

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het verlenen van instemming met de afwijking van de voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening van het regionaalstedelijk gebied Turnhout – deelplan 1: Specifiek regionaal bedrijventerrein met watergebonden karakter Kanaal-West'

Samenvatting

Besluit van de Vlaamse Regering om de gemeente Beerse toestemming te geven om af te wijken van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout' bij de opmaak van een gemeentelijk rup voor de aanleg van een omleidingsweg om Beerse.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde het GRUP 'Afbakening Regionaalstedelijk gebied Turnhout, definitief goed op 4 juni 2004.

Op 16 oktober 2018 diende de gemeente Beerse een verzoek in om in te stemmen met de afwijking van de voorschriften van het gewestelijk RUP 'Afbakening van het regionaalstedelijk gebied Turnhout – deelplan 1: Specifiek regionaal bedrijventerrein met watergebonden karakter Kanaal-West'. Deze afwijkingvraag kadert in de opmaak van een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan lokale ontsluitingsweg in Beerse voor de verbetering van de ontsluiting van drie watergebonden bedrijventerreinen zuidelijk en noordelijk van het Kanaal Dessel-Turnhout-Schoten en deel van het regionaalstedelijk gebied Turnhout.

De plenaire vergadering over het voorontwerp grup is doorgegaan op 13 december 2018.

Een ontwerp van beslissing van de Vlaamse Regering is door de toenmalige minister bevoegd voor Omgeving voorgelegd op 28 juni 2019 in de periode van vrijwillige terughoudendheid. Het punt is toen ingetrokken en wordt nu hernomen.

Op 14 oktober 2019 heeft de gouverneur van de provincie Antwerpen, die de gemeente in dit planproces ondersteunt, bevestigd dat het verzoek van de gemeente Beerse vandaag actueel blijft en noodzakelijk is om de goedkeuringsprocedure verder te kunnen zetten.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het planproces voor opmaak van een gemeentelijk RUP voor een lokale ontsluitingsweg tussen N12 en de Rijkeworselseweg verloopt in samenwerking met de Stadsregio Turnhout en met alle betrokken instanties en partners. In een open en geïntegreerd planningsproces wordt gewerkt in verschillende werkpakketten en neemt een validatiegroep onder voorzitterschap van Gouverneur Cathy Berx de eindbeslissingen. De validatiegroep heeft op 26 juni 2018 het ontwerp van wegtracé en bijhorende profielen principieel goedgekeurd. Het gemeentebestuur heeft dezelfde studie bureau combinatie dan ook opdracht gegeven om het hiervoor noodzakelijke gemeentelijk RUP in voorontwerp uit te werken met het oog op bespreking in plenaire vergadering. De plenaire vergadering over het voorontwerp-grup is doorgegaan op 13 december 2018.

Het voorgenomen gemeentelijk plan is gedeeltelijk gelegen binnen het deelplan 1 van het GRUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout. In het gemeentelijk RUP wordt aangegeven dat de afbakeningslijn van het RSG Turnhout behouden blijft; er wordt dan ook geen afwijking (delegatie) gevraagd voor deze afbakeningslijn. Doelstellingen van het gemeentelijk RUP zijn:

- verbeterde ontsluiting realiseren van drie watergebonden regionale bedrijventerreinen (Kanaalzone West, De Busselen en Kanaalzone Oost) naar N12 en E34;
- beperking van het vrachtverkeer doorheen de kern van Beerse en de wijk Den Hout in functie van een verbetering van de leefbaarheid;

In de voorstudie van het gewestelijk RUP 'Afbakening van het regionaalstedelijk gebied Turnhout' werd deze ontsluitingsproblematiek reeds vermeld: "Daarom wordt gekozen voor het scheiden van verkeerssoorten en het voorzien in een stedelijke ontsluitingsweg voor de ontsluiting van de bedrijven ten noorden van het kanaal." . In de toelichtingsnota werd aangegeven dat "de verdere uitwerking van de scheiding van de verkeersstromen verder onderzocht dient te worden door de gemeente". In het stedenbouwkundig voorschrift in het deelplan 1, 'Specifiek regionaal bedrijventerrein met watergebonden karakter Kanaal West', werd aangegeven dat "De hoofdontsluiting voor auto- en vrachtverkeer van en naar het bedrijventerrein gebeurt via de Kanaalweg". In de toelichting bij dit voorschrift lezen we: "De hoofdontsluiting voor auto- en vrachtverkeer van en naar het bedrijventerrein dient in de toekomst te gebeuren via de Kanaalweg naar een aan te leggen brug (...) Conflicten tussen lokaal verkeer en de laad- en losactiviteiten moeten vermeden worden. Het gebruik van de centraal in het gebied gelegen, geknikte weg met privé karakter blijft mogelijk voor de bedrijven."

Uit het intussen doorlopen planproces is gebleken dat het voorstel in het gewestelijk RUP om de hoofdontsluiting voor auto- en vrachtverkeer van en naar het bedrijventerrein via de kanaalweg te realiseren technisch en financieel moeilijk haalbaar is. Daarom werd een alternatief uitgewerkt waarbij er een nieuwe brug gebouwd zou worden ten westen van het bedrijf Metallo Chimique en via een westelijke omleiding rond het bedrijf zou aansluiten op het tracé van de Nieuwe Dreef ter

hoogte van de (goederen)toegang van het bedrijf. Dit alternatief werd in 2006 bindend vastgelegd en geïntegreerd in het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan.

In het plan-MER werden de verschillende alternatieven en hun varianten beoordeeld. Verder werd de milieu-impact onderzocht voor een nieuwe regionaal overslagstation (ROC) op de terreinen van Metallo-Chimique zuidelijk van het kanaal. De bouw van een ROC op de zuidelijke oever is sinds 2015 niet meer actueel en werd vervangen, en in 2016 ook gerealiseerd, met de bouw (een PPS-constructie Wienerberger – nv. De Scheepvaart) van een kleiner overslagcentrum op de noordelijke oever. Uit het plan-MER is ook gebleken dat de modelleringen van het provinciale multimodale model Antwerpen hebben aangegeven dat de ontsluitingsweg geen maas verkleinend effect zou doen optreden.

In het uiteindelijk gekozen ontwerp van wegtracé volgt de ontsluitingsweg als 2x1-weg vanaf N12 de bestaande en tot een dreef heraan te leggen Nieuwe Dreef, geeft met een rotonde toegang aan Metallo Belgium en loopt van daaruit verder in de rand van die bedrijfssite (grotendeels in de bufferstrook uit het BPA) om dan met een hoge vaste brug het kanaal Schoten-Dessel te kruisen. Aan de noordzijde van het kanaal geeft de weg toegang tot de bedrijfssites van Campine en Wienerberger, alsook tot het nog te ontwikkelen stukje bedrijventerrein tussen deze beide bedrijven en tot de daar aanwezige kanaalkade, om vervolgens op het bestaande tracé van de zogenaamde geknikte weg tot aan de Rijkeworselseweg door te lopen. Via deze weg kan dan ook de Kanaalzone Oost ontsloten worden.

Het gemeentebestuur wenst over te gaan tot de effectieve realisatie van de ontsluitingsweg. Noch het BPA, noch het gewestelijk RUP, afbakening RSG Turnhout, deelplan 1 laten de realisatie van de ontsluitingsweg in dit segment nabij de kanaalkruising toe. Daarom wordt dit segment, naast de andere delen van het tracé en aangelanden in functie van landschappelijke inrichting, momenteel mee opgenomen in het voorontwerp gemeentelijk RUP.

Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat het voorontwerp werd opgesteld in afstemming het gewestelijk RUP 'Kempische Kleiputten', op dat moment in eindfase van de goedkeuringsprocedure. Daarom diende de gemeente, in afwachting van de definitieve vaststelling van dit gewestelijk RUP, ook een verzoek tot afwijking in ten aanzien van dit gewestelijk RUP. Intussen is duidelijk geworden dat dit gewestelijk RUP niet definitief werd vastgesteld en het verzoek dus zonder voorwerp is.

Het gemeentelijk RUP doorkruist op meerdere plaatsen ook de afbakeningslijn van het gewestelijk RUP Afbakening RSG Turnhout; in de toelichtingsnota is duidelijk aangegeven dat het gemeentelijk RUP de afbakeningslijn niet opheft maar dat deze behouden blijft zoals vastgelegd.

De afwijking wordt enkel gevraagd voor de 'zone voor ontsluitingsweg' en niet voor de 'natuurverbindingszone'. De 'natuurverbindingszone', die in de bestemmingscategorie bedrijvigheid wordt opgenomen, is te beschouwen als een verfijning van het gewestelijk RUP zoals ook is opgenomen in de passende beoordeling van het gewestelijk RUP.

Deze afwijking wordt gevraagd voor delen van de kadastrale percelen Sectie E, nummers 1w70, 1f85, 1g85 en 1h85.

Vermits zowel het actuele wegontwerp als het gemeentelijk RUP voortbouwen op de verschillende stappen die de voorbije vijftien jaar in het planningsproces zijn gezet, wijken deze op meerdere punten af van de beschrijvingen uit 2004 in de toelichtingsnota van het gewestelijk RUP Afbakening RSG Turnhout.

Tot slot verwijst de gemeente in haar aanvraag ook op het belang van dit dossier voor verschillende Vlaamse administraties zoals is gebleken in het doorlopen planningsproces en uit hun deelname in de werkzaamheden aan de verschillende werkpakketten die hieraan gelinkt zijn.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing biedt de gemeente Beerse de mogelijkheid om een gemeentelijk RUP op te maken voor de gemeentelijke omleidingsweg in Beerse in afwijking van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout'. De beslissing wordt genomen op verzoek van de gemeente Beerse. De gemeente Beerse voorziet in de nodige budgetten voor de opmaak van een gemeentelijk rup.

4. VERDER TRAJECT

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en betekend aan de gemeente Beerse en de provincie Antwerpen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist het bijgaande ontwerpbesluit houdende het verlenen van instemming met de afwijking van de voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening van het regionaalstedelijk gebied Turnhout', goed te keuren.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR