1 januari 2020 niet verdwijnt.

De paragraaf inzake de keuring dient in werking te treden op 1 januari 2020 om geen vacuüm te veroorzaken in de keuringsplicht en wordt opgeheven op 1 januari 2021. De opheffing is nodig gezien uiterlijk op 1 januari 2021 een volgende inwerkingtredings"golf" van het wijzigingsbesluit van mei 2019 ingaat, waarbij nieuwe bepalingen met betrekking tot de keuring van de privéwaterafvoer zullen in werking treden.

## ARTIKEL 9

Dit artikel heft de paragraaf op die door artikel 8 terug wordt ingevoerd met betrekking tot de keuring van de privéwaterafvoer. Die opheffing wordt gekoppeld aan de uitvoering van artikel 32, 2° van het wijzigingsbesluit van mei 2019. Dat artikel bepaalt de inwerkingtreding op een nader door de minister te bepalen datum of uiterlijk op 1 januari 2021. Die delegatie aan de minister was noodzakelijk gezien voor de uitvoerbaarheid van de vernieuwde keuring door de minister nog verdere technische bepalingen vastgesteld moeten worden waarbij de invulling van die delegatie door het wijzigingsbesluit van mei 2019 afgebakend werd. Gezien de noodzakelijkheid van de technische bepalingen voor de inwerkingtreding van de gewijzigde keuringsbepalingen is voor de opheffing terug de koppeling gemaakt met de inwerkingtredingsbepalingen van artikel 32, 2° van het wijzigingsbesluit van mei 2019. Verwacht wordt echter dat de eigenlijke inwerkingtreding op 1 januari 2021 zal liggen, om de sector voldoende tijd te laten zich voor te bereiden.

## ARTIKEL 10

Dit artikel voegt een aantal wijzigingen door aan het artikel 14/1 van het te wijzigen besluit.

Het vervangt enerzijds een opsomming met kruisverwijzingen naar de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging gezien die artikelen deel uitmaakten van de coördinatie in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (Waterwetboek).

Anderzijds voegt het artikel een lid opnieuw in dat verkeerdelijk zou verdwijnen vanaf 1 januari 2020 door de voorgaande wijziging. Het betrokken lid voorziet een rechtsgrond om een pro rata berekening te doen voor de afrekening wanneer de aansluiting van een abonnee geen volledig jaar bestrijkt.

## ARTIKEL 11

Dit artikel voegt een aantal artikelverwijzingen toe aan artikel 27 van het te wijzigen besluit. Het artikel 27 van het te wijzigen besluit bevat de rapporteringsverplichtingen van de exploitanten. De toe te voegen bepalingen hebben betrekking op bepalingen die met de wijzigingen van mei 2019 ingevoegd werden en al dan niet gefaseerd in werking treden.

## ARTIKEL 12

Dit inwerkingtredingsartikel bepaalt de datum van inwerkingtreding. Gelet op de voorgaande wijzigingen van het te wijzigen besluit wordt die inwerkingtreding op 1 januari 2020 gelegd om perfecte aansluiting te vinden voor de hierboven beschreven bepalingen. Daarnaast zullen een aantal rapporteringsverplichtingen pas in werking treden op een door de minister te bepalen datum of uiterlijk op 1 januari 2021 gezien de bepalingen waarover gerapporteerd moet worden ook pas in werking treden op die uiterste datum. De minister al die inwerkingtreding bepalen gezien het gaat om de rapportering over de keuringen waarvoor nog verdere technische bepalingen vastgelegd moeten worden.

## ARTIKEL 13

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

# **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 25 november 2019. Gezien het voorontwerp geen budgettaire weerslag heeft hoeft het gemotiveerd begrotingsakkoord niet ingewonnen te worden.

## B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Wat betreft personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden, ontvangsten van de lokale en provinciale besturen is er geen impact van het voorliggend voorontwerp.

# **4. VERDER TRAJECT**

Het voorontwerp dient na principiële goedkeuring voorgelegd te worden voor advies aan Afdeling Wetgeving, Raad van State.

Het besluit dient het volledig wetgevend traject met inbegrip van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad doorlopen te hebben voor 1 januari 2020.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

\* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State omwille van de volgende spoedeisende reden:

- Overwegende dat de wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement van mei 2019 bij verschillende wijzigingsbepalingen gefaseerde inwerkingtredingen hebben voorzien;
- Overwegende dat door het hanteren van de gefaseerde inwerkingtredingen een aantal principes in het algemeen waterverkoopreglement dreigen zonder rechtsgrond te vallen vanaf 1 januari 2020 zoals het behoud van de keuringsplicht, zoals de mogelijkheid van pro rata berekeningen van afrekening,...; de keuring is essentieel om te garanderen dat bij eventuele problemen in het private leidingnet, geen verontreiniging kan ontstaan van het publieke drinkwaternet.
- Overwegende dat de wijzigingen in dit voorontwerp van besluit slechts reparaties naar bestaande situaties en geen nieuwe beleidskeuzes inhoudt;
- Overwegende dat na verlenen van het advies nog verschillende stappen in het wetgevend proces doorlopen moeten worden voor 1 januari 2020;
- Overwegende dat bij het gebrek aan tijdig doorlopen van de resterende stappen in het wetgevende proces teruggevallen zal moeten worden op retroactieve inwerkingtreding en dat dit op het terrein zowel voor de exploitanten als de klanten bijkomende verwarring kan veroorzaken

wordt de Raad van State, Afdeling Wetgeving om spoedeisend advies verzocht van dit voorontwerp van besluit

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR