

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de
bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering
Definitieve goedkeuring****Samenvatting**

Dit besluit verdeelt de bevoegdheden binnen de Vlaamse Regering, met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van haar beslissingen. De delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering blijft geregeld in het BVR van 25 juli 2014 dat een nieuw opschrift krijgt.

1. SITUERING**A. BELEIDSVELD**

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: ondersteuning Vlaamse Regering

B. ADVIEZEN

Gelet op het dringend karakter van het voorliggende ontwerp, is met toepassing van punt 305, eerste alinea, van de omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4, geen wetgevingstechnisch- en taalkundig advies vereist.

Het ontwerp van besluit heeft geen reglementair karakter en moet dus niet voorgelegd worden aan de Raad van State ingevolge artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de strategische adviesraden ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

2. INHOUD**A. ALGEMENE TOELICHTING**

Dit ontwerp van besluit verdeelt de bevoegdheden onder de leden van de Vlaamse Regering met toepassing van artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen.

De materiële bevoegdheden worden verdeeld op basis van de beleidsdomeinen en beleidsvelden die vastgelegd zijn in hoofdstuk II van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (“het organisatiebesluit”).

Deze werkwijze past in de integratie van de beleids- en begrotingscyclus zoals vastgelegd in artikel 11, §1, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en verder toegelicht in de omzendbrief VR 2019/11 van 17 mei 2019 betreffende beleids- en regelgevingsprocessen: zowel de verdeling van de bevoegdheden als de verdeling van de beleidskredieten gebeurt op basis van beleidsvelden die (minstens voor de duur van een regeerperiode) vastgelegd worden in het organisatiebesluit. De beleidsplanning en de rapportering aan het Vlaams Parlement is eveneens gekoppeld aan de beleidsvelden.

Art. 11, §1, VCO luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering koppelt de beleids- en begrotingsinformatie en brengt ze met elkaar in overeenstemming in een beleids- en begrotingstoelichting. Daarvoor worden de kredieten toegewezen aan de beleidsdoelstellingen.

De beleids- en begrotingsinformatie wordt onderverdeeld conform de homogene beleidsdomeinen, vermeld in artikel III.1 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, de betrokken beleidsvelden en de betrokken inhoudelijke structuurelementen. De beleidskredieten worden per programma aan een beleidsveld gekoppeld. De inhoudelijke structuurelementen worden bij het begin van een nieuwe zittingsperiode bij besluit van de Vlaamse Regering bevestigd of eventueel aangepast voor ten minste de duur van die zittingsperiode.”

Deze werkwijze waarborgt ook de transparantie en een naadloze afstemming met de organisatie van de Vlaamse overheid.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 behoeft geen toelichting

Artikel 2 tot en met 10: deze artikelen leggen voor elke Vlaamse minister de officiële titel en de materiële bevoegdheden vast (paragraaf 1) en de toezichts- of bestuursbevoegdheid over Vlaamse overheidsinstanties (paragraaf 2).

Artikel 11 legt de zogenaamde “instrumentele bevoegdheden” vast: de aspecten die inbegrepen zijn in de materiële bevoegdheden die bij artikel 2 tot en met 10 werden toegewezen.

Artikel 12, punt 2°, heft het vorige bevoegdheidsbesluit van 25 juli 2014 op in de mate dat het de bevoegdheden onder de leden van de Vlaamse Regering verdeelt. De hoofdstukken 2 en 3 van het bevoegdheidsbesluit bevatten respectievelijk de delegatieregeling en algemene bepalingen over de werking van de Vlaamse Regering.

Deze regelingen hebben een permanent karakter en zijn dus niet gebonden aan een bepaalde regeerperiode. Daarom is het aangewezen om de delegatieregeling aan de leden van de Vlaamse Regering (dit is de regeling die bepaalt welke beslissingen de ministers zelf kunnen nemen, en welke beslissingen collegiaal moeten genomen worden door de Vlaamse Regering) niet in het bevoegdheidsbesluit maar in een afzonderlijk besluit vast te leggen.

Het opschrift van het bevoegdheidsbesluit wordt aangepast aan de gewijzigde inhoud van het besluit (punt 1°) en in artikel 5, eerste lid, wordt de verwijzing naar het opheffen hoofdstuk 1 geschrapt (punt 3°).

Punt 4°

Artikel 13/1 wordt in overeenstemming gebracht met het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, dat in werking trad op 1 september 2019. Dat decreet heft de wet van 10 april 1841 op de buurtwegen op en harmoniseert de regelgeving met betrekking tot alle gemeentewegen. De gemeenteraad krijgt exclusieve bevoegdheid voor de aanleg, wijziging, verplaatsing en opheffing van alle gemeentewegen, maar er is voorzien in een administratief beroep bij de Vlaamse Regering tegen de gemeenteraadsbeslissingen over gemeentewegen.

De bevoegdheid om te beslissen over deze beroepen wordt voortaan gedelegeerd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, in plaats van aan de Vlaamse minister, bevoegd voor ruimtelijke ordening, conform het nieuwe gemeentewegendecreet dat de voorbereiding van de beslissingen toewijst aan het departement MOW (art. 24, §1).

Deze aanpassing hangt samen met de verplaatsing van de bevoegdheid inzake rooiplannen van gemeentewegen, vermeld in artikel 6, §1, l, 2°, van de bijzondere wet, van het beleidsdomein Omgeving naar het beleidsveld Weginfrastructuur en Beleid van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare werken in het organisatiebesluit.

Punt 5°

Er wordt een nieuwe delegatie ingevoegd voor de voorstellen voor toekenning van onderscheidingen in de Nationale Orden en van burgerlijke eretekens aan personeelsleden van de Vlaamse overheid en de lokale overheden, en gelijkgestelden.

Zowel de onderscheidingen in de Nationale Orden als de burgerlijke eretekens worden verleend bij KB op voorstel van de Vlaamse Regering.

Artikel 6, 3°, van het BVR van 25 juli 2014 bepaalt dat de leden van de Vlaamse Regering geen delegatie hebben voor het voorstellen van een beslissing aan de federale overheid.

Voor de Nationale orden en de burgerlijke eretekens wordt, omwille van de efficiëntie, een uitzondering gemaakt op dit principe.

Punt 6°:

De bepalingen van artikel 16/1 van het bevoegdheidsbesluit werden overgenomen in het bestuursdecreet van 7 december 2018 (artikel 11.9, §1 en §3) en worden daarom opgeheven in het delegatiebesluit

Artikel 13 legt de datum van inwerkingtreding vast: dit besluit treedt in werking op de datum waarop de leden van de Vlaamse Regering de eed afleggen in het Vlaams Parlement.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen financiële impact.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingstuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON