

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

## Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de financiering van de centra voor herstelverblijf.
- Definitieve goedkeuring

Op 28 juni 2023 is een principiële akkoord afgesloten op de IMC Volksgezondheid over de cofinanciering van de centra voor herstelverblijf. De regionale overheden staan in voor de gedeeltelijke financiering van de werkingskosten, bepaalde loonkosten en de infrastructuur.

Om met ingang van 1 januari 2025 verder uitvoering te kunnen geven aan het principiële akkoord van de IMC Volksgezondheid, keurt de Vlaamse Regering nu definitief een besluit goed waarmee vanaf 1 januari 2025 de structurele financiering van de centra voor herstelverblijf mogelijk wordt gemaakt.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota behoort tot het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, inhoudelijk structurelement woonzorg en eerste lijn.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Interministeriële Conferentie Volksgezondheid (IMC) heeft op 28 juni 2023 een principiële akkoord afgesloten over de cofinanciering van de centra voor herstelverblijf.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 29 april 2024.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/169 werd gegeven op 25 april 2024.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 27 mei 2024.

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit principieel goed op 31 mei 2024 (zie de documenten VR 2024 3105 DOC.0784/1 tot en met DOC. 0784/2) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin over dat voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Raad van State heeft zijn advies nr. 76.643/3 gegeven op 26 juni 2024.

In dit advies wordt de aanbeveling gedaan om in het ontworpen artikel 27/2, §1 van bijlage 9 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 te verduidelijken dat de toekenning van een subsidie afhangt van het prioriteitenschema zoals bedoeld in paragraaf 2 van die bepaling (randnummer 5.1).

Omdat dit echter gaat om een principe dat enkel van toepassing is op de erkende verblijfseenheden van een centrum voor herstelverblijf die voor de eerste keer in aanmerking komen voor subsidiëring en het prioriteitenschema niet moet worden gebruikt voor de toekenning van de subsidies voor centra voor herstelverblijf die in het voorgaande jaar reeds werden gesubsidieerd, wordt geen extra verduidelijking toegevoegd in deze paragraaf 1.

Door de andere door de Raad van State geadviseerde verduidelijkingen toe te voegen in artikel 27/2, §2, en artikel 27/3, §1 en §2 wordt het principe in artikel 27/2, §1 ook verduidelijkt.

De Raad van State stelt dat het voor de duidelijkheid aangewezen is om in het ontworpen artikel 27/2, §2, van bijlage 9 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 te verwijzen naar het prioriteitenschema vermeld in artikel 21 van dat besluit (randnummer 5.2).

In reactie op het advies van de Raad van State werd het artikel 27/2, §2, van bijlage 9 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 aangepast.

Tenslotte stelde de Raad van State in zijn advies dat in de ontworpen regeling duidelijk tot uiting zou moeten komen dat het aantal erkende gesubsidieerde verblijfseenheden in exploitatie op 1 januari wordt bepaald op basis van het aantal erkende verblijfseenheden die het voorafgaande jaar werden gesubsidieerd. In het ontworpen artikel 27/3, §2, van bijlage 9 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 lijkt bovendien het woord maximaal te moeten worden weggelaten, vermits het niet de bedoeling lijkt te zijn dat bij de berekening van het voorschot kan worden afgeweken van het basispercentage van 22,5% (randnummer 5.4).

In reactie op het advies van de Raad van State werd het ontworpen artikel 27/3, §1, van bijlage 9 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 geherformuleerd om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State. In het ontworpen artikel 27/3, §2, werd het woord maximaal verwijderd.

Tenslotte werd, naast de aanpassingen naar aanleiding van het advies van de Raad van State, ook een technische correctie toegevoegd. In het ontworpen artikel 27/3, §2, vierde lid, van bijlage 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 werd verkeerdelijk verwezen naar het 'tweede lid' terwijl dit het 'derde lid' moest zijn. Deze fout werd rechtgezet.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De IMC Volksgezondheid heeft beslist dat de centra voor herstelverblijf gesubsidieerd zullen worden via een systeem van cofinanciering.

De federale overheid zal gedeeltelijk de zorgkost financieren, bovenop de door de nomenclatuur gefinancierde prestaties. Hiervoor zullen de centra voor herstelverblijf een conventie moeten afsluiten met de federale overheid. Deze conventie is goedgekeurd door het Verzekeringscomité van 15 december 2023 (nota CGV 2023/369).

De regionale overheden staan van hun kant in voor de gedeeltelijke financiering van de werkingskosten en infrastructuur.

Met het voorliggende besluit wordt structurele financiering van de werkingskosten en bepaalde loonkosten vanuit Vlaanderen mogelijk vanaf 1 januari 2025 om zo verder uitvoering gegeven aan de beslissing van de IMC.

De subsidie kan enkel toegekend worden aan de centra voor herstelverblijf die erkend zijn door het Departement Zorg.

Per erkende gesubsidieerde verblijfseenheid in exploitatie wordt een bedrag van 1.260 euro voorzien. Er wordt een correctie toegepast, indien nodig, op basis van de effectieve bezettingsgraad.

De subsidie dient als tussenkomst voor de werkingskosten en bepaalde loonkosten die de centra voor herstelverblijf hebben. Dit gaat over de loonkosten voor niet-medisch en ondersteunend personeel, de kosten voor verbruiksgoederen, de energiekosten en de kosten verbonden aan het naleven van specifieke erkenningsvoorwaarden .

De centra voor herstelverblijf moeten erkend zijn en voldoen aan de erkenningsvoorwaarden die zijn opgenomen in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 en uitvoeringsbesluiten om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

Op termijn is het noodzakelijk om de centra voor herstelverblijf te onderwerpen aan de dagprijsreglementering. Een decretale verankering is daartoe vereist.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1

Dit artikel wijzigt het artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (hierna: Stambesluit 2019). Door de aangebrachte wijzigingen wordt de toekenning van een jaarlijkse subsidie aan de centra voor herstelverblijf mogelijk gemaakt.

#### Artikel 2

Dit artikel wijzigt het artikel 21 van het Stambesluit 2019 zodat de minister een prioriteitenschema kan bepalen voor de centra voor herstelverblijf.

### **Artikel 3**

Dit artikel wijzigt het artikel 22 van het Stambesluit 2019. Een centrum voor herstelverblijf dat voor het eerst een subsidie aanvraagt, moet dit voor 1 juli met een aangetekende brief aanvragen aan de administratie.

### **Artikel 4**

Het artikel 15 van de bijlage 9 van het Stambesluit 2019 wordt opgeheven. Dat artikel bepaalt dat het financiële verslag in het centrum voor herstel ter beschikking wordt gehouden en bepaalt de inhoud van dit financiële verslag. Overeenkomstig het artikel 24 van het Stambesluit van 2019, dat ook van toepassing is op de centra voor herstelverblijf, moeten thuiszorgvoorzieningen, waaronder ook de centra voor herstelverblijf, echter jaarlijks zo spoedig mogelijk en uiterlijk op 1 oktober het financiële verslag van het afgelopen jaar aan de administratie bezorgen. Het artikel 24 bepaalt eveneens duidelijk dat dit financiële verslag de documenten, vermeld in artikel 13 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin moet omvatten. Omwille van de tegenstrijdigheid tussen beide artikelen en het belang voor het Departement Zorg om een financiële verantwoording voor de toegekende subsidie te ontvangen in het kader van de controle op deze subsidie, wordt het artikel 15 van de bijlage 9 bij het Stambesluit 2019 opgeheven.

### **Artikel 5**

In dit artikel wordt een Hoofdstuk 4. Subsidiëring ingevoegd in de bijlage 9 van het Stambesluit van 2019. In dit hoofdstuk worden de regels vastgelegd voor de subsidiëring van centra voor herstelverblijf.

In artikel 27/1 wordt de definitie en de berekening van de gemiddelde bezettingsgraad beschreven.

Artikel 27/2, paragraaf 1, bepaalt voor welke werkingskosten en loonkosten het toegekende subsidiebedrag kan worden ingezet. Dit zijn:

1° de loonkosten voor niet-medisch en ondersteunend personeel;

2° de kosten voor verbruiksgoederen;

3° de energiekosten;

4° de kosten die verbonden zijn aan het naleven van de specifieke erkenningsvoorwaarden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze bijlage, met uitzondering van de voorwaarden voor infrastructuur opgenomen in artikel 25 en 26 van de bijlage 9.

In artikel 27/2, paragraaf 2 zijn de modaliteiten van het prioriteitenschema opgenomen. Hierbij wordt rekening gehouden met de datum van de erkenningsbeslissing (dit houdt ook in de datum van de erkenningsbeslissing over een eventuele uitbreiding van verblijfseenheden binnen een reeds erkend centrum) en de geografische spreiding van de centra voor herstelverblijf. Bij het opstellen van het prioriteitenschema wordt dus voorrang gegeven aan de op 1 december 2023 erkende verblijfseenheden van de centra voor herstelverblijf waarbij er geen stopzetting van de uitbating werd vastgesteld. Het prioriteitenschema wordt toegepast conform de modaliteiten in artikel 21 van het Stambesluit 2019 en heeft als doel te bepalen welke erkende verblijfseenheden in exploitatie die nog niet gesubsidieerd zijn voorrang krijgen om subsidies te ontvangen. Erkende verblijfseenheden in exploitatie die reeds gesubsidieerd werden in het vorige begrotingsjaar, worden conform artikel 21 van het Stambesluit 2019 opnieuw gesubsidieerd als ze voldoen aan de subsidiëringvoorwaarden.

In artikel 27/3, paragraaf 1, wordt de berekeningswijze van de subsidie waar een centrum voor herstelverblijf recht op heeft, uitgewerkt. Een centrum voor herstelverblijf dat in aanmerking komt voor subsidiëring moet een gemiddelde bezettingsgraad van minimaal 30% realiseren om subsidies te kunnen ontvangen.

In paragraaf 2, eerste lid zijn de uitbetalingsmodaliteiten van de subsidie opgenomen. De uitbetaling van de reeds gesubsidieerde erkende verblijfseenheden in exploitatie zal gebeuren aan de hand van vier voorschotten en een saldo. De voorschotten worden berekend aan de hand van een gemiddelde bezettingsgraad van minimaal 70% en dus van een subsidiebedrag van 1260 euro per erkende verblijfseenheid in exploitatie.

In het tweede lid wordt verduidelijkt hoe de centra met erkende verblijfseenheden in exploitatie die voor de eerste keer in het begrotingsjaar in aanmerking komen voor subsidiëring hun voorschotten worden berekend. Zij kunnen voor deze verblijfseenheden een subsidiebedrag ontvangen dat wordt berekend, rekening houdend met de ingangsdatum van de erkenning.

Zoals bepaald in het derde lid dient een centrum voor herstelverblijf jaarlijks een overzicht van de bezettingsgegevens te bezorgen aan de administratie via het e-loket. Als daaruit zou blijken dat een centrum voor herstelverblijf meer voorschotten heeft ontvangen dan het subsidiebedrag waar het recht op heeft, wordt, zoals in het vierde lid bepaald, voorzien dat het verschil wordt teruggevorderd.

#### **Artikel 6**

Dit artikel brengt een technische wijziging aan in de bijlage 9 van het Stambesluit 2019. Het indelingsniveau "Afdeling 7" wordt vervangen door een indelingsniveau "Hoofdstuk 5".

#### **Artikel 7**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

#### **Artikel 8**

Dit artikel behoeft geen uitleg.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **C. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het jaarlijks benodigde budget, 1.049.580,00 euro, wordt vanuit de provisie versterking ouderenzorgbeleid, begrotingsartikel GB0-1GHF2TU-PR bij de begrotingsopmaak 2025 recurrent herverdeeld naar begrotingsartikel GB0-1GHF2TG-WT, basisallocatie GD329.

De Inspectie van Financiën (IF) bracht op 29 april 2024 haar advies uit over het ontwerp van besluit.

Dit advies is gunstig met voorwaarden.

- Ten eerste gaat IF akkoord met een tijdelijke compensatie van het subsidiebedrag van 1.049.580 euro vanuit de provisie versterking ouderenzorgbeleid (GB0-1GHF2TU-PR) naar GB0-1GHF2TG-WT (thuis en ouderenzorgbeleid).
- Daarnaast merkt IF op dat het overzichtsbestand over de reeds bestemde middelen op de ouderenzorgprovisie ontbreekt. Het overzicht van voorziene herverdelingen vanuit de provisie versterking ouderenzorgbeleid werd via aanvraag begrotingsakkoord bezorgd.

- Tot slot heeft IF een opmerking over de voorschot- en saldobepaling. Centra voor herstelverblijf met een bezetting van minder dan 70% zullen volgens de voorgestelde regeling te maken krijgen met terugvorderingen.  
IF doet drie suggesties om de voorschotregeling te wijzigen opdat het risico op terugvorderingen wordt verkleind.  
Aangezien de erkende centra voor herstelverblijf voor het eerst financiering kunnen krijgen, geeft het Departement Zorg de voorkeur aan de voorschot- en saldobepaling zoals nu voorgesteld. Bovendien is deze regeling naar analogie met andere thuiszorgvoorzieningen. Op basis van de monitoring van de bezettingsgraden, zal de evolutie van de bezettingsgraad van de centra voor herstelverblijf geëvalueerd worden. Als in de toekomst blijkt dat een andere regeling aangewezen is, zal deze bepaling aangepast worden.

## D. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

## E. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is. Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## F. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4 **VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit, wordt het besluit voor publicatie in extenso aangeboden aan de diensten van het Belgische Staatsblad.

## 5 **VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de financiering van de centra voor herstelverblijf;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS