

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, bepaald in artikel 32bis van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van besluit beoogt de terbeschikkingstelling van de doelgroepwerknemer in het kader van de doorstroomstage administratief te vereenvoudigen.

De doorstroomstage bij een werkgever in de reguliere economie is een belangrijk onderdeel van het doorstroomtraject zoals vooropgesteld binnen het decreet *maatwerk bij collectieve inschakeling* en het decreet *lokale diensteneconomie*.

Met dit besluit willen we bekomen dat een kennisgeving aan het Toezicht op de Sociale Wetten en aan de vakbondsafvaardiging volstaat om een doelgroepwerknemer ter beschikking te stellen tijdens diens doorstroomstage. Hiertoe willen we de doelgroep en de inhoud van tewerkstellingstrajecten zoals bepaald in artikel 32 bis van de wet van 24 juli 1987 nader bepalen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Beleidsvelden: sociale economie en tewerkstellingsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2019/80 van 18 oktober 2019;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 13 november 2019.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds het in voege treden van het decreet betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en het decreet lokale diensteneconomie (LDE) is één van de doelstellingen competentieversterking en doorstroom van doelgroepwerknemers naar de reguliere economie waar mogelijk.

Indien doorstroom aan de orde is, start een doorstroomtraject. In collectief maatwerk start een doorstroomtraject na een positieve evaluatie van de doelgroepwerknemer. Bij LDE wordt in de regel binnen een termijn van 5 jaar een doorstroomtraject wordt opgestart.

Vormgeving van de doorstroomtrajecten

De inhoudelijke vormgeving en uitwerking van de doorstroomtrajecten binnen beide maatregelen inzake sociale economie is evenwel gelijk. Het bestaat uit een intensieve begeleiding gedurende dewelke de werknemer onder meer een doorstroomstage uitvoert op de werkvloer van een potentiële werkgever in de reguliere economie¹.

Het regelgevend kader op basis waarvan de doorstroomstages van doelgroepmedewerkers plaatsvindt is *de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers*. Meer bepaald vallen deze stages onder de toepassing van artikel 32, *terbeschikkingstelling voor beperkte tijd*.

Artikel 32, terbeschikkingstelling voor beperkte tijd, vormt een uitzondering op het principiële verbod op terbeschikkingstelling, mits voldaan is aan bepaalde voorwaarden. Zo moeten zowel het Toezicht op de Sociale Wetten alsook de vakbondsafvaardiging in de onderneming van de gebruiker voor iedere individuele doorstroomstage hun akkoord verlenen met de terbeschikkingstelling van een doelgroepwerknemer tijdens diens doorstroomstage.

¹ Zie Hoofdstuk 9, afdeling 3 in het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en hoofdstuk 5, afdeling 4 in het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie).

Voorstel van maatregel

Het voorliggend ontwerp van besluit beoogt een administratieve vereenvoudiging van bovenstaande procedure. We willen bekomen dat een kennisgeving aan het Toezicht op de Sociale Wetten alsook de vakbondsafvaardiging in de onderneming van de gebruiker volstaat voor de terbeschikkingstelling van een doelgroepwerknemer tijdens diens doorstroomstage.

De wettelijke basis voor deze vereenvoudigde procedure is artikel 32 bis van de wet van 14 juli 1987, terbeschikkingstelling in het kader van een door het gewest erkend tewerkstellingstraject. Het betreft hier een tweede uitzondering op het principiële verbod op terbeschikkingstelling.

De voorgestelde vereenvoudiging vereist een nadere omschrijving van de in artikel 32 bis vooropgestelde doelgroep alsook van het tewerkstellingstraject waarbinnen terbeschikkingstelling mogelijk is. Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering past de doelgroep daarom aan naar de doelgroepwerknemers zoals bepaald in het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling en het decreet lokale diensteneconomie. De doorstroomtrajecten worden daarbij erkend als tewerkstellingstrajecten gezien hun competentieversterkend karakter en de finale focus op tewerkstelling in de reguliere economie.

Deze aanpassing is conform de bijzondere wet van 6 januari 2014 m.b.t. de zesde staatshervorming. De bijzondere wet bepaalt dat Vlaanderen sinds de 6^e staatshervorming bevoegd is de doelgroep, de procedure en de inhoud van een tewerkstellingstraject zoals bepaald in artikel 32 bis nader te omschrijven.

De mogelijkheid om stages te laten plaatsvinden onder toepassing van artikel 32 bis betekent een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging in vergelijking met de huidige procedure. Het moet maatwerkinitiatieven en LDE-initiatieven in staat stellen om doorstroomstages in het kader van doorstroomtrajecten ten bate van doelgroepwerknemers op een vlottere manier te realiseren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt dat het doorstroomtraject maatwerk en het doorstroomtraject lokale diensteneconomie worden erkend als een door het Vlaams gewest erkend tewerkstellingstraject.

Artikel 2 breidt de doelgroep die ter beschikking kan gesteld worden in het kader van een tewerkstellingstraject uit naar:

- de doelgroepwerknemers bepaald in artikel 3, 2^o, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en;
- de doelgroepwerknemers bepaald in artikel 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact. Het betreft hier een namelijk een technische vereenvoudiging zonder impact op het aantal te realiseren doorstroomtrajecten zelf.

De doorstroomtrajecten zelf zijn reeds begroot.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13/11/2019. In zijn advies formuleert de Inspecteur van Financiën nog drie inhoudelijke bedenkingen, meer bepaald:

- 1) Indien de huidige doelgroepwerknemers geen “niet-werkende werkzoekenden of leefloontrekkers” waren, zou de mogelijkheid om gebruik te maken van terbeschikkingstelling overeenkomstig artikel 32 bis wel op een impliciete wijze gebeuren.

Dit is geëxpliciteerd door artikel 2 van het ontwerpbesluit dat de doelgroep nader omschrijft.

- 2) Is er voldaan aan volgende bepaling: “de arbeidsovereenkomst tussen de werkgever en de werknemer die ter beschikking zal worden gesteld moet schriftelijk worden vastgelegd voor het ogenblik waarop de uitvoering van deze overeenkomst een aanvang neemt.”?

Hieraan is voldaan doordat §5 van artikel 32bis stelt dat de doelgroepwerknemer, de gebruiker en de werkgever een driepartijenovereenkomst moeten afsluiten vooraleer een terbeschikkingstelling zoals bepaald in art 32 bis kan aanvangen.

Een dergelijke overeenkomst kan gezien worden als addendum bij de arbeidsovereenkomst.

- 3) Er wordt niet geopteerd voor een (generieke) precisering van het begrip “beperkte tijd”.

Dit is niet nodig aangezien de maximale termijn van een doorstroomstage duidelijk wordt bepaald in de desbetreffende regelgeving.

Tot slot adviseert de Inspectie van Financiën in toepassing van artikel 6, §5 van het BVR van 19/1/2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak dat voorliggend ontwerp-BVR geen budgettaire weerslag heeft zodat het begrotingsakkoord niet dient ingewonnen te worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor personeelszaken is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

E. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring dient er nog advies ingewonnen te worden van de SERV en de Raad van State.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, bepaald in artikel 32bis van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de sociaal-economische adviesraad voor Vlaanderen;

2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS