

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer

## Definitieve goedkeuring

### Samenvatting

Vanaf medio 2020 zijn alle ziekenwagendiensten voor niet dringend liggend ziekenvervoer in Vlaanderen vergunningsplichtig. De vergunningsvoorwaarden werden bepaald bij besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019.

Via voorliggend ontwerp van besluit worden geen nieuwe vergunningsvoorwaarden bepaald. Een aantal zaken worden specifieker bepaald. De terminologie van het paramedisch beroep van ambulancier niet dringend patiëntenvervoer wordt in overeenstemming gebracht met het Koninklijk besluit dat hieromtrent op 11 juni 2019 werd gepubliceerd. Daarnaast worden de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens beter gespecificeerd. De uiterlijke kenmerken werden in overleg met de andere Gemeenschappen en Gewesten bepaald. Het is belangrijk dat bestaande ruimte voor interpretatie van de bepalingen wordt weggenomen. Ook wordt de procedure en de besluitvorming van de controles van de ziekenwagens en de ziekenwagendiensten beter gespecificeerd. Tenslotte wordt een lacune in de overgangsbepalingen met betrekking tot de uiterlijke kenmerken van de bestaande ziekenwagens weggewerkt.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In de beleidsnota WVG 2014 – 2019 was een evaluatie van het niet-dringend liggend ziekenvervoer opgenomen. Op vraag van de actoren in het niet-dringend liggend ziekenvervoer werd de vergunningsplicht ingevoerd en werden de voorwaarden voor een kwaliteitsvolle dienstverlening wettelijk bepaald. Voorliggend ontwerp van besluit is een verdere specificering van het eerder gepubliceerde besluit dat de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer regelt.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### 1. Vlaamse Raad WVG

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bracht haar advies uit op 26 juli 2019. Het advies geeft geen aanleiding tot een aanpassing van de tekst van het ontwerpbesluit.

### 2. SERV

De Sociaal – Economische Raad Vlaanderen liet op 8 juli 2019 weten dat ze, gelet op de beperkte sociaal – economische relevantie, geen advies zullen formuleren.

### 3. Raad van State

De Raad van State, afdeling wetgeving, bracht haar advies uit op 10 september 2019 (Advies nr. 66.509/1/V).

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdt rekening met de opmerkingen van de Raad van State.

- In de aanhef werden de geadviseerde aanpassingen, gevraagd in punt 5 van het advies, aangebracht.
- Het voorafgaand advies van de onafhankelijke commissie bedoeld in artikel 5 van het decreet van 18 mei 2018 werd wel degelijk, nog voor de adviesvraag aan de Raad van State ingewonnen, namelijk op 14 mei 2019. Het ontwerp werd door de onafhankelijke commissie goedgekeurd.
- De opmerking over het ontworpen artikel 23, §1, zevende, achtste en negende lid, geformuleerd in punt 7 van het advies, werden gevolgd en de gevraagde verduidelijkingen werden aangebracht.
- De woorden “de volgende conclusies” werden verwijderd uit de ontworpen regelgeving.

De Raad van State stelt dat vergunningsplichtige diensten meervoudig de kans krijgen om met niet-conforme voertuigen te blijven rijden, of een dienst uit te baten zonder aan alle vergunningsvoorwaarden te voldoen. Bij de opmaak van de regelgeving is er bewust voor gekozen om de overgangsbepalingen af te stemmen op normale afschrijftermijnen van voertuigen en kledij, teneinde de financiële last voor de ziekenwagendiensten beperkt te houden. Er worden immers geen overheidsmiddelen toegekend voor deze hervorming.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij decreet van 18 mei 2018 werd de vergunningsplicht voor de ziekenwagendiensten niet-dringend liggend ziekenvervoer afgekondigd. Via het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 werd uitvoering gegeven aan de verplichting, vermeld in artikel 6 van het decreet, tot het bepalen van de bijkomende vergunningsvoorwaarden en de procedure voor de aanvraag, de toekenning, de wijziging en de intrekking van de vergunning voor de exploitatie van een dienst voor niet-dringend liggend ziekenvervoer.

Via voorliggend ontwerp van besluit wordt de terminologie van het paramedisch beroep van ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer in overeenstemming gebracht met het

Koninklijk Besluit dat hieromtrent op 11 juni 2019 werd gepubliceerd.

Opgelegde uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens niet-dringend liggend ziekenvervoer behoren tot de vergunningsvoorwaarden. De uiterlijke kenmerken zijn in overeenstemming met het protocolakkoord van 27 maart 2017. Via dit protocolakkoord kwamen de verschillende overheden overeen dat de uiterlijke kenmerken in gans het land dezelfde zouden zijn en dat de Gemeenschappen/Gewesten deze voorschriften zouden vastleggen in de regelgeving. Artikel 18 van bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens. Echter, in de bepalingen van artikel 18 is er ruimte voor interpretatie, waardoor de doelstelling van uniformiteit van alle ziekenwagens in gans het land verloren kan gaan. In voorliggend ontwerp van besluit worden de uiterlijke kenmerken beter gespecificeerd: de exacte plaatsbepaling van de uiterlijke kenmerken en de technische specificaties van de te gebruiken materialen wordt toegevoegd. Dit moet de professionals die de uiterlijke kenmerken op de ziekenwagens aanbrengen toelaten om de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens op een correcte manier aan te brengen. Het uitvaardigen van deze specificaties is urgent, teneinde te voorkomen dat uiterlijke kenmerken op ziekenwagens die nieuw in dienst worden genomen op een verkeerde manier worden uitgevoerd.

Artikel 23 van bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering beschrijft de besluitvorming die volgt op de beoordeling in het controleverslag. Dit proces is zeer complex: beoordelingen van de conformiteit op het niveau van de ziekenwagendienst moeten samen bekeken worden met beoordelingen van de conformiteit op het niveau van de ziekenwagens. Bovendien behoort zowel een steekproefsgewijze controle als een individuele controle van elke ziekenwagen tot de mogelijkheden. Via voorliggend ontwerp van besluit wordt de besluitvorming die volgt op de grote variëteit aan beoordelingen beter gespecificeerd.

Tenslotte wordt via voorliggend ontwerp van besluit een lacune in bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering ingevuld met betrekking tot de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens die in dienst worden genomen tussen de publicatiedatum van bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering en de 6 daarop volgende maanden. Er wordt ook een bepaling ingeschreven voor wat betreft de uiterlijke kenmerken van tweedehands ziekenwagens.

Voorliggend ontwerp van besluit werd, conform artikel 5, §1, 1<sup>o</sup> van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, voor advies voorgelegd aan de onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer. Het ontwerp werd unaniem gunstig geadviseerd door de onafhankelijke commissie in de vergadering van 14 mei 2019.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1, 2 en 3

Via het protocolakkoord d.d. 5 november 2018 engageerde de federale overheid zich om een Koninklijk Besluit te publiceren waarin de minimale kwalificatievereisten en de bevoegdheden van het paramedisch beroep van ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer zal worden omschreven. Dit besluit van 14 mei 2019 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 11 juni 2019. In het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 wordt de term “ambulancier niet-kritiek patiëntenvervoer” gebruikt. Artikel 1, 2 en 3 wijzigt dit in “ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer” in de desbetreffende artikels.

#### Artikel 4

Via het protocolakkoord van 27 maart 2017 kwamen de verschillende overheden overeen dat de uiterlijke kenmerken in gans het land dezelfde zouden zijn en dat de Gemeenschappen/Gewesten deze voorschriften zouden vastleggen in de regelgeving voor het niet-dringend liggend ziekenvervoer. Uniforme uiterlijke kenmerken moeten de herkenbaarheid van de ziekenwagens door derden bevorderen. Ook tijdens interventies met grote inzet van middelen, zoals na terreur, is gebleken dat het herkennen van de voertuigen door politionele diensten, cruciaal is inzake het beveiligen van de interventiezone.

De uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens niet-dringend liggend ziekenvervoer zijn beschermd. Dit wil zeggen dat voertuigen die niet vergund zijn als ziekenwagen niet-dringend liggend ziekenvervoer deze uiterlijke kenmerken niet mogen hebben.

In artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 zijn de bepalingen van de uiterlijke kenmerken onvoldoende specifiek. Er is ruimte voor interpretatie, waardoor de doelstelling van de uniformiteit verloren kan gaan. Artikel 4 van voorliggend ontwerp van besluit wijzigt de uiterlijke kenmerken zoals bepaald in artikel 18 niet. De bepalingen van de uiterlijke kenmerken worden vervolledigd met de specificering van de exacte plaats van de uiterlijke kenmerken en de technische vereisten van het te gebruiken materiaal. De technische vereisten van het te gebruiken materiaal worden vermeld in een bijlage 1. De uiterlijke kenmerken worden gevisualiseerd in een bijlage 2. Dit moet professionals toelaten om de uiterlijke kenmerken voor alle ziekenwagens op identieke manier uit te voeren.

#### Artikel 5

Dit artikel vereenvoudigt de procedure voor het indienen van een vergunningsaanvraag, zoals beschreven in artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019. In de aanvraag moet geen nota met de beschrijving op welke wijze wordt voldaan aan de vergunningsvoorwaarden meer worden gevoegd. Immers, op iedere aanvraag tot het bekomen van een vergunning volgt een controle ter plaatse.

Er wordt verduidelijkt dat een aanvraag tot het bekomen van een eerste vergunning steeds betrekking heeft op de ziekenwagendienst en alle tot de dienst behorende ziekenwagens. We willen voorkomen dat een ziekenwagendienst vergund is voor slechts een deel van de ziekenwagens.

De melding dat een aanvraagdossier onvolledig is moet ook aan het agentschap worden gedaan. Dit is nodig om evaluatie door het agentschap op de werking van de gemachtigde controle-organisaties, in het bijzonder het respecteren van de vooropgestelde timing, mogelijk te maken.

#### Artikel 6

De controle van de vergunningsvoorwaarden op het niveau van de ziekenwagens gebeurt in principe op basis van een steekproef. De verantwoordelijke van de ziekenwagendienst kan er voor kiezen om iedere ziekenwagen aan een individuele controle te laten onderwerpen. Artikel 6 expliciteert deze mogelijkheid, via een aanvulling op artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019.

#### Artikel 7

Dit artikel specificeert de bepalingen rond de besluitvorming op basis van de resultaten van een controle, zoals beschreven in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019.

Het proces van de besluitvorming is complex.

Eenzijds moet de beoordeling van de ziekenwagendienst samen bekeken worden met de beoordeling van de ziekenwagens. Een ziekenwagendienst kan niet vergund worden als er niet minstens één ziekenwagen gunstig wordt beoordeeld. Omgekeerd kunnen de ziekenwagens niet vergund worden als blijkt dat er op het niveau van de ziekenwagendienst ernstige tekorten zijn.

Anderzijds kan de controle van de ziekenwagens gebeuren op basis van een controle van een steekproef of op basis van de controle van elke individuele ziekenwagen.

Artikel 8 en 9

Artikel 8 en 9 passen de verwijzingen in artikel 24, respectievelijk artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 aan, in functie van de wijzigingen aan artikel 23.

Artikel 10

Via artikel 10 wordt in artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 verduidelijkt dat alleen de vergunde ziekenwagens worden gepubliceerd op de website van het agentschap.

Artikel 11 t.e.m. 16

Via de artikels 11 tot en met 16 wordt de verwijzing in de artikels 28, 29, 35, 37 en 38 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 aangepast in functie van de wijzigingen aan artikel 23.

Artikel 17

Via artikel 17 wordt een lacune in artikel 40 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 ingevuld met betrekking tot de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens die in dienst worden genomen tussen de publicatiedatum van het besluit van de Vlaamse Regering – op 27 maart 2019 - en de 6 daarop volgende maanden.

Er wordt ook een bepaling ingeschreven voor wat betreft tweedehands ziekenwagens. Tweedehands ziekenwagens moeten pas vijf jaar na publicatie van bovenvermeld besluit voldoen aan de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens niet-dringend liggend ziekenvervoer. Om misbruik te voorkomen wordt expliciet bepaald dat tweedehands ziekenwagens niet de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens binnen de dringende geneeskundige hulpverlening mogen hebben.

Artikel 18

Dit artikel voegt de bijlagen, vermeld in artikel 4 van dit besluit, toe aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019.

Bijlage 1 betreft de technische specificaties voor de uitvoering van de items in microprismatisch retroreflecterend materiaal van klasse 2. Bijlage 2 betreft de grafische weergave van de uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens niet-dringend liggend ziekenvervoer.

Artikel 19

Artikel 19 bepaalt het in werking treden van artikel 2 en 3 van dit besluit.

Juridisch–technisch kunnen geen wijzigingen worden aangebracht aan artikels die nog niet in werking zijn getreden. Daarom treden deze artikels in werking op het moment van het in werking treden van de desbetreffende artikels, respectievelijk één jaar na publicatie van het besluit, dus op 27 maart 2020 en zes jaar na publicatie van het besluit, dus op 27 maart 2025.

Artikel 20

Dit artikel machtigt de minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, om dit besluit uit te voeren.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 juni 2019.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het voor definitieve goedkeuring voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat eerder technische aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer. De vergunningsplicht neemt aanvang vanaf 27 juni 2020.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, d.d. 26 juli 2019;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, d.d. 8 juli 2019;
- het advies van de Raad van State, nr. 66.509/1/V, d.d. 10 september 2019.