

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een herbevolkingsvergoeding aan pluimveehouders getroffen door de uitbraak van aviaire influenza
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting: De Vlaamse Regering keurt definitief een besluit goed waarbij in een vergoeding wordt voorzien van pluimveehouders die getroffen zijn door de uitbraak van aviaire influenza. De vergoeding voorziet in een tussenkomst in de herbevolking van de stallen van die pluimveehouders die voordat de federale overheid een opruimplicht operationaliseerde zelf tot opruiming zijn overgegaan. Door deze vrijwillige opruiming hebben deze pluimveehouders op eigen initiatief een verdere verspreiding van aviaire influenza beperkt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering heeft op 24 mei 2019 het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een leegstandsvergoeding aan pluimveehouderijen getroffen door het bevolkingsverbod ingevolge de uitbraak van aviaire influenza principieel goedgekeurd (VR 2019 2405

DDOC 0836). De bevoegde minister werd gelast voornoemd voorontwerp van besluit opnieuw te agenderen voor een tweede principiële goedkeuring nadat voldaan was aan de voorwaarden gesteld in artikel 2, tweede lid, van het toenmalige voorontwerp van besluit en nadat hierover het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord opnieuw ingewonnen werd.

De eerste voorwaarde betreft de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat voorziet in een ruimingsplicht. Deze ruimingsplicht is voorzien in het koninklijk besluit van 4 juli 2019 betreffende de bestrijding van influenza van het type H3 bij pluimvee, dat in werking is getreden op 11 juli 2019.

De tweede voorwaarde betreft de instemming door de Europese Commissie ingevolge de informatieverplichting ten aanzien van de Europese Commissie, als vermeld in artikel 9 van Verordening (EU) nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard, gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie L 193 van 1 juli 2014. De Europese Commissie heeft haar standpunt duidelijk gemaakt in de brief van 26 augustus 2019.

Dit standpunt houdt in dat:

- op basis van artikel 8, §7 van Verordening (EU) nr. 702/2014 een combinatie van een vergoeding voor herbevolking (art. 14 Verordening (EU) nr. 702/2014) met een vergoeding voor leegstand of opruimingskosten (art. 26 Verordening (EU) nr. 702/2014) niet toegelaten is.
- bedrijven die vrijwillig geruimd hebben voordat het ruimingsbevel op 11 juli 2019 operationeel werd, alleen vergoed kunnen worden voor de herbevolking van de stallen met nieuwe dieren (art. 14 Verordening (EU) nr. 702/2014).
- bedrijven die verplicht geruimd hebben nadat het ruimingsbevel op 11 juli 2019 operationeel werd, kunnen vergoed worden voor de ruimingskosten (federaal) en kunnen vergoed worden voor de leegstand van de stallen door de gewesten (beide vergoedingen vallen onder art. 26 van de vrijstellingsverordening landbouw).

Op basis van de visie van de Europese Commissie is de eerder voorwaardelijk door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde regeling herwerkt tot het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit dat alleen voorziet in een steunregeling voor de herbevolking van de stallen.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/275 van 11 oktober 2019.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Om reden van de in de aanhef van het ontwerp van besluit gemotiveerde dringende noodzakelijkheid wordt het advies van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State niet ingewonnen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het voorjaar van 2019 zijn meerdere gevallen van aviaire influenza ontdekt op pluimveebedrijven, gevestigd op het grondgebied van het Vlaams Gewest.

Door de respectieve overheden zijn er verschillende acties genomen om de verdere verspreiding van het virus bij de pluimveehouderijen te verhinderen en de economische gevolgen van die maatregelen te lenigen.

Bij koninklijk besluit van 4 juli 2019 betreffende de bestrijding van influenza van het type H3N1 bij pluimvee is een ruimingsplicht opgelegd.

De herbevolking van de geruimde bedrijven is slechts opnieuw toegelaten na een periode van leegstand als vermeld in artikel 12 van het ministerieel besluit van 6 juni 2019 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het influenzavirus type H3N1 tegen te gaan. Van zodra een bedrijf volledig leegstaat, moeten alle pluimveestallen en lokalen van het bedrijf zorgvuldig worden gereinigd en ontsmet tijdens de sanitaire leegstand. Een bedrijf mag ten vroegste 21 dagen na het voltooiën van de reiniging en ontsmetting van alle pluimveestallen en lokalen worden herbevolkt

De periode van verplichte leegstand, betekent voor de getroffen pluimveehouderijen een belangrijke inkomstenderving.

De herbevolking vergt een zware financiële investering, die in combinatie met de eerdere inkomstenderving voor de betrokken pluimveehouderijen niet haalbaar is. Met het als bijlage 1 toegevoegde ontwerp van besluit wordt een voor de betrokken pluimveehouderijen essentiële vergoedingsregeling uitgewerkt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1. behoeft geen commentaar.

Artikel 2. legt de voorwaarden vast waar een begunstigde cumulatief aan moet voldoen om een herbevolkingsvergoeding te bekomen.

Samengevat gaat het om volgende voorwaarden waar de begunstigde aan moet voldoen:

- voor 11 juli 2019 een bestaand, erkend en geregistreerd gespecialiseerde pluimveebedrijf of leghennenbedrijf zijn;
- sinds 1 januari 2019 in orde zijn met de registratie bij Dierengezondheidszorg Vlaanderen vzw
- voor 11 juli 2019 het bedrijf of productie-eenheid vrijwillig geruimd hebben ingevolge de uitbraak van de aviaire influenza;
- alle bij het koninklijk besluit en het ministerieel besluit vereiste maatregelen in acht nemen en uitvoeren;
- na afloop van het herbevolkingsverbod het productiepotentieel van zijn pluimveebedrijf herstellen;

- geen steun ontvangen ingevolge deze uitbraak van aviaire influenza in toepassing van artikel 26 van Verordening (EU) nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

Artikel 3. stelt dat bedragen die men eventueel door tussenkomst van een inkomstendervingsverzekering bekomt voor dezelfde kosten als de steunmaatregel worden afgetrokken van het bedrag dat de aanvrager krachtens de steunmaatregel krijgt.

Artikel 4. behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 5. legt de berekening van het maximale steunbedrag vast waarop de pluimveehouder aanspraak kan maken.

Het maximale steunbedrag wordt berekend op basis van de investeringen die de pluimveehouder doet met het oog op het herstel van zijn agrarisch productiepotentieel. Dit bedrag wordt pro rata beperkt in functie van de beschikbare begrotingskredieten en het totaal van de goedgekeurde steunbedragen.

Artikel 6. verplicht de aanvrager gebruik te maken van het formulier dat via de website van het Departement Landbouw en Visserij ter beschikking wordt gesteld.

De volledige steunaanvraag moet ten laatste op 1 december 2019 aan het Departement Landbouw en Visserij worden bezorgd.

De steun wordt toegekend voor het herstel van het productiepotentieel kan maximaal tot op het niveau van het moment voor de uitbraak van influenza.

Als de aanvrager zijn activiteiten heeft geheroriënteerd, heeft hij geen recht op de herbevolkingsvergoeding.

Artikel 7. bepaalt uitdrukkelijk dat het departement de steun in de eerste plaats zal berekenen op basis van de gegevens en documenten waar ze over beschikt. Pas als het departement hierover niet beschikt, zal de steunaanvrager om bijkomende informatie worden verzocht.

Artikel 8. voorziet in een inwerkingtreding vanaf 1 november 2019 om de indiening en de behandeling van de dossiers dit jaar nog mogelijk te maken.

Artikel 9. behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft een budgettaire impact van 2.500.000 euro, waarmee binnen de budgettaire ruimte wordt gebleven waartoe de Vlaamse Regering op 24 mei 2019 heeft beslist (VR 2019 2405 DDOC 0836).

Als basis wordt uitgegaan van de waardentabellen die worden opgesteld binnen de werkgroep pluimvee van het Sanitair Fonds en die gebruikt worden als basis voor de berekening van de ruimingsvergoeding op federaal niveau. Uit deze waardentabellen worden, voor de verschillende types pluimvee, de waardes genomen van de kippen op de leeftijd van 17-weeken (leghennen en lichte moederdieren) of 20-weeken (zware moederdieren). Dit zijn de leeftijden waarop de opfokpoeljen aangekocht worden en verhuisd worden naar de legbedrijven en de vermeerderingsbedrijven. Deze waardes worden gehanteerd als de maximumbedragen voor de vergoeding van de aankoop van nieuwe dieren.

Type bedrijf	Leeftijd van kippen waarop maximumbedrag berekend is	Maximumwaarde (Euro per dier)
Leghennen - Bio (0)	17-weeken	7,407
Leghennen - Vrije uitloop (1)	17-weeken	4,918
Leghennen - Scharrel (2)	17-weeken	4,918
Leghennen - Verrijkte kooi (3)	17-weeken	4,198
Vermeerdering – vlees (zware moederdieren)	20-weeken	12,919
Vermeerdering – leg (lichte moederdieren)	17-weeken	15,087

De maximum herbevolkingsvergoeding wordt berekend door het aantal opgezette kippen te vermenigvuldigen met de maximumwaarde.

De effectieve herbevolkingsvergoeding wordt berekend op basis van de factuurgegevens waarbij het aantal opgezette kippen wordt vermenigvuldigd met de aankoopprijs per dier. Deze aankoopprijs wordt beperkt tot voormelde maximumwaarde.

De totale kost van de bedrijven voor de herbevolking wordt geraamd op 15.308.867 euro. Aangezien de vergoeding wordt beperkt in functie van het beschikbare budget, betekent dit dat we voorlopig uitgaan van een voorlopige steunintensiteit van 15%.

	Aantal	Capaciteit	Herbevolking aan 100%	Herbevolking aan 15%
Leghennen - Bio (0)	2	24 000	129 633 €	19 445 €
Leghennen - Vrije uitloop (1)	2	124 000	609 832 €	91 475 €
Leghennen - Scharrel (2)	9	905 424	3 899 026 €	584 854 €
Leghennen - Verrijkte kooi (3)	3	233 565	980 506 €	147 076 €
vermeerdering - vlees	24	750 048	9 689 870 €	1 453 481 €
vermeerdering - leg	0	0	0 €	0 €
Opfok - leg	0	0	0 €	0 €
Opfok - vermeerdering	0	0	0 €	0 €
Vleeskippen	6	408 500	0 €	0 €

Kalkoenen	7	125 600	0 €	0 €
Struisvogel	1	1 000	0 €	0 €
Kwartels	1	5 000	0 €	0 €
	55	2 577 137	15 308 867	2 296 330

De middelen voor deze vergoeding worden aangerekend voor 1.250.000 euro op artikel QBX-3QCE2FY-IS en voor 1.250.000 euro op artikel CBG-ACCG2CD-WT. Hiertoe wordt 1.250.000 euro van artikel QBX-3QCE2FY-IS van de begroting van de Vlaamse Landmaatschappij herverdeeld naar een nieuw te creëren artikel KBO-1KDB2BH-WT van de begroting van het Departement Landbouw en Visserij. Voor de uitvoering van deze herverdeling moet nog een Besluit van de Vlaamse Regering worden genomen in toepassing van de aanpassingen zoals voorzien in artikel 24 resp. artikel 48 van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2019, resp. 2020 dat voorgelegd werd aan het Vlaamse parlement.

Decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2019:

Art. 24. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd zowel het vastleggings- als het vereffeningskrediet ingeschreven onder begrotingsartikel QBX-3QCE2FY-IS te herverdelen naar de begroting van het departement Landbouw en Visserij (programma KD) in het kader van de herbevolkingsvergoeding aan pluimveehouders getroffen door de uitbraak van aviaire influenza.

Decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2020:

Art. 48. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd het vastleggingskrediet ingeschreven onder begrotingsartikel QBX-3QCE2FY-IS te herverdelen naar de begroting van het departement Landbouw en Visserij (programma KD) in het kader van herbevolkingsvergoeding aan pluimveehouders getroffen door de uitbraak van aviaire influenza.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 16 oktober 2019 gaat als bijlage 2.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting is op 21 oktober 2019 gevraagd en werd op 22 november bekomen.

B. ESR-TOETS

De ESR-impact in kader van deze regeling bedraagt 2.500.000 euro.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een herbevolkingsvergoeding aan pluimveehouders getroffen door de uitbraak van aviaire influenza;
- 2° de herbevolkingsvergoeding te erkennen als last van het verleden overeenkomstig artikel 53 van het Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 van 21 december 1994 en volgens de modaliteiten van artikel 1 § 2 van het besluit van de Vlaamse regering houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging van 24 mei 1995
- 3° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE