

DE VLAAMSE MINISTER VAN Onderwijs

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de werkmiddelen van het kleuteronderwijs, ter uitvoering van artikel 76bis van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997**

- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1 Algemeen

Kleuteronderwijs en lager onderwijs kennen al lang een ongelijke financiering. De overheid ging ervan uit dat kleuters veel minder aanwezig zijn. Dat was de argumentatie om kleuterscholen minder omkadering en werkmiddelen te geven.

Inmiddels is de kleuterparticipatie zeer hoog, zowel qua inschrijving als qua aanwezigheid. Daarom is sinds 1 september 2012 de basisomkadering voor het (gewoon) kleuteronderwijs gelijkgetrokken aan die van het (gewoon) lager onderwijs. Voor de administratieve omkadering en voor de werkmiddelen is dit nog niet het geval.

In dit ontwerpbesluit worden vanaf het schooljaar 2019-2020 de werkmiddelen voor het kleuteronderwijs gelijkgeschakeld met die van het lager onderwijs. Artikel 2 van het voorstel van decreet van 24 april 2019 houdende wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat de werkmiddelen voor het kleuteronderwijs betreft, geeft daartoe haar machtiging aan de Vlaamse Regering. Dit artikel voegt een artikel 76bis toe aan het decreet basisonderwijs dat luidt als volgt:

“Art. 76bis. Vanaf het schooljaar 2019-2020 worden de werkmiddelen voor het kleuteronderwijs gelijkgeschakeld met die van het lager onderwijs. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd daartoe een regeling uit te werken.”

Vertrekkende van deze decretale delegatie werd het bedrag, (vermeld in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 1 en 3 van het voorliggende besluit) bepaald met inachtnaam van de volgende principes:

- De decretaal voorziene bandbreedte voor leerlingenkenmerken dient gerespecteerd te worden.
- We voorzien enkel een aangepaste voorafname voor objectieve verschillen van de vrije keuze. Voor de werkmiddelen kleuteronderwijs is er dus geen voorafname voor de levensbeschouwelijk vakken.
- Het bedrag dat een leerling lager onderwijs genereert aan werkmiddelen mag niet dalen door de gelijke puntwaarde van een kleuter met een leerling lager onderwijs (artikel 2 en 4).

- Het is immers de decretale bedoeling dat de gelijkschakeling gebeurt door middel van een extra investering van middelen en niet door een daling van het bedrag van een leerling lager onderwijs of door een daling van de procentuele bandbreedtes of voorafnames.

De decretale delegatie aan de Vlaamse regering noopt tot twee ingrepen. Enerzijds dient er een regelgeving te worden getroffen waarbij het benodigde bedrag voor de gelijkschakeling van de werkingsmiddelen van het kleuteronderwijs met het lager onderwijs toegevoegd worden aan de decretale vertrekbasis voor de berekening van de werkingsmiddelen. Teneinde de geldwaarde per punt voor een leerling lager onderwijs, de bandbreedte en de voorafnames constant te houden. Hiervoor is een bedrag nodig van 70,992 mio euro in het gewoon basisonderwijs en 0,992 in het buitengewoon basisonderwijs.

Anderzijds dient het aantal punten per leerling dat gehanteerd wordt bij de berekening van de werkingsmiddelen voor een kleuter gelijk getrokken te worden met die van een leerling lager onderwijs. Momenteel is die van een kleuter lager dan die van een leerling lager onderwijs. Ook het aanwendingspercentage van het kleuteronderwijs verdwijnt.

Daarnaast zal in het programmadecreet artikel 87bis dat reeds 10mio euro toekende aan het kleuteronderwijs vanaf begroting 2017 als opstap voor de gelijkschakeling van de werkingsmiddelen tussen kleuter en lager onderwijs opgeheven worden. De gelijkschakeling is immers gebeurd door middel van dit besluit. Dit decreetsartikel kan echter niet door middel van dit besluit maar wel door een decreet opgeheven worden.

Op 19 juli 2019 hechtte de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring aan dit ontwerp van besluit. Dit besluit werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Het advies werd gegeven op 03 september 2019.

2 Raad van State

De Raad van State merkt het volgende op:

“De Vlaamse Regering kan wel degelijk worden geacht om door de decreetgever te zijn gemachtigd om de voornoemde gelijkschakeling tussen het kleuteronderwijs en het lager onderwijs door te voeren, ook al werd ze niet uitdrukkelijk gemachtigd tot een formele wijziging van de voormelde bestaande decretale regeling van de werkingskosten van het kleuteronderwijs en het lager onderwijs. Niettemin vereisen de coherentie van de regelgeving en de daarmee samenhangende rechtszekerheid dat ook die regeling zou worden aangepast en in overeenstemming gebracht met de gelijkschakeling die de decreetgever met tussenkomst van de Vlaamse Regering wil realiseren. De Vlaamse Regering zou hiertoe dan ook zo snel mogelijk een decreetgevend initiatief moeten nemen.”

Deze door de Raad van State voorgestelde decretale aanpassing zal opgenomen worden in het programmadecreet bij begrotingsopmaak 2020.

De formulering van de inwerkingtreding werd aangepast aan de legistische opmerking van de Raad van State (artikel 5).

3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel regelt dat het werkingsbudget voor het gewoon basisonderwijs wordt verhoogd zodat de financiering van het gewoon kleuteronderwijs wordt gelijkgeschakeld aan die van het gewoon lager onderwijs. Hiervoor is een bedrag van 70,992 mio euro noodzakelijk. Dit bedrag zal toegevoegd worden aan de begroting en ingeschreven worden in de betrokken artikelen van het decreet basisonderwijs.

Artikel 2

Dit artikel voorziet voor het gewoon basisonderwijs in de gelijkschakeling van het puntengewicht van een kleuter aan dat van een leerling lager onderwijs. Ook het huidige aanwendingspercentage voor het kleuteronderwijs verdwijnt.

Artikel 3

Dit artikel regelt dat het werkingsbudget voor het buitengewoon basisonderwijs wordt verhoogd zodat de financiering van het buitengewoon kleuteronderwijs wordt gelijkgeschakeld aan die van het buitengewoon lager onderwijs. Hiervoor is een bedrag van 0,992 mio euro noodzakelijk. Dit bedrag zal toegevoegd worden aan de begroting en ingeschreven worden in de betrokken artikelen van het decreet basisonderwijs.

Artikel 4

Dit artikel voorziet voor het buitengewoon basisonderwijs in de gelijkschakeling van het puntengewicht van een kleuter aan dat van een leerling lager onderwijs. Het huidige aanwendingspercentage voor het kleuteronderwijs wordt opgeheven.

Artikel 5

De werkingsmiddelen worden gelijkgeschakeld vanaf het schooljaar 2019-2020.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor de gelijkschakeling van de werkingsmiddelen van het kleuteronderwijs aan het lager onderwijs zullen de nodige budgetten worden voorzien op de voorziene begrotingsartikelen van de onderwijsbegroting bij begrotingsopmaak 2020.

In het programmadecreet zal artikel 87bis dat reeds 10mio euro toekende aan het kleuteronderwijs vanaf begroting 2017 als opstap voor de gelijkschakeling van de werkingsmiddelen tussen kleuter en lager onderwijs opgeheven worden. De gelijkschakeling is immers gebeurd door middel van dit besluit. Dit decreetsartikel kan echter niet door middel van dit besluit maar wel door een decreet opgeheven worden.

Gezien de telling van 1/2/2019 pas definitief was midden juni 2019, is de budgettering voor begroting 2020 licht gewijzigd tegenover de cijfers opgenomen in de nota aan IF. De budgetten voor zowel het gewoon als het buitengewoon basisonderwijs in het ontwerpbesluit zijn geactualiseerd.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 juni 2019.

Het begrotingsakkoord werd gegeven op 18 juli 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden noch ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/197 van 07 mei 2019.

Voor dit ontwerp is een reguleringsimpactanalyse (RIA) niet noodzakelijk omdat er geen discretionaire beslissingsmarge meer is in het kader van het genomen wijzigingsdecreet.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de werkingsmiddelen van het kleuteronderwijs, ter uitvoering van artikel 76bis van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de werkingsmiddelen van het kleuteronderwijs, ter uitvoering van artikel 76bis van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997
- het advies van de Raad van State