

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing
- Definitieve goedkeuring

Het project bewegen op verwijzing wil tegemoetkomen aan de motivatie om de lichamelijke gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven, door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om beroep te doen op een bewegen op verwijzing coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.

Dit voorontwerp van besluit regelt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing, zoals bepaald in artikel 32/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het project bewegen op verwijzing ressorteert onder het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld gezondheids- en woonzorg, en heeft meer bepaald betrekking op het preventieve gezondheidsbeleid.

Het project bewegen op verwijzing (afgekort BOV) werd in 2015 opgestart. Het project kwam tot stand na een proefproject van Riso Vlaams-Brabant. BOV heeft als doel om de burger via een coach te stimuleren om meer te bewegen naar een actievere levensstijl– met een persoonlijk beweegplan en consultaties.

Het Vlaams Instituut Gezond Leven staat sinds 2015 in voor de implementatie en coördinatie van het project in Vlaanderen en Brussel. Het project werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 (tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut Gezond Leven vzw voor het

implementeren van de methodiek bewegen op verwijzing bij het voeren van een preventief gezondheidsbeleid¹ verlengd tot 31 december 2025.

De implementatie is geregeld via een projectsubsidie met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 (tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek bewegen op verwijzing)². Naast het BVR zijn er 2 MB's³ die de praktische uitvoeringsmodaliteiten regelen zoals de voorwaarden voor de uitbetaling, de lokale organisatie van het project en de kwaliteitsvereisten. Om dit alles te stroomlijnen is er een stuurgroep opgericht, waarin naast de partnerorganisatie Gezond Leven ook het Departement Zorg, Sport Vlaanderen, Domus Medica of een vertegenwoordiger van de huisartsen, Riso Vlaams Brabant, de uitbetalingsinstelling en de Logo's op aanwezig zijn.

Met het MB dd. 17 juli 2023⁴ werd de lijst met beroepsbeoefenaars uitgebreid. Voortaan kunnen naast de artsen ook de apothekers, diëtisten, kinesitherapeuten, maatschappelijk & sociaal werkers, psychologen, verpleegkundigen, vroedvrouwen, ergotherapeuten en podologen hun patiënten/cliënten doorverwijzen naar een bewegen op verwijzing-coach. Deze zorgverleners hebben vaak ook een goed zicht op het beweeggedrag van de patiënt of klant.

Het initiatief past binnen het strategisch plan 'de Vlaming leeft gezonder in 2025', de gezondheidsdoelstelling m.b.t. o.a. tabak, alcohol, voeding en beweging, waarin proportioneel universalisme een centraal thema is. De realisatie van die gezondheidsdoelstelling is een operationele doelstelling binnen de beleidsnota 2019-2024 (*"2.2.1 OD We realiseren 'Gezonder Leven' en zetten daarbij in op fysieke en mentale gezondheid met aandacht voor een gezonde omgeving"*).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd gegeven op 7 maart 2023. In dit advies werd verder weergegeven dat met toepassing van artikel 31, §2, 2°, van het BVR VCO voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

Het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2024/77 werd gegeven op 11 maart 2024.

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: VTC) heeft over het voorontwerp van besluit het advies nr. 2024/047 van 21 mei 2024 uitgebracht.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft over het voorontwerp van besluit het advies nr. 55/2024 van 27 juni 2024 uitgebracht.

De Raad van State heeft haar advies nr. 76.990/1/V gegeven op 3 september 2024.

Bespreking van het advies van de Raad van State

- Wijzigingen naar aanleiding van voorafgaande vragen van de Raad van State

¹ https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-03/BVR20221110_verlengingBOV2025.pdf

² [https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Besluit van de Vlaamse Regering betreffende BOV.pdf](https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Besluit%20van%20de%20Vlaamse%20Regering%20betreffende%20BOV.pdf)

³ https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/20-3984%20BOV_MB_2020_wijzigingen%20%281%29.pdf en <https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Ministerieel%20besluit%20betreffende%20modaliteiten%20en%20kwaliteitsvereisten%20BOV.pdf>

⁴ Ministerieel besluit van 17 juli 2023 tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2020 over de financiering van 'Bewegen op verwijzing' (BOV) via het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' (https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-12/MB_uitbreiding%20zorgberoepen_17_juli_2023.pdf)

De Raad van State stelde, voorafgaandelijk aan het advies, de vraag of de zinsnede “na verwijzing door een zorgverlener” noodzakelijk was in de definitie van bewegen op verwijzing-begeleiding (vermeld in artikel 1, 2°). Op basis van deze vraag werd beslist om deze zinsnede te schrappen.

- Voorafgaande opmerking in verband met het ontbreken van de volheid van bevoegdheid

Dit ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op een moment dat de Vlaamse Regering volheid van bevoegdheid had en er werd nadien geen nieuw beleid toegevoegd.

- Opmerkingen met betrekking tot de rechtsgronden / aanhef.

Op punt 4.4.2 van het advies van de Raad van State kan bevestigend worden geantwoord dat de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet inderdaad als een precisering zoals bedoeld in artikel 34/2, §3, derde lid, van het decreet van 21 november 2003 kan worden beschouwd, meer bepaald omdat een individuele zorgaanbieder die niet actief is, niet in aanmerking komt voor een vergoeding, en dit dus een gegeven is dat noodzakelijk is om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder” (artikel 34/2, § 3, tweede lid, 4°, van het decreet van 21 november 2024).

Het advies van de Raad van State met betrekking tot de rechtsgronden (punten 4.1 tot en met 4.6 werd integraal gevolgd, waardoor in de aanhef enkele wijzigingen werden doorgevoerd:

- o artikel 20 van de BWHI werd toegevoegd
- o artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 werd beperkt tot paragraaf 2, eerste lid, paragraaf 3, derde en vierde lid, 1° en 3°, en paragraaf 4, tweede lid (met verwijzing naar de relevante wijzigingen van de onderdelen van dit artikel.

- Schrappen van artikel 2, tweede lid van het ontwerp

De suggestie van de Raad van State wordt gevolgd om artikel 2, tweede lid, van het ontwerp te schrappen.

- Invoegen van een delegatie aan de minister in artikel 4 om de gegevens te concretiseren die vereist zijn om de specifieke deskundigheid aan te tonen

De suggestie van de Raad van State wordt gevolgd om in artikel 4 een delegatie in te voegen waarin de minister de gegevens kan concretiseren die vereist zijn om de specifieke deskundigheid aan te tonen.

- Schrappen van artikel 7, 2°, van het ontwerp of duidelijker verwijzen naar artikel 13 van de AVG

De suggestie van de Raad van State om duidelijker te verwijzen naar de AVG, wordt gevolgd, maar er wordt niet enkel naar artikel 13 van de AVG, maar naar hoofdstuk III van de AVG verwezen om er zeker van te zijn dat de informatie niet te beperkend wordt geïnterpreteerd.

De passage wordt niet geschrapt omdat artikel 12 van de AVG wel verplicht om bepaalde informatie ter beschikking te stellen, maar artikel 10, 2°, van het ontwerp van besluit de zoektocht van de deelnemers en de individuele zorgaanbieders naar informatie vergemakkelijkt doordat de gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’ sowieso ook via haar eigen website de informatie moet ter beschikking stellen.

2. HUIDIGE STATUS VAN HET PROJECT

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het project 'bewegen op verwijzing' kadert binnen het beleid dat erop is gericht de gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven, door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om beroep te doen op een 'bewegen op verwijzing'-coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.

Dankzij de ondersteuning van de 'bewegen op verwijzing'-coach worden deelnemers actiever. Het feit dat de coach sterk motiverend werkt en een beweegplan op maat maakt, is een sterkte. De coach vergroot de vaardigheden om zelfstandig actief te zijn. Uit analyses van Universiteit Gent blijkt dat de deelnemers van bewegen op verwijzing er beduidend op vooruit gaan met hun beweging. Deze bevindingen stemmen ook overeen met vergelijkbare buitenlandse initiatieven. Zo biedt men deze ondersteuning in Zweden al sinds 2001 aan. En wanneer men verschillende studies samen neemt, ook met analyses op lange termijn van 1 tot 2 jaar, blijkt dan deelnemers significant meer bewegen.

Het project wil elke Vlaming bereiken, en zeker ook personen in een maatschappelijk kwetsbare situatie. Ongeveer vier op de tien deelnemers heeft recht op verhoogde tegemoetkoming. Voor die doelgroep is er een extra tussenkomst voorzien binnen het project, waardoor de deelnemers gebruik kunnen maken van een lager tarief.

In het initiatief worden persoonsgegevens verwerkt van zowel de deelnemers als de bewegingscoach (individuele zorgaanbieder), o.a. het rijksregisternummer. Tot en met 2020 beschikte het Vlaams Instituut Gezond Leven hiervoor over een machtiging van de diensten van het Rijksregister.

Eind 2020 weigerden de diensten van het Rijksregister om een nieuwe machtiging af te leveren voor het gebruik van het rijksregisternummer - en toegang tot het rijksregister voor onder andere het initiatief bewegen op verwijzing. De nieuwe machtiging werd geweigerd omwille van het ontbreken van een decretale basis. De 'oude' machtiging die afliep op 31 december 2020 werd verleend op basis van 'het vervullen van een taak van algemeen belang' (zonder decretale basis).

Intussen is een decretale basis opgenomen in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid door middel van invoeging in het decreet van 21 november 2003 door artikel 2 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg. Daarnaast wordt door artikel 5 van het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens⁵ ook de bewaartermijn verduidelijkt in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003.

De inhoud van het voorliggend besluit regelt de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van het initiatief 'bewegen op verwijzing'.

⁵ De wijziging van het preventiedecreet is op vrijdag 26 januari 2024 goedgekeurd door de Vlaamse Regering: <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/65AEB0DBBF5DDCF96EDAA556>.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1

Dit artikel bevat definities die later in het ontwerp van besluit worden gebruikt.

Artikel 2

Dit besluit is alleen van toepassing op de verwerking van gegevens over het initiatief 'bewegen op verwijzing' in uitvoering artikel 57 van het 21 november 2003.

Artikel 3

Dit artikel verduidelijkt wie de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' is, meer bepaald de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering, als vermeld in artikel 34/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren. De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' ondersteunt de individuele zorgaanbieders voor het initiatief bewegen op verwijzing op het vlak van subsidiëring.

Artikel 4

Om de individuele zorgaanbieders adequaat te kunnen subsidiëren voor het initiatief bewegen op verwijzing, legt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' een kadaster van beweegcoaches aan, zoals opgenomen in het MB betreffende de financiering dd. 23 december 2020, met daarin persoonsgegevens van de individuele zorgaanbieders.

Dit artikel bepaalt welke persoonsgegevens van de individuele zorgaanbieder nodig zijn om controle op het toekennen van een subsidie mogelijk te maken: het rijksregisternummer, de voor- en achternaam, het facturatieadres, het prestatieadres waar de begeleiding plaatsvindt en de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder.

Om de vergoeding voor bewegen op verwijzing adequaat te kunnen uitbetalen aan de individuele zorgaanbieder worden de volgende gegevens verwerkt: het bankrekeningnummer, BIC-code, naam rekeninghouder, KBO-nummer, btw-nummer en facturatieadres. Ten slotte wordt aangegeven in het beweegcoaches-kadaster of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

In het tweede lid wordt bepaald dat als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, volgende gegevens bekend worden gemaakt op een publiek toegankelijke website: de voor- en achternaam, het prestatieadres en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is in het kader van bewegen op verwijzing of niet. Dit met als doel (toekomstige) deelnemers te informeren bij wie men terecht kan voor 'bewegen op verwijzing'-begeleiding.

Het derde lid bepaalt dat de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de gegevens, vermeld in artikel 4, eerste lid, en artikel 5, eerste lid ook verwerkt met het oog op de toezichts- en controletaken in het kader van bewegen op verwijzing ten aanzien van de individuele zorgaanbieders. Dit lid werd toegevoegd op advies van de GBA. De organisatie ziet erop toe dat enkel de prestaties die volledig en uitsluitend betrekking hebben op coachingprestaties en die effectief gepresteerd werden, worden uitbetaald. Daarnaast wordt erop toegezien dat het aantal maximum gesubsidieerde uren van het individueel traject voor beweging op verwijzing, niet wordt overschreden. Tenslotte gaat de organisatie na of de individuele zorgaanbieder voldoet aan de specifieke deskundigheid die als voorwaarde gesteld is ter opname in het 'Bewegen op Verwijzing'-kadaster.

Tenslotte wordt in het vierde lid bepaald dat de minister de gegevens kan concretiseren die vereist zijn om de specifieke deskundigheid aan te tonen. Deze bepaling werd ingevoegd na het advies van de Raad van State.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de persoonsgegevens van de deelnemers van bewegen op verwijzing die verwerkt worden door de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing'.

De persoonsgegevens in kader van de identificatie van de deelnemers betreffen het rijksregisternummer, voor- en achternaam, adres en leeftijd.

De postcode is een noodzakelijk gegeven omdat uitbetaling aan de deelnemer woonplaatsgebonden is. Enkel een persoon die gedomicilieerd is of verblijft in een instelling gelegen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komt in aanmerking voor bewegen op verwijzing, zoals bepaald in het MB dd. 23 december 2020 betreffende de financiering. Het controleorgaan heeft bijgevolg de postcode nodig om de uitbetaling naar correctheid te kunnen verifiëren. Indien de deelnemer zijn/haar domicilie in Wallonië zou zijn, dan gelden de persoonlijke tarieven niet. Bovendien is het altijd al de doelstelling geweest van de decreetgever om de woonplaats mee te nemen ter identificatie van de deelnemer. Dit werd dan ook mee opgenomen in de memorie van toelichting betreffende het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Het verwerken van 'leeftijd' is belangrijk omdat bewegen op verwijzing als een methodiek voorlopig enkel wetenschappelijk gevalideerd is voor volwassenen. Verwerken van leeftijd is noodzakelijk om te kunnen evalueren of subsidies besteed worden aan de doelgroep die vooropgesteld is en zo de kwaliteit van het aanbod te garanderen. Een begeleiding van een 25-jarige is verschillend van een begeleiding van een 55-jarige. We trachten naar een zo groot mogelijk bereik van alle volwassenen, van jong tot oud. Dit betekent dat we ons aanbod zo gericht mogelijk moeten kunnen uitvoeren. Omdat er voor gezondheid uitgesproken sociale ongelijkheden bestaan, is het belangrijk om de financiële drempel voor personen met een lage socio-economische status zo laag mogelijk te maken. Het is noodzakelijk om te registreren of de deelnemer rechthebbende is op een verhoogde tegemoetkoming om de persoonlijke bijdrage te kunnen aanpassen (cfr. proportioneel universalisme).

Naar aanleiding van het advies van de GBA werd de lijst in artikel 5, eerste lid, aangevuld met een punt 7°: een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van 'bewegen op verwijzing' heeft ontvangen. Dit is noodzakelijk opdat de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de facturatie en uitbetaling aan de individuele zorgaanbieder kan controleren.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' moeten worden uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

Artikel 7

Dit artikel legt minimale organisatorische en technische veiligheidsmaatregelen vast waaraan de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' moet voldoen voor de verwerking van de persoonsgegevens. Dit artikel is aanvullend bij de algemene verplichting die op basis van het artikel 24, lid 1, van de AVG op de verwerkingsverantwoordelijke rust om de passende technische en organisatorische maatregelen te nemen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de algemene verordening gegevensbescherming, meer bepaald hoofdstuk III, wordt uitgevoerd.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 9

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De benodigde middelen zijn voorzien op begrotingsartikel GE0-1GDF2JA-WT.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Dit voorontwerp heeft bijgevolg geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering zal dit besluit in extenso worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van de persoonsgegevens voor het initiatief 'bewegen op verwijzing';
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS