

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - wijziging van het Vlaams personeelsstatuut: mobiliteitsmaatregelen en andere bepalingen
- definitieve goedkeuring

1. RETRO ACTA

De Vlaamse Regering verleende op 1 maart 2019 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft mobiliteitsmaatregelen en andere bepalingen (VR 2019 0103 DOC.0257/2BIS). Het ontwerpbesluit werd voor onderhandelingen met de vakorganisaties een eerste keer geagendeerd op de vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest van 25 maart 2019. De onderhandelingen werden verdergezet en afgesloten op de vergadering van 29 april 2019. De onderhandelingen leidden tot het ondertekenen van het protocol nr. 383.1221 van 24 mei 2019.

De Vlaamse Regering verleende op 7 juni 2019 haar tweede principiële goedkeuring aan het boven vermeld ontwerpbesluit. Op 19 juni 2019 werd de Raad van State verzocht advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen. De Raad van State verstrekte zijn advies 66.375/1/V op 31 juli 2019. Het advies van de Raad van State gaat als bijlage.

2. ADVIES RAAD VAN STATE

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan de legistieke en technische opmerkingen van de Raad van State. Het ontwerpbesluit werd aangepast aan volgende inhoudelijke opmerkingen van de Raad van State:

Opmerking Raad van State	Aanpassing ontwerpbesluit
Art. 13 en 42 (voordien artikelen 3, 14 en 42): De Raad van State merkt op dat het, in uitvoering van artikel 10, tweede lid, van de Grondwet aan de decreetgever toekomt om uitzonderingen inzake de nationaliteitsvereiste te regelen.	De oude artikels 3 en 14 bevatten bepalingen die de nationaliteitsvereiste expliciteren zoals deze voortvloeien uit de samenlezing van het Europees Gemeenschapsrecht en de Grondwet. Aangezien het gaat om bepalingen die uit hogere regelgeving voortvloeien, is het niet essentieel dat ze vermeld worden in het Vlaams Personeelsstatuut. Om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State wordt artikel 3 dan ook geschrapt, alsook het deel van artikel 14 (huidig artikel 13) dat betrekking heeft op de nationaliteitsvereiste. Het behoud van de bepaling van artikel 42 is echter wel essentieel

	<p>om te garanderen dat vastbenoemde ambtenaren die onderdaan zijn van het Verenigd Koninkrijk tijdelijk hun vaste benoeming behouden en de kans hebben om de Belgische nationaliteit aan te vragen. Deze bepaling ligt inhoudelijk volkomen in lijn met de bepalingen voor het onderwijzend personeel en het personeel van de lokale besturen die opgenomen zijn in het decreet van 22 maart 2019 houdende tijdelijke maatregelen als het Verenigd Koninkrijk zich zonder akkoord uit de Europese Unie terugtrekt, dat eerder verscheen in het Belgisch Staatsblad van 12 april 2019. Ook de federale overheid heeft de intentie om dit te regelen via een koninklijk besluit tot tijdelijke wijziging van het statuut van het Rijkspersoneel in het kader van de Brexit, ook al adviseert de Raad van State om dit bij wet te regelen.</p>
<p>Art. 21 (voordien artikel 23): Voor het terugbetalen van overnachtingskosten en het bepalen van de forfaitaire verblijfsvergoeding bij buitenlandse dienstreizen, wordt verwezen naar de tabel van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Het verdient aanbeveling, ter bevordering van de rechtszekerheid, deze regelgeving door verwijzing verder te preciseren, dan wel in een eigen autonome regeling te voorzien.</p>	<p>In de ontworpen toelichting bij artikel 21 wordt reeds geduïd dat bedoelde bedragen federaal worden vastgesteld bij ministerieel besluit. Bovendien wordt deze landenlijst, evenzeer voor de rechtszekerheid en ter bevordering van de concrete toepasbaarheid door onze diensten, vertaald naar het Nederlands (de originele federale lijst is in het Engels) en worden de bedragen van de dagvergoeding alvast vermindert met de werkgeversbijdrage in een maaltijdcheque, en vervolgens online gepubliceerd en intern gecommuniceerd via de gebruikelijke kanalen. Deze aanbeveling wordt dan ook niet gevolgd.</p>
<p>Art. 44: Opdat het te nemen besluit zou voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid, is het volgens de Raad van State nodig om de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te laten gelden (dit is op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad) of, zo daarvoor een verantwoording bestaat, te bepalen dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad of op een welbepaalde datum.</p>	<p>Op grond van punt 148 van de “Beginselen van Wetgevingstechniek” van de Raad van State kan afgeweken worden van de algemene regel van inwerkingtreding op de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad omwille van de inhoud, het doel of de verplichtingen inzake de toepassing. Om toch tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State, werd artikel 44 aangepast. De inwerkingtreding werd vastgelegd op 1 oktober 2019 in plaats van op de eerste dag van de maand die volgt op de datum van goedkeuring.</p>

3. BIJKOMENDE WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPBESLUIT

3.1. In aanmerking nemen dienstvrijstelling zwanger personeelslid

Op grond van artikel 42 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 moet een zwanger personeelslid van arbeid worden vrijgesteld indien uit de risicoanalyse blijkt dat zij werkt in een omgeving die voor haar en/of het ongeboren kind gevaarlijk is. Tot en met 31 mei 2019 werd deze afwezigheid geregeld door de toekenning van ziekteverlof. Sinds 1 juni 2019 via de toekenning van een dienstvrijstelling.

Omdat dit niet expliciet is voorzien telt deze dienstvrijstelling gedurende welke het salaris niet wordt doorbetaald niet mee voor de berekening van het aanvullend pensioen. Dit is evenwel aangezien ziekteverlof en moederschapsverlof wel in aanmerking komen voor de berekening van het aanvullend pensioen een ongewild neveneffect van de hervorming.

Vandaar zorgt dit ontwerpbesluit met artikel 27 voor de rechtsbasis op grond waarvan deze dienstvrijstelling wel in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het aanvullend pensioen.

3.2. Behoud overgangssalarisschaal van overheveling

Thans is in artikel 44 lid 1 van voorliggend ontwerpbesluit opgenomen dat artikel 15 uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2018 – de datum waarop personeelsleden van de provincies overgeheveld werden naar de Diensten van de Vlaamse overheid. Artikel 15 werd echter in de loop van de administratieve procedure van voorliggend ontwerpbesluit uitgebreid tot de overgeheveld personeelsleden die in de periode van 1 januari 2015 – 31 december 2018 ingevolge een staatshervorming van de federale overheid naar de Vlaamse overheid overgeheveld werden. Omwille van de rechtszekerheid moet artikel 15 bijgevolg uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2015.

4. PROCEDURE VAN ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

Wat het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2019 0103 DOC.0257/1BIS).

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van voorliggend ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch, zoals gedeut in de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2019-61.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering verleent haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft mobiliteitsmaatregelen en andere bepalingen.

Liesbeth Homans
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding