

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, wat betreft de vaststelling van beleidsvelden en inhoudelijke structurelementen
Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit wijzigt het organisatiebesluit van 3 juni 2005 en stelt voor alle beleidsdomeinen van de Vlaamse administratie de beleidsvelden en de daaraan gekoppelde bevoegdheden en inhoudelijke structurelementen vast.

1. SITUERING**A. BELEIDSVELD**

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: ondersteuning Vlaamse Regering

B. ADVIEZEN

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies 2019/237 van 19 juni 2019.

Het ontwerp van besluit heeft geen reglementair karakter en moet dus niet voorgelegd worden aan de Raad van State ingevolge artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de strategische adviesraden ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

2. INHOUD**A. ALGEMENE TOELICHTING**

Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 11, §1, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering koppelt de beleids- en begrotingsinformatie en brengt ze met elkaar in overeenstemming in een beleids- en begrotingstoelichting. Daarvoor worden de kredieten toegewezen aan de beleidsdoelstellingen.

De beleids- en begrotingsinformatie wordt onderverdeeld conform de homogene beleidsdomeinen, vermeld in artikel III.1 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, de betrokken beleidsvelden en de betrokken inhoudelijke structuurelementen. De beleidskredieten worden per programma aan een beleidsveld gekoppeld. De inhoudelijke structuurelementen worden bij het begin van een nieuwe zittingsperiode bij besluit van de Vlaamse Regering bevestigd of eventueel aangepast voor ten minste de duur van die zittingsperiode.”

De nieuwe aanpak van beleids- en begrotingstoelichtingen werd vastgelegd in de omzendbrief VR 2019/11 van 17 mei 2019 betreffende beleids- en regelgevingsprocessen. Deze omzendbrief trad in werking bij de beëdiging van de nieuwe Vlaamse Regering na de verkiezingen van 26 mei 2019.

Het resultaat van de afstemming van beleidsvelden en de programma's in de begroting en het resultaat van de oefening om de inhoudelijke structuurelementen een meer neutrale naam te geven, wordt vastgelegd in het voorliggend ontwerp van besluit.

Daartoe wordt hoofdstuk II van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (“het organisatiebesluit”) gewijzigd.

In dat hoofdstuk worden, ter uitvoering van artikel III.1 van het bestuursdecreet van 7 december 2018, de beleidsdomeinen en beleidsvelden vastgelegd op basis waarvan de Vlaamse administratie is opgebouwd.

Ook de bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de Vlaamse Regering is gebaseerd op deze indeling in beleidsdomeinen en beleidsvelden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 wijzigt artikel 2 tot en met 14 van het organisatiebesluit; artikel 15 en 16 worden opgeheven.

In artikel 2 worden geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht: de Vlaamse administratie blijft ingedeeld op basis van 11 beleidsdomeinen.

In paragraaf 1 van de artikelen 3 tot en met 13 worden de bevoegdheidspakketten, die vroeger per beleidsdomein vastgelegd waren, nu per beleidsveld vastgelegd.

Het globale pakket aan bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest wordt opgedeeld op basis van de beleidsdomeinen en beleidsvelden. Omwille van de rechtszekerheid wordt zoveel mogelijk verwezen naar artikelen in de Grondwet en in de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Daarnaast worden de bevoegdheden geformuleerd op een geaggregeerd niveau zodat er ruimte blijft voor nieuwe beleidsinitiatieven en beleidsaccenten.

Enkele verduidelijkingen:

Bij artikel 3, §1:

- de bevoegdheid “werking van de Vlaamse Regering en haar relaties met andere overheden op regeringsniveau” (beleidsveld “ondersteuning van de Vlaamse Regering”) omvat een groot aantal operationele en andere aspecten die niet opgesomd worden in het besluit. Er moet wel

verduidelijkt worden dat ook de volgende bevoegdheden, vermeld in respectievelijk BWHI en GW, onder dit beleidsveld vallen:

- de gewestelijke aspecten inzake de overheidsopdrachten en de erkenning van aannemers” (aangelegenheid die uitgesloten wordt uit het bevoegdheidspakket “economisch beleid, vermeld in art. 6, §1, VI, 1°, BWHI” bij EWI)
- het gebruik van de talen in de Vlaamse administratie

- de bevoegdheid “algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, inclusief het interne diversiteitsbeleid inzake personeel” (beleidsveld “interne dienstverlening Vlaamse overheid”) omvat onder meer ook de Gemeenschappelijke Dienst voor Preventie en Bescherming.

Bij artikel 7, §1:

Het bevoegdheidspakket van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming is een homogeen geheel. Opsplitsing van dat bevoegdheidspakket in beleidsvelden is niet opportuun. De bevoegdheden, opgesomd in artikel 7, §1, worden geheel of gedeeltelijk opgenomen binnen elk van de beleidsvelden.

Bij artikel 12, §1, en artikel 13, §1,

De bevoegdheid inzake rooiplannen van gemeentewegen, vermeld in artikel 6, §1, I, 2°, van de bijzondere wet, hoort voortaan tot het beleidsveld Weginfrastructuur en Beleid van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare werken (en niet langer tot beleidsdomein Omgeving), conform het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, dat op 1 september 2019 in werking trad.

Om te vermijden dat er een hiaat ontstaat met betrekking tot dossiers over gemeentewegen waarin rooilijnen niet aan de orde zijn, wordt in de bevoegdheidsomschrijving expliciet de algemene bevoegdheid over gemeentewegen (die immers niet in artikel 6, §1, X, 1°, van de bijzondere wet begrepen is) vermeld.

In paragraaf 2 van de artikelen 3 tot en met 13 worden de inhoudelijke structurelementen per beleidsveld vastgelegd.

In artikel 14 worden de zogenaamde “instrumentele bevoegdheden” vastgelegd: de aspecten die inbegrepen zijn in de inhoudelijke bevoegdheden die bij artikel 3 tot en met 13 werden toegewezen. Er worden geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht, behalve de toevoeging van “de relaties en de samenwerking met de federale overheid en met de andere gemeenschappen en gewesten” in punt 1°, naar analogie met de overeenstemmende bepaling in het BVR tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Artikel 2 legt de datum van inwerkingtreding vast: dit besluit treedt in werking op de datum van goedkeuring ervan.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen financiële impact.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies.

De Inspectie van Financiën bevestigt dat het ontwerp van besluit geen financiële impact heeft en dat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, dus niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingstuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, wat betreft de vaststelling van beleidsvelden en inhoudelijke structuurelementen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON