

DE VLAAMSE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Omzendbrief VR 2019/4 betreffende de wetgevingstechniek

1. Onderwerp

De Vlaamse overheid bepaalt een reeks van wetgevingstechnische en taalkundige aanwijzingen die de opstellers van de Vlaamse regelgeving moeten volgen. Die aanwijzingen dragen bij tot de rechtszekerheid en zorgen ervoor dat er kwaliteitsvolle regelgeving wordt opgesteld die uniform en coherent is over de verschillende beleidsdomeinen heen. De aanwijzingen worden samengebracht in een omzendbrief, de omzendbrief Wetgevingstechniek VR/4.

Als bijlage vinden de leden van de Vlaamse Regering omzendbrief VR 2019/4 betreffende de wetgevingstechniek.

Deze omzendbrief is het eindproduct van de evaluatie en de actualisering van omzendbrief VR 2014/4 van 9 mei 2014 betreffende de wetgevingstechniek.

2. Procedure

Er is voor gekozen om zoveel mogelijk stakeholders en auteurs van regelgeving bij de herziening van de omzendbrief te betrekken. Dat werd verwezenlijkt in de volgende stappen:

- a) Juli-oktober 2018: Er werd een enquête gestuurd naar een honderdtal personen en diensten van de verschillende beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid die regelmatig teksten voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies voorleggen. In die enquête werden onder meer een aantal vragen gesteld over de bestaande wetgevingstechnische richtlijnen (begrijpbaarheid, noodzaak, voorstellen nieuwe richtlijnen ...).
- b) September 2018 – april 2019: De andere voornaamste stakeholders, namelijk het Team Taaladvies (Departement Kanselarij en Bestuur), het Team Secretarie Vlaamse Regering (Departement Kanselarij en Bestuur) en het Vlaams Parlement (Directie Decreetgeving), werden gevraagd om hun voorstellen in te dienen om de wetgevingstechnische en taalkundige aanwijzingen aan te passen.
- c) Mei 2019: Een ontwerptekst werd voorgelegd aan de stakeholders vermeld in punt b).
- d) Juni 2019: De belangrijkste wijzigingen werden ter consultatie voorgelegd aan een klankbordgroep wetgevingstechniek, die bestond uit een dertigtal personen en diensten die regelmatig teksten voor wetgevingstechnisch (en taalkundig) advies voorleggen.

c) Juli-september 2019: Het definitieve ontwerp werd opgesteld en de volledige omzendbrief werd voorgelegd voor taaladvies overeenkomstig omzendbrief VR 2010/0.

3. Voornaamste wijzigingen tegenover omzendbrief VR 2014/4

- In de opschriften wordt voortaan niet meer voorgesteld om te werken met de formulering 'tot wijziging van diverse bepalingen' (zie aanwijzing 50, 2°).
- Het gebruik van citeeropschriften wordt voortaan aangeraden voor belangrijke teksten. Dat zijn teksten waarvan de steller van de tekst meent dat er in de toekomst in andere regelgeving vaak naar verwezen zal worden. De mogelijkheid wordt ook voorzien om een citeeropschrift te bepalen met een jaartal, naast de mogelijkheid die al bestond om een citeeropschrift te voorzien met een volledige datum (zie aanwijzing 53).
- Op vraag van opstellers van regelgeving in verschillende beleidsdomeinen wordt de aanhef van de besluiten wat meer 'heerlijk helder' gemaakt door de archaïsche formuleringen aan te passen (zie onder meer aanwijzing 55 en 56 en model 2 en 3). Inhoudelijk wordt er echter niets gewijzigd, met uitzondering van wat in de volgende twee punten wordt vermeld.
- Teksten die worden gewijzigd, opgeheven of ingetrokken, worden voortaan alleen in het dispositief van het besluit opgenomen en niet meer in de aanhef.
- De uitvoering van Europese verordeningen wordt nu op dezelfde wijze vermeld als de omzetting van de Europese richtlijnen (zie aanwijzing 147 en 148).
- De formules in verband met het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, worden aangepast naar aanleiding van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (zie aanwijzing 80, 4°).
- Het gebruik van vaste veranderdata wordt nu uitdrukkelijk aangemoedigd in de omzendbrief. Dat werd de afgelopen jaren al aangeraden via de wetgevingstechnische adviesverlening, maar wordt nu ook uitdrukkelijk ingeschreven in de wetgevingstechnische richtlijnen (zie aanwijzing 231, 1°, a)).
- De indeling van de soorten bijlagen wordt aangepast om enkele onduidelijkheden weg te werken (zie onder meer aanwijzing 256).
- De aanwijzingen over de procedure bij de totstandkoming van regelgeving (vroeger titel IV) worden voortaan niet meer in deze omzendbrief opgenomen, maar zijn nu verwerkt in de omzendbrief VR 2019/11 betreffende beleids- en regelgevingsprocessen.
- De adviestertermijnen voor het wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden vereenvoudigd: er worden geen uitzonderingen meer bepaald en de termijn wordt in overeenstemming gebracht met de adviestertermijn voor het advies van de Inspectie van Financiën (zie aanwijzing 296).

Hierbij verzoek ik de leden van de Vlaamse Regering om de principes en de procedures in deze omzendbrief strikt na te leven bij de opmaak van regelgeving.

Gevolgde adviesprocedures

- De omzendbrief werd voor taalkundig advies voorgelegd aan de dienst Taaladvies van het Departement Kanselarij en Bestuur, overeenkomstig omzendbrief VR 2010/0.
- De omzendbrief heeft geen budgettaire weerslag en hoeft dus niet voor advies voorgelegd te worden aan de Inspectie van Financiën (artikel 15, §1, 1°, van het BVR van 19 januari 2001).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON